



# 多部门联合执法、失信企业公示、建立惩戒机制 给农民工讨薪添底气

## 现场

## 贵州老寿星

岁末年初是农民工工资支付问题的集中爆发期。据悉,今年以来企业拖欠工资问题虽然总体有所缓解,但欠薪案件却呈现出早发、多发态势,案件数量和欠薪金额大幅上升。各地经验表明,加强对拖欠农民工工资违法行为的联合惩戒力度,开辟绿色通道快速处理涉及拖欠农民工工资的争议案件,把严重违法失信的企业列入“黑名单”并依法向社会公布等措施,都会有力震慑恶意欠薪犯罪行为。当前,各地正在开展农民工工资支付专项检查,春节前保障农民工工资支付工作已进入攻坚阶段。《经济日报》记者兵分多路,深入一线,见证各地各有关部门帮助农民工维权讨薪的真实历程

▷ 2015年12月30日,河南省洛阳市两级人民法院举行“拖欠农民工工资案件集中办理”集中兑现活动,向50余位农民工发放执行款500余万元。图为农民工代表领取欠薪执行款。

新华社记者 李博摄  
▽ 2015年11月28日,浙江省台州市公安局开发区分局民警向农民工讲解维权知识。

何文斌摄(新华社发)



“晴空朗朗照花园,夕阳花园更新鲜;老人坐在桃园内,谈笑唱歌得清闲……”

来到贵州省剑河县城雅园小区,《经济日报》记者听到阵阵悠扬的歌声。这是该县夕阳红民歌队正在排练节目,一群银发老人,深情地歌唱着。

2013年加入夕阳红民歌队后,“我已经离不开这个‘家’了。”71岁的舒翠莲老人告诉记者,自从参加了民歌队后,自己的精神面貌都为之一变。

舒翠莲老人来自剑河县南加镇建立村,2007年搬进县城与儿子同住,由于人生地不熟,老人起初很长一段时间都不习惯城里的生活。“除了做点家务,就是看电视,没地方去,浑身不自在”。舒翠莲说。

据了解,夕阳红民歌队组建于2013年,队员年龄最大的已经90多岁,最小的也有70岁,以前素不相识的老人们因共同的爱好聚到了一起,组成了一个温暖的大家庭。

剑河县副县长龙国金说,该县近年投入专项资金,加强基础设施建设,派专人引导,开展形式多样的文体活动,在确保老有所养的基础上,实现老有所乐。

剑河县城是一座新迁建的县城。在规划阶段,就预留了市民文化活动区域。近年来,该县相继建成了仰阿莎广场、阳光广场等多个市民活动广场。同时,在社区建设了一批老年活动室,配备了桌椅、棋牌、图书等物品,还专门为老年人修建了门球场和乒乓球室,并免费开放。

作为老年文体活动的基地,剑河县老年大学联合老年体协等单位,开办了舞蹈、太极拳、书画、民乐等22个专业班,学员将近1100人,专人授课。该县还引导成立了老年人体育协会、民歌协会等9个文体活动协会。

年逾古稀的杨秀能老人告诉记者,“不管是文艺爱好者,还是体育爱好者,只要你愿意,都能找到适合自己特长的组织”。

为了激发老年人参加文体活动的积极性,剑河县在举办的“仰阿莎文化艺术节”、“六月六民歌节”等特色节庆中,为老年人提供展示平台,调动了他们参加文体活动的积极性。2014年,该县组织148名老人参加各类文体演出6场次。去年7月,“三步踩”舞蹈协会获得了“贵州国际标准舞体育舞蹈全国公开赛”艺术创编舞二等奖。

一系列老年文体活动的持续开展,让老年人的精神面貌发生了很大变化。“以往没地方去,要么在家打麻将,要么上街闲逛,久而久之,身体越来越差,经常跑医院。如今天天能锻炼,身体好,精神好,感觉越活越年轻!”86岁的马万军老人告诉记者。

## 片场

### 兴业强基 惠民富民

地处三峡库区的湖北兴山县,山高坡陡,溪流纵横,人均耕地少。自2014年开始,兴山县每年安排财政资金5000万元,每年整合涉农项目资金4亿元以上,重点投向“兴业强基、惠民富民”的惠民工程。一年多来,全县农村共改造D级危房1373户,硬化农村公路350公里,安全饮水惠及4万人,消灭产业空白8738户。为解决农业产业空心化的问题,兴山县围绕“三年消除产业空白村组户”目标,大力实施“百村千组万户产业培植”工程。出台农业发展扶持政策,鼓励农民发展畜牧、核桃、烟叶、果茶等6大特色产业,使不同地区的农民都找到了自己的当家产业。

寒歌 邹远景摄



兴山县陈家湾村村民蒋家坤(右2)利用房前屋后空闲地,栽种核桃树,每年可收700多斤核桃,收入1.5万元。



向元明(左),响应全县D级危房改造政策,建起了3层共288平方米的小洋楼。



陈家湾村对旧村落进行改造,打造成乡村旅游点,为村民找到了致富路。

就在大家一筹莫展的时候,局长高甲申打来电话,终于让案件峰回路转。“高局长指示我们,可以帮他们联系银行,先贷款解决工资拖欠问题。”高文革说。

于是,工作人员马上和当地一家银行取得了联系,银行表示可以贷款。第二天上午,工作人员拿着钱到达工地时,89名农民工早已等候多时。

“第三天,我们真的拿到了工资。”电话那头,已经回到河南老家的李观忠激动地告诉记者。

据了解,截至2015年11月,河北省累计为17.8万劳动者追发工资待遇18.2亿元,有效维护了农民工合法权益和社会稳定。全省各级人社等部门普遍建立了联合执法机制和失信企业联合公示和惩戒机制,2015年以来共有7200多件欠薪案件由多部门参与处理,对13家存在严重欠薪问题的企业对外公示并实施联合惩戒。

全省综合治欠格局基本形成;积极推动落实治理欠薪“三金”(工资保证金、工资预储金、欠薪应急周转金)、“三机制”(突发事件应急处置机制、行政执法与刑事司法联动机制、失信企业联合惩戒机制)、“一入罪”(拒不支付劳动报酬罪),从欠薪的各个环节,加强防范把控;逐步完善欠薪群体上访处置预案,规范重大案件督办查处程序,建立健全多部门协作处置机制。2015年以来,全省共处理群体讨薪等突发事件1167件,省直接督办重大欠薪案件79件。

门下发《关于在全县开展农民工工资支付情况专项执法检查的通知》,11个相关部门组成联合行动组,在招聘农民工较多的建筑施工、公路、水利建设、加工制造、餐饮服务及其他中小型劳动密集型企业和劳务派遣企业、个体工商户等重点领域开展地毯式摸排清查。

找准症结,细分责任;挂号督办,销号清理。县里按照“属地管理、归口管理”“谁主管、谁负责”的原则,根据梳理问题,确定16个清欠工作责任主体,并明确责任人,包保到具体项目;人社、公安、司法等职能部门积极联动,开辟绿色通道,及时妥善处理农民工工资拖欠问题。来安县加大督查力度,从去年12月开始,实行农民工工资清欠工作进展情况“旬报告”制,2016年春节前10天,实行“日报告”制,逐一销号。自去年11月以来,已为478个农民工追偿工资720万元。

拒不支付劳动报酬罪。公司负责人最终同意出面与员工协商,并筹集资金支付了员工部分工资,剩下的部分公司负责人同意给每位员工打欠条,保证1个月内按时支付。此后的时间里,唐胜才多次与公司负责人电话联系进行督促,最终,劳动者顺利拿到全部工资。

据了解,雨花区持续完善预防和治理农民工工资拖欠的长效机制。成立人社局、城乡建设、公安等多部门参与的农民工工资支付专项工作小组。每年免费举办大型企业法人和人事经理培训班,并充分发挥新闻媒体和门户网站的宣传优势,关注重大案件、发布维权提醒、树立诚信典型、曝光恶意欠薪单位。为确保农民工工资能够及时支付,区人社局自去年8月以来,联合各街道对辖区内64个在建项目进行了全面排查。对支付农民工工资存在压力的在建项目进行重点督查,协调开发单位,责令用人单位按时足额支付农民工工资;疏通投诉渠道,做到“有报必接、有案必查、有查必结”;加大执法检查和及时查办案件。对于农民工反映的拖欠工资案件,快受理、快处理、快结案。对于涉及人数多、欠薪额度大的案件,联合公安、城乡建设等部门,限时清欠。

## 河北内丘:

### 协作处置 联合惩戒

本报记者 雷汉发 通讯员 李振胜

2015年12月17日下午,河北省内丘县劳动监察大队迎来了一批熟悉的客人,他们手捧锦旗,向工作人员连连道谢。在该大队的帮助下,他们上午刚拿到自己被拖欠的工钱。

“两天前,30多位农民工涌进了信访大厅,情绪激动,如果处理不当,极有可能发生过激行为。”想起当时的情景,内丘县劳动监察大队队长高文革仍心有余悸。

“辛辛苦苦把活儿干完了,一分钱工资没拿到,怎么跟家里人交代啊!”来自内蒙古的农民工孟庆春一句话,让大家的情绪顿时沸腾到了顶点。他们扬言要堵住政府大门口,去市里、省里上访。经了解,他们是该县一处建筑工地的工人,主要从事具有高危特征的楼体外墙保温施工,10天前工程已经结束,但一直没有拿到工钱。该工地共拖欠89名农民工工资100余万元。

“稳定农民工情绪,启动应急预案。”人社局长高甲申说。他亲自走进人群中,向大家讲解劳动保障政策,劝慰大家一定要通过正常渠道讨要工资,千万不要采取过激行为,政府一定会维护大家的合法权益,为

大家要回血汗钱。经过两个小时的安抚,农民工的情绪总算稳定了下来。高甲申局长还承诺,3天之内要让每位农民工都拿到属于自己的工钱。

在建筑工地,劳动监察大队的工作人员被80多名农民工围得水泄不通。“拿不到工资,今天谁也别想出这个大门!”心存疑虑的农民工将工地大门牢牢锁住。

由于建筑商和包工头签订合同的工程款中,含有建筑材料费用,难以明确具体的工资数额,工作人员只能逐一核算他们被拖欠的工资金额。“三天之内,必须让他们拿到工资。”在低矮的工棚里,工作人员将89名农民工的身份证全部复印,逐一问清被拖欠工资金额,写在身份证复印件上,让大家签字。

就这样,一直到晚上10点钟,终于弄清楚了每个人的工资数额和工资总额。工作人员又连夜从工程项目部拿来工人花名册、记工单和工资发放表,对承建方登记的工资总额进行核算。只有两个数据完全一致,才能确定被拖欠的工资总数,进而确定每人的工资数额。“我们反反复复核算了多

次,才基本吻合。”高文革告诉记者。

第二天一大早,工作人员就找到承建方。承建方对拖欠工资数额并无异议,但以开发商拖欠工程款、资金短缺为由,拒绝支付。工作人员又找到开发商,希望开发商可以先支付农民工工资,工程款待日后双方协商解决。但是由于该工地房子卖不出去,资金无法回笼,一时也难以全部支付。“那天上午,我们不知在双方之间跑了多少趟,双方均不同意支付。”高文革说。

案件一时陷入僵局。无奈之下,工作人员把双方叫到一起,给他们详细讲解拒不支付农民工工资的后果。河北省相关文件规定,无故拖欠农民工工资的用人单位,在依法进行处罚的同时,通过省市场主体信用信息公示系统和省社会信用体系向社会公布,并记入相关黑名单。对拖欠、未足额支付农民工工资以及逾期拒不支付的建筑施工企业,将依法停止其投标资格,清出建筑市场。经过工作人员的耐心劝解,双方充分认识到了拒不支付工资的严重后果,但又确实一下拿不出这么多资金。

## 安徽来安:

### 挂号督办 工友满意

本报记者 白海星 通讯员 韩先秀

去年12月28日,当安徽来安县杨郢乡余庄村村民王建香拿到13133元血汗钱时,激动得说不出话来。

41岁的王建香家住来安县最为偏远的小山村里,家境本不富裕,前几年公婆因病相继去世,小叔子年纪轻轻就患上了糖尿病,她和丈夫除了养活两个女儿,还要给小叔治病。一到农闲时节,他们就四处打工补贴家用。拿到企业欠下的4个月工资,她不用再为过好年而发愁了。

为表达真诚的谢意,王建香和工友

代表吴耀声等6人自发来到县人社局,给监察大队的工作人员送上锦旗。家住水口镇联合村的张文明说:“我们的工资能要到,多亏政府。”原来,当初企业停产,工资停发,老板跟农民工解释说,市场行情不好,工资先欠着。工友们对此都理解,于是一等再等。去年11月,县人社局、经济开发区、公安局等11个部门联合开展全县农民工工资支付专项检查,发现王建香等39人工资拖欠问题,随即进行立案调查。调查中了解到,这家企业共拖欠39名农民工工资41

万元。县人社局监察大队随即与企业法人协商筹资事宜,经反复沟通并下发整改通知书无果后,以涉嫌拒不支付劳动报酬罪将这一案件移交公安部门,在公安部门和法律的震慑下,最终公司法人同意还款,39名农民工得以拿到拖欠的全额工资。

“年终岁尾是农民工工资问题的集中爆发期,为保护农民工权益,来安县早谋划、细排查,重清欠、严处置,确保农民工按时足额拿到工资。”来安县人社局监察大队负责人陈松亮介绍,县里专

板主动向公安机关自首。雨花区人民法院经审理认为,该酒店老板行为已构成拒不支付劳动报酬罪,鉴于他犯罪后自首,如实供述自己的罪行,其拒不支付劳动报酬的行为尚未造成严重后果,且在提起公诉前足额支付劳动者的劳动报酬,依法予以从轻处罚,判处有期徒刑6个月。

湖南高桥大市场是湖南省最大最成熟的核心商圈。市场有经营户6000余户,从业人员达20万人以上。市场内一家物流公司员工投诉,称物流公司拖欠员工工资多达30万元,由于老板逃匿,部分员工已经采取了过激行为。雨花区人社局劳动监察大队队长唐胜听到消息后,第一时间赶到现场,同员工沟通,安抚员工情绪,与公司负责人取得联系后,告诉负责人恶意拖欠劳动者工资已经涉嫌构成

## 长沙雨花区:

### 有案必查 有查必结

本报记者 刘麟

长沙市雨花区是湖南推进“长株潭一体化”的核心区域,也是湖南参与泛珠经济合作的前沿阵地。大量外来务工人员的涌入,使该区在构建和谐劳动关系上也面临着更为严峻的考验与挑战。

去年10月底,长沙市雨花区谭阳洲拆违督搬清零进入冲刺阶段,片区内的一木门加工公司,由于经营不善亏损严重,一名股东“跑路”,除了拖欠供应商大量货款,20余名外来务工人员的20余万元工资也被拖欠,导致企业停产、濒临倒闭,而企业搬迁也处于无限期的停滞状态。

要让外来工有活路,先要让企业能发展。要发展企业,先稳定员工。于是,区人社局工作人员在深入了解公司的状况后,主动与该公司最大订单的客户邵阳酒店老板取得联系,并约该客户到长沙协商。经过6个小时,三方终于达成一致,

企业得以重组,员工得以留业,供应商也保住了供货渠道,一家濒临破产的企业得以起死回生,取得了三赢的效果。

据某酒店员工反映,酒店已经拖欠员工几个月的工资,而酒店将关门歇业。雨花区劳动保障监察大队及时介入,现场监督酒店方与员工核对工资额,并由财务人员及老板在拖欠工资74万多元的清单上签字画押。3天后正式立案,下达限期改正指令书。到了指令日期,酒店老板没有按时支付员工工资,人社局研究决定将酒店老板以涉嫌拒不支付劳动报酬罪移送公安部门。案件被移送公安局前,老板“跑路”。区政府及时跟进,在进一步核对工资的基础上,街道办事处等部门积极筹集资金,将员工工资支付到位。雨花区公安分局对该老板进行网上追逃,最终,酒店老