

热点 点击

# 新猴票来了



1月5日,中国邮政发行《丙申年》特种邮票一套两枚,吸引大批收藏爱好者排队购买。图为集邮爱好者在河北省邮政公司邯郸市分公司集邮门市部购买《丙申年》特种邮票。 郝群英摄(新华社发)

# 数部门工作要点 看改革如何攻坚

本报记者 林火灿 余颖 曹红艳 陈果静 崔文苑 韩秉志 亢舒

2016年是“十三五”规划的开局之年,也是结构性改革的攻坚之年。

新的一年,有关部门有哪些新举措、新部署和新思路?《经济日报》记者结合各部门2016年重点工作,以深化改革、简政放权、创新驱动、稳增长、惠民生等5个关键词为线索,为读者梳理多部门2016年的新实践——

## 全面推开营改增

## 落实网店实名制

## 鼓励教育市域均衡

## 新安排600万套棚改任务

## 阶段性提高赤字率

## “土十条”

## 遏制乱收费

## 更加注重松紧适度

## 加快农民工市民化

## 逐步取消学校行政级别

### 视点

#### 深化改革

作为结构性改革的攻坚之年,各部门将继续全面深化改革,抓住重点领域和关键环节,以问题为导向,推进一大批民心所向、民心所欲的改革措施。

**国家发展改革委:** 推进供给侧结构性改革,稳妥处置“僵尸企业”;帮助企业降低成本,有序化解商品房库存,防范化解金融风险;推动制造业高端化、智能化、绿色化、服务化,培育发展新产业;推动企业兼并重组和混合所有制发展。

**财政部:** 加快财税体制改革,全面推开营改增改革,将建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入试点范围;推动加快金融体制改革,促进解决“三农”、小微企业融资难和融资贵问题;大力推进国企改革,以管资本为主加强国有资产监管。

**中国人民银行:** 推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定;推进金融改革,增强金融运行效率和服务实体经济能力;加强风险监测和预警,切实防范化解各类金融风险。

**住房和城乡建设部:** 大力发展住房租赁市场,推动住房租赁规模化、专业化发展;鼓励自然人和各类机构投资者购买库存商品房,成为租赁市场的房源提供者;鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业。

**国家工商总局:** 巩固和扩大“三证合一、一照一码”改革成果,促进“一照一码”在社会上的广泛应用;2016年下半年,在试点地区开展企业登记全程电子化试点工作。

**教育部:** 继续推进义务教育均衡发展,鼓励有条件的地区试行市域均衡,同时通过学校联盟、集团化办学、划片大学区等方式,迅速扩大优质教学资源供给。

#### 简政放权

2015年,简政放权在加快政府职能转变的同时,更激发了市场的巨大活力和潜力。2016年,打通“最先和最后一公里”、消除中梗阻将继续发力。

**国家发展改革委:** 推动简政放权、放管结合、优化服务向纵深发展,建立并实施“2张清单4张网”;再取消下放一批行政审批事项和审批权限,防止权力复归和边减

#### 边增。

#### 教育部:

通过推进依法自主办学,逐步取消学校行政级别;提高教学质量,让学生、家长都能够参与教育治理和评价。

#### 国家工商总局:

先照后证,降低企业开展市场经营活动门槛;2016年底前基本建成国家企业信用信息公示系统。

#### 环保部:

鼓励各类投资进入环保市场,通过政府购买服务等方式,引入第三方治理环境污染,向社会开放部分环境监测项目;建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度和交易市场。



#### 创新驱动

2016年,各部门将继续加大创新驱动政策扶持力度,新技术、新成果将加速转化,新模式、新业态将不断涌现,“大众创业、万众创新”热潮将更加火热。

#### 国家发展改革委:

进一步增加创新资源供给,发挥“双创”“互联网+”的乘数效应,拓展网络经济空间;完善鼓励创新发展的政策和环境。

#### 财政部:

全面清理规范政府性基金,完善涉企收费监管机制,坚决遏制各种乱收费;适当调低财政收入增长预期,坚决不收“过头税”,助力创新创业。

#### 教育部:

2016年,全部高校需开设创新创业课程并纳入学分管理;继续落实大学生就业促进计划和创业引领计划,推动毕业生更高质量就业创业。

#### 国家工商总局:

推行全国统一标准规范的电子营业执照,落实网店实名制。

#### 人力资源和社会保障部:

优化政策环境,强化创业培训,搭建服务平台,提升服务能力,提高创业成功率,以创业带动更多的就业。



#### 稳增长

增速回落是经济进入新常态的一个重要特征。2016年,我国经济要继续把握好稳增长与调结构的平衡,保持经济运行在合理区间。

#### 国家发展改革委:

提高投资的有效性和精确性,发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用。

#### 中国人民银行:

2016年,货币政策将保持稳健基调不变,更加注重松紧适度,为结构性改革营造适宜的货币金融环境。

#### 财政部:

继续实施积极的财政政策,阶段性提高赤字率;进一步实施减税降费政策;加大统筹财政资金和盘活存量资金力度,把资金用在“刀刃”上;推进PPP融资支持基金尽早运作。

#### 国家工商总局:

完善和运用小微企业名录,实施小微企业创业创新基地城市示范等综合性扶持政策,以提高小微企业生存率。

#### 住房和城乡建设部:

把去库存作为房地产工作的重点,推进以满足新市民住房需求为主的住房体制改革,加快农民工市民化。



#### 惠民生

让群众更多共享改革红利,有更多获得感,是改革的出发点和落脚点,也是各部门工作的重中之重。

#### 国家发展改革委:

把增进民生福祉放在突出位置,重点是要推进精准扶贫攻坚,做好就业托底,强化社会保障薄弱环节建设,提高公共服务共建共享水平,努力改善中低收入群众和困难群众的住房条件。

#### 人力资源和社会保障部:

推出养老保险制度总体改革方案等重大改革举措;制定出台职工基本养老保险全国统筹方案等重大改革举措。

#### 教育部:

进一步完善城乡义务教育经费保障机制;制定和实施加快中西部教育发展行动计划,全面落实集中连片特困地区乡村教师生活补助政策;完善助学贷款体系,建档立卡家庭经济困难学生可免除普通高中和中等职业学校杂费,不让一个孩子因经济困难而失学;继续扩大重点大学面向农村地区定向招生规模。

#### 中国人民银行:

2016年,将建立扶贫金融专项评估机制,督促引导金融机构积极参与精准扶贫攻坚计划;创新运用货币政策工具,引导金融资源向贫困地区聚集。

#### 财政部:

强化财政综合扶贫投入体系,财政支农投入新增部分重点用于扶贫开发,中央财政一般性转移支付、涉及民生的专项转移支付,进一步向贫困地区倾斜。

#### 住房和城乡建设部:

2016年,新安排600万套棚户区改造任务;继续推进棚改货币化安置,努力提高安置比例。

#### 环保部:

继出台大气污染防治行动计划(大气十条)、水污染防治行动计划(水十条)后,土壤污染防治行动计划,即“土十条”正在编制中。

## 微软接受专案组反垄断询问调查

我国正制定禁止滥用知识产权限制竞争文件

本报北京1月5日讯 记者余颖报道:国家工商总局专案组今日对微软公司、微软大中华区有关负责人进行反垄断询问调查,要求其就总局对微软公司涉嫌垄断案进行调查以来获取的电子数据中有关重大问题作出说明,并要求其在询问调查后及时提交完整说明材料。

2013年6月,国家工商总局根据企业举报反映的微软公司存在对其Windows操作系统和Office办公软件相关信息没有完全公开造成的兼容性问题、搭售、文件验证等问题,涉嫌违反中国《反垄断法》的情况。经过前期核查,根据法律规定,国家工商总局对微软公司涉嫌垄断行为立案调查,发现诸多问题。

据了解,我国正在制定《禁止滥用知识产权排除、限制竞争行为的指南》,目前国家工商总局、商务部和国家发改委等3大反垄断执法机构已就指南初步达成一致,将在2016年1月底前将各自的草案提交给国务院反垄断委员会办公室。

## 中消协发劝谕函称

## 唯品会不应回避假茅台质量问题

本报北京1月5日讯 记者余颖报道:唯品会(中国)有限公司涉嫌销售假冒茅台酒事件不断发酵。2015年12月31日,唯品会发布公开声明,公布了解决方案。

2016年1月5日,中国消费者协会发布了致唯品会(中国)有限公司劝谕函,称解决方案存在问题,提醒唯品会不应回避假茅台的质量问题,应公布涉事供应商的真实信息和“同一专场内此供应商提供的其他商品”中涉及的具体商品。

在唯品会的解决方案中,唯品会有限承认有非茅台集团原产原浆商品,但是回避产品的质量。中消协相关负责人表示,按照《中华人民共和国消费者权益保护法》有关规定,质量问题涉及损害消费者人身健康权,经营者应承担严格的法定义务。

同时,唯品会应公布涉事供应商的真实信息。该负责人表示,不公布涉案供应商具体信息,会导致其他商家和消费者不能实现知情权,存在消费者经由其他途径购买到涉案供应商提供的假冒商品的可能性。

## 元旦节日市场火爆

## “买买买”发力稳增长

本报记者 亢舒

2016年的元旦,北京菜百黄金卖场格外热闹。特别是猴年生肖柜台,总是被前来抢购“金猴”的消费者围得水泄不通。直接感观与数据相符。元旦假期3天,北京市商务委监测的50家重点商业服务业企业实现销售额16.4亿元,同比增长6.8%。

商务部部长高虎城近日介绍,2015年我国社会消费品零售总额预计达30万亿元,稳居世界第二。同时,2015年网络零售额预计达到4万亿元,位居世界第一。在消费、投资和外贸拉动经济增长的三驾马车中,消费对我国经济增长的贡献接近60%,成为切实的经济增长首要动力。

消费数量在提升,消费热点也在悄然改变。1月3日,北京的李向阳女士为正准备中考的女儿向某培训机构购买了半年的中考冲刺培训课程。为保证女儿备考期间的营养,她还和家政公司联络请了一个家政服务员为女儿做饭。在媒体工作的王倩倩在旅行订了3个自由席位带着父母去云南旅游……

“消费增长点正处于动力转换、换挡提质的关键时期。”北京市商务委副主任申金凯说。2015年11月23日,国务院发布《关于积极发挥新消费引领作用 加快培育形成新供给新动力的指导意见》,提出消费升级重点领域和方向有服务消费、信息消费、绿色消费、时尚消费、品质消费以及农村消费。

我国消费市场仍有很大潜力可以挖掘。“预计在‘十三五’时期,我国消费对经济增长拉动力有望继续上升,按照国际规律有望攀升到70%。”商务部国际贸易经济合作研究院院长邢厚媛说,“新型消费、服务消费等高层次消费占的比重越来越大”。

本版编辑 胡文鹏

# 结构性改革时不我待

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长 李佐军

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。各项工作千头万绪,纷繁复杂。因此,就更需有重点、有主线,而这个主线就是结构性改革。

为何要重点推进结构性改革?一是现有各种存量问题有待通过结构性改革化解。目前经济的主要问题是产能过剩、房地产库存高、负债率过高、企业效益低、金融隐患多等。这些问题都与体制性矛盾有关,需要通过结构性改革化解。二是新增长点有待通过结构性改革培育。新动力来自制度变革、结构优化、要素升级“三大发动机”,其中制度变革就是改革,结构优化和要素升级依赖于改革,新产业、新

业态等新增长点形成也依赖于改革。三是推进结构性改革是全面深化改革的题中之义。

必须指出的是,供给侧结构性改革、结构性改革、供给侧结构性改革之间既有交叉,也各有侧重。供给侧改革与需求侧改革相对应,是指从供给侧入手的改革。结构性改革是指针对产业结构、区域结构等经济结构性问题的体制性矛盾而推进的改革,结构性问题既有供给侧问题,也有需求侧问题。供给侧结构性改革是指从供给侧入手、针对结构性问题的体制性矛盾而推进的改革。

按照中央经济工作会议要求,2016年要将推进结构性改革与全面深化改革结合起来,“要加大对重要领域和关键环节改革力度,推出一批具有重大牵引

作用的改革举措”。

第一,大力推进国企改革。与非国企相比,国企更易形成产能过剩和高库存,更易通过高负债寻求高速发展。故解决产业结构等结构性问题须大力推进国企改革,要加快改组组建国有资本投资、运营公司,加快推进垄断行业改革等。

第二,加快财税体制改革。绝大部分经济结构性问题都与财税体制有关,如僵尸企业的大量存在就与财税制度的支持有关。故要抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题,加快推进财税制度改革改革。

第三,加快金融体制改革。很多经济结构性问题也与金融体

制有关,如杠杆率高就与金融体制密切相关。故要抓紧研究提出金融监管体制改革方案,加快推进银行体系改革,深化国有商业银行改革等。

第四,加快养老保险制度改革。之所以淘汰落后产能和僵尸企业很难,一个很重要的原因是职工下岗难,职工下岗后又与养老保险制度不完善有直接关系。故要加快养老保险制度改革,完善个人账户,坚持精算平衡,提高统筹层次。

第五,加快医药卫生体制改革。在经济结构调整阵痛过程中能否维持社会的和谐稳定,离不开医药卫生体制的保障。故要在保基本、强基层的基础上,着力建立新的体制机制,解决好群众看病难看病贵问题。

### 热评

供给侧改革是指从供给侧入手的改革;结构性改革是指针对经济结构性问题的体制性矛盾推进的改革;供给侧结构性改革是指从供给侧入手、针对结构性问题的体制性矛盾推进的改革