

民生

周刊
WEEKLY

民生为重，枝叶关情

为民谋利解忧，踏上新征程

张蔚蓝

深入推进全民参保登记；全面实施临时救助制度和重大疾病医疗救助；促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户；开展农村留守儿童、留守妇女、留守老人等摸底排查；启用全国救助寻亲网……

新年伊始，一系列新的民生政策开始相继实施。综观这些民生政策，可以发现一个新特点，那就是，这些政策指向性更强、措施更具体、实现路径和方法更明确。其中某些政策更是具体到了指向某一类特殊的困难人群。

近年来，从以保障基本民生为重点，坚持把保障困难群众的基本生活和满足人民群众的基本需求放在优先位置，社会福利事业由补缺型向普惠型迈

进，到从人民群众最关心最直接最现实的利益问题着手，强调“社会政策要托底”，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，全面建设覆盖城乡居民的社会保障体系，到补齐民生短板，让百姓更多、更公平享受改革发展的红利，再到把改革落准落细落实，使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向，更好地造福群众，我国民生政策发力点和落脚点的适当调整，反映出人民群众生活水平的普遍提高、享受福利的更加深入，乃至突遇急难时救急救难门路的多元。换句话说，在前一阶段工作完成、目标实现的基础上，民生政策的每一次适时适度调整，都代表着群众离理想的生活状态更近了一步。

党的十八大提出，多谋民生之利，多解民生之忧，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力让人民过上更好的生活。这些“更好”的变化，已经从人们日常生活的各个方面得到验证。

例如，看病，分级诊疗制度让“首诊在社区，小病进社区，康复回社区，大病到医院”，全民医保让挂号费、医药费立竿见影地降下来，看病难、看病贵得到有效缓解；养老，社区日间照料中心、老年餐桌、老年活动站如雨后春笋般冒出来，老人们的就餐、照护、精神慰藉等实际难题得到一定解决；就业，作为民生之本，一系列促进创业就业的好政策，包括技能培训、创业支持等，

使有就业需求的各类人群都能找到适宜自己发展的平台；教育，促进教育公平、推动教育均衡的一系列举措，使得贫困边远地区的孩子也能上得起学，使得城里各学校的教育水平差距逐渐缩小，让孩子能够安心就近入学，家长无须再在择校的难题前纠结……

2016年是全面建成小康社会决胜阶段和“十三五”时期的开局之年，站在新的起点，回首过去，成绩令人欣慰，展望未来，前景令人振奋，因为梦想的脚步越来越远。让我们怀揣梦想，脚踏实地，深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，共促经济社会发展和民生持续改善，迎向中华民族伟大复兴的圆梦时刻。

我的民生新期待

本报记者 李万祥

河北省万全县安家堡乡邹庄村村民 邹万宝：

村里条件再好点

以前农闲时，村民都是在家看电视或者串门。2015年，村里建设了文化休闲广场和共产党员先锋林(树林)，自此，村民们有了活动场所，晚饭后，在广场上和小公园锻炼、娱乐的村民越来越多，有下棋的、拉二胡的、跳广场舞的、玩健身器材的，可热闹了。我女儿说和城市市民晚上的活动差不多，我感到我也是“市民”了。

变化不单如此。从前农民靠天吃饭，外出打工收入也不高，现在我们村经济上主要依托煤炭运输和生猪养殖。在文化上，村里建设了活动广场，配备了农家书屋、远程教育，安装了路灯、健身器材、篮球架、设置了文化展示一条街等，农闲时还举行一些群众喜欢的传统节日和文体比赛。现在村里青壮年都回来了，破烂不堪的房屋也重新翻盖了，村里可以说是生机勃勃。

听说2016年安家堡乡邹庄村将迎来一系列民生类建设项目：危房改造20户，建设2830米供水管网和2780米污水管网，硬化街道2035米、村内巷道8418平方米，安装路灯100盏，改造厕所和安装太阳能灶620户，栽种环村林木12000株，建设100亩林果基地一处。希望这些项目早点实施，因为村里条件好了，我们的日子才越过越舒坦。

青岛市福彩四方老年公寓杨乃发：

期待应有的尊重和待遇

长期以来，因工资偏低形成了养老服务机构护理员“招不进，留不住”的现状。大家知道，护士在医院里只是负责按医嘱处理患者的病情，不需要为患者提供看护和生活照料服务。而工作在养老服务机构的养老护理员们不仅要负责老人的部分护理工作，还要负责老人一天的饮食起居、精神抚慰、吃喝拉撒等，工作繁杂、劳动强度大、工作压力大。所以，如果把护士比作救死扶伤的“白衣天使”，那么养老护理员就是老年人的“夕阳天使”。

现在，社会上对养老护理员没有给予应有的重视和待遇。环卫工人可以纳入社工和公益性岗位，有的还列入事业编制，而养老护理员拿着较低的工资，干着常人难以承受的工作，却不能享受到公益性岗位待遇，得到社会的尊重和相应的待遇。我希望，养老护理员也能成为一种受人尊重的职业，我们能够有尊严地劳动。

甘肃省白银市创业小伙金文波：

形成自己的产业链

2016年已悄然而至，回顾过去的一年，倍感欣慰，一年的辛勤付出得到了应有的收获。

俗话说，万事开头难。在2015年创业初期，我先是考察市场，接着找铺面，然后办证件、上设备、开始生产。刚开始时，生产的大饼、馒头等销路并不好，后来经过改良终于得到了市场的认可，渐渐地有了自己的零售商和顾客。虽然每天凌晨2点起床工作到上午11点多，但数着自己汗水换来的钞票，心里还是挺高兴的。

“机会是留给有准备的人的”，这句话是我的人生格言。在新的一年里，我想把市场做大，降低生产成本，同时保持住质量。经过深思熟虑，我决定办一个小型面粉加工厂，这样就省去了一些原料成本。我还要响应国家政策，转包农村流转土地，供应面粉厂原料，以确保面粉的原生态。最后，我还想再办个养猪场，只用面粉厂的麦麸喂猪，这样的猪肉更是好吃，营养也好。总结一下，这就是个我自己的产业链。

虽然困难很多，但我相信，只要坚持去做，在新的一年里，一定会有更大的收获！

执行主编 陈郁
责任编辑 向萌
美编 高妍
联系邮箱 jjrbms@163.com



惠民投入将更准更实

本报记者 韩秉志 吴佳佳 吉蕾蕾

全民参保登记深入推进

2014年，人力资源和社会保障部启动全民参保登记计划。按照规划，“十三五”期间，我国将全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。为完成此目标，全民参保登记计划今年将深入推进，将更多的人纳入社会保障。目前，围绕全民参保登记计划的建章立制已基本完成，试点地区逐步摸清了底数，正在形成最全、最准、最新的数据信息。人社部将着力推进信息系统建设，力争在今年一季度实现全民参保登记应用系统上线。

创业培训将系统化

按照2015年末人社部印发的《关于进一步推进创业培训工作的指导意见》，我国将逐步建立起培训主体多元化、培训模式多样化、培训内容多层次的创业培训体系。目前创业培训工作尚不能满足大众创业、万众创新的需要，培训模式要进一步创新。《意见》提出，将“具有明确创业意愿和创业培训需求、勇于投身创业实践的城乡各类劳动者”作为创业培训对象，将高校毕业生、科技人员、返乡农民工和转岗职工等群体作为创业培训的重点人群，使有创业意愿和创业培训需求的劳动者都有机会获得创业培训服务，增强创业带动就业的效应。

2千万残疾人将享专项补贴

今年1月1日起，我国将在全国实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。国务院2015年9月印发的《关于全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》决定，将最低生活保障家庭中的残疾人列为生活补贴对象，将重度残疾人列为护理补贴对象。同时，鼓励有条件的地方扩大补贴范围。具体补贴标准由地方根据经济社会发展水平和残疾人需求确定。中央通过增加一般性转移支付方式给予地方支持。这是全国层面首次建立残疾人专项福利补贴制度，将惠及1000万困难残疾人和1000万重度残疾人。

医养结合探索融合发展

2015年，国办转发了《关于推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》，并联合出台了鼓励民间资本参与养老服务发展等多项政策。今年起，医疗卫生机构与养老机构合作机制将逐步建立健全，鼓励医疗卫生与养老服务资源以协议合作、对口支援、合作共建等多种模式加强合作。当前，我国失能和部分失能老年人近4000万人，但4万家养老机构中具备医疗服务能力的不足20%。养老服务的旺盛需求与相关政策保障不足、供给匮乏、服务能力欠缺形成鲜明对比。

全面推进公立医院综合改革

为支持地方提前做好2016年公立医院改革相关工作，中央财政已下达今年公立医院改革补助资金98.04亿元。国家将全面推进公立医院综合改革，坚持公立医院公益属性，破除逐利机制，推进医疗服务价格改革，完善科学补偿机制。根据医疗行业培养周期长、职业风险高、技术难度大等特点，推动建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。建立现代医院管理制度，落实公立医院自主权，完善法人治理结构和治理机制。完善基本药物制度，理顺药品和医疗服务价格，健全药品供应保障机制。提高药品质量，确保用药安全。

▷ 2015年12月31日，河南安阳县善应镇珍珠小学的学生在爱心书屋阅读课外书。当日，多家爱心企业和志愿者向该校捐赠了1万余本图书作为孩子们的新年礼物。

毕兴世摄



△ 2015年12月29日，江西永丰县七都乡邵家村农田水利工地上，参与施工的村民正在搬运U型槽。“十二五”期间，永丰县每年投入农田水利建设的资金达5.93亿元，改造灌溉面积16万亩，使农作物旱涝保收。 刘浩军摄



△ 今年1月1日凌晨，河北晋州市居民彭丽娟生下第二个孩子。当日起，“全面二胎”政策在全国范围内实施。 赵永辉摄

健全医保筹资和报销比例调整机制

今年将进一步健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制，全面实施城乡居民大病保险制度，健全重特大疾病救助和疾病应急救助制度，并做好与基本医保制度的衔接。改革医保支付方式，推行以按病种付费为主，按人头、按服务单元、总额预付等复合型付费方式，有效控制医疗费用不合理增长。加快整合城乡居民基本医保制度，实现覆盖范围、筹资政策、保障待遇、医保目录、定点管理、基金管理“六个统一”，鼓励发

特困人员供养制度将健全

民政部提出，今年我国将健全城乡统一的特困人员供养制度，制定支出型贫困家庭救助支持政策。加快制定农村低保与扶贫开发衔接方案，指导农村低保标准低于扶贫线的地区逐步提高标准。推进最低生活保障标准量化调整，强化收入核对机制实施，推广低保信息管理系统，提高救助保障水平。要加强政府购买社会救助服务，提高基层社会救助经办能力。民政部表示，要坚持把重点放在兜底上，保障困难群众基本生活；避免过度福利化，把救助政策、福利政策建立在经济和财力可持续发展的基础上。

企业新型学徒制启动试点

旨在加快培养企业青年技能人才，2015年8月，人力资源和社会保障部、财政部共同印发《关于开展企业新型学徒制试点工作的通知》，要求在企业推行以“招工即招生、入企即入校、企校双师联合培养”为主要内容的企业新型学徒制，组织企业新招用人员和新增转岗人员参加培训。《通知》健全了企业新型学徒制培训投入机制，完善了企业新型学徒制补贴政策，将对提高人才培养质量，提高劳动者技能水平和职业素质发挥重要作用。

开展食药企业信用等级评价

今年，国家食品药品监督管理部门将全面开展食品药品生产经营企业及相关人员信用等级评价，建立企业及相关人员信用信息档案，启动信用信息数据库建设工作，初步构建信用等级评价机制。根据国家统一标准，将食品药品生产经营企业信用等级分为守信(A级)、基本守信(B级)、失信(C级)、严重失信(D级)四级。对于存在严重失信行为的食品药品生产经营企业，食品药品监管部门在加大监管和惩戒力度的同时，将名单提供给负责实施联合惩戒的部门，实现联合惩戒和守信激励。

超市生鲜食品管理将规范

今年，将迎来史上最严生鲜食品管理规范——《超市生鲜食品包装和标签标注管理规范》。规定不仅对超市的自售散装及生鲜食品的包装和标签进行规范，还明确要求超市在自设的生鲜食品包装物上应标明生产商的地址、联系方式、产品保质期、贮藏条件等信息。其中，畜禽肉类要标注畜禽屠宰或肉类出厂日期，果蔬的生产日期要标注收获采摘日期，水产品的生产日期要标注起捕日期或出厂日期。对于违规超市和食品经营者，相关部门将按照新规进行处罚。

继续实施公共卫生服务项目

国家将继续实施国家基本和重大公共卫生服务项目，进一步提高均等化水平。健全专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院的分工协作机制，逐步实现由疾病管理向健康管理转变。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病危害防治。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给，控制艾滋病疫情在低流行水平，控制血吸虫病实现传播阻断等健康服务。落实预防和控制职业病危害主体责任，保护劳动者身体健康。通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。此外，全面实施免费孕前优生健康检查，降低出生缺陷发生率，提高儿童免疫规划疫苗接种率，改善贫困地区妇女儿童营养状况。

△ 2015年12月31日，河北涿州退伍兵招聘会吸引了来自各地的60多家招聘单位，共提供3000多个岗位。 于俊亮摄