

绿

周刊 WEEKLY

绿色发展，美丽中国



过去的一年，既有那一抹靓丽的“阅兵蓝”带给我们的惊喜和感动，也有秋冬季节连续雾霾天气给每个人带来的压抑和反思。既有新环保法初试锋芒、利刃斩断污染黑手，令万众拍手称快；也有20个城市因治污不力而遭到环保部约谈，让我们“怒其不争”……

这一切告诉我们，生态文明建设任重道远。尽管NASA的卫星从太空俯瞰神州大地，发现近年来，上海、珠三角、北京的二氧化碳排放有所下降。但我们深知，这点成绩来之不易；无论是和西方发达国家曾走过的数十年治污道路相比，还是和我国面临的复杂、严峻的环境形势相比，我们做得还远远不够。建设生态文明，我们重任在肩，需要且行且努力。

这一年，是生态文明制度建设的“丰收年”。从《关于加快推进生态文明建设的意见》到《生态文明体制改革总体方

为美丽中国，全民总动员

金名

案》，生态文明“顶层设计”层层推进；从建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度等八大制度，到《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》等六项配套保障措施，生态文明基础性制度框架逐渐确立。标志着我们从“摸着石头过河”的渐进式改革，逐渐向构建完善生态文明体制的坚固大厦过渡。

这一年，也是生态文明建设的“攻坚年”。继“大气十条”之后，涵盖10个方面238项水污染治理措施的“水十条”出台，向水污染宣战；同时，加紧编制“土十条”，研究制定推动生活方式绿色化的“绿十条”。在2015年1至9月全国实施新环境空气质量标准的74个城市PM_{2.5}平均浓度同比下降16.4%的基础上，近日发布的《京津冀协同发展生态环境保护规划》再度明确，到2020年PM_{2.5}浓度比2013年下降40%左右。宏大的污染治理计划受到全世界关注，也得到了外国专家学者的肯定。

这一年，更是生态文明建设承前启后的一年。随着“十二五”收官，“十三五”的宏伟蓝图正召唤我们努力绘就。面对经济新常态和资源环境压力，如何才能继往开来，谱写全面建成小康社会新篇章？十八届五中全会首次把“绿色”作为指导我国未来发展的五大理念之一，指出“绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现”。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。这为“十三五”新征程指明了方向，展现了大国的决心与担当。

这一年，我们无比真切地感受到：生态环境攸关全社会，它影响着我们每个人，牵动着我们的喜怒哀乐。面对雾霾围城，北京不久前率先首次启动了空气重污染红色预警，通过停产、停课、限行的方式，全民总动员，人人都为减轻污染尽一份力。碧水蓝天、美丽中国的共同目标，让我们从此同呼吸、共命运。

站在新一年的起点上，我们没有丝毫理由懈怠。生态文明，不仅意味着生产方式的调整，也意味着每个人的生活方式和消费模式都要向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变，力戒奢侈浪费和不合理消费。建设生态文明，需要你我都为之付出，从环境问题的关注者，积极转变为环境保护的参与者、实践者，在全社会兴起一场生活方式的绿色变革。

建设美丽中国，路就在脚下，美丽的风景就在前方，让我们且行且努力。

在首届“守护蓝天碧水”高峰论坛上，专家学者热议——

什么样的发展才是绿色的？

本报记者 杜铭



“中央‘十三五’规划建议明确提出‘生态文明’要贯穿未来发展全过程，要彻底颠覆过去靠追求速度和数量来满足人民福祉需求的思路，对以往高耗能、低效率，传统的生产、生活方式加快改进速度，从源头、生产、消费、治理全过程贯彻‘绿色化’的要求。由此可见，绿色发展要全面构建‘科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式’。”在近日由中华环保联合会举办的首届“守护蓝天碧水”高峰论坛上，第十届全国人大常委会委员长顾秀莲表示。

党的十八届五中全会上，首次把“绿色”作为指导我国未来发展的五大理念之一，“绿色发展”成为我国“十三五”时期的主题词之一。什么样的发展才符合绿色发展要求？论坛上，业界专家学者纷纷建言献策，热议绿色发展。

“绿色发展，就是在生态环境容量和资源承载力的前提下，将环境保护作为实现可持续发展重要抓手的一种发展模式。在‘十三五’期间乃至更长的时间里，必须要牢固树立绿色发展的观念，必须要谋划绿色发展的布局，必须要推进绿色生产，必须要遵行绿色生活，必须要确定绿色导向，必须要实现绿色共享。”环保部原总工程师万本太告诉《经济日报》记者，“在指导‘十三五’时期的五大发展理念中，绿色发展是创新、协调、开放、共享发展的底色，也是主基调”。

他认为，实现绿色发展，必须优化空间布局，就是用生态红线把国土空间划成三档：在重点开发地区，只要是符合产业政策的，就可以加快发展速度，大力推进工业化和城镇化。在优化开发地区，就是指当前发展已经比较成熟的京津冀、长三角、珠三角地区，要着力优化产业结构，重点发展高端产业以及附加价值高的第三产业，做优做强。而在限制发展地区，要进行负面清单管理，明确哪些产业不能在这个地区发展。比如粮食主产区以农业为主，应当限制高耗能高污染的产业发展。

国务院发展研究中心研究员周宏春指出，绿色发展包括三层含义：一是生产方式绿色化，二是生活方式绿色化，三是思想意识绿色化，“十八届五中全会提出的五大发展理念是相互联系、相互促进、相辅相成的，解决的是未来中国在新常态下如何转型、增长动力是什么的问题。我们需要更好地利用自然，前提是尊重自然、保护自然。无论是生态经济、循环经济还是低碳发展，核心是要在资源环境容量的前提下，按照自然规律，同时尊重经济规律发展经济，完成我国工业化和城镇化的历史任务”。

环保部环境规划院副院长吴舜泽认为，过去的粗放式经济增长方式是环境问题产生的根本原因，我们要实现从过去的规制、整治、约束自然，到约束人的行为方式的转型，这是“十三五”期间最主要的任务，“在手段上、内容上把环境宏观调控做实，健全环境污染预防体系，不断优化、夯实绿色发展的基础”。

“十八届五中全会提出‘绿色富国，绿色惠民’，就是要把基本的环境质量作为一种公共产品，作为政府必须确保

一图看懂“绿色发展”

坚持绿色富国、绿色惠民，为人民提供更多优质生态产品，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽

促进人与自然和谐共生

1. 调整优化空间结构
2. 划定生态空间保护红线
3. 设立国家生态文明试验区
4. 根据资源环境承载力调节城市规模
5. 传统制造业绿色改造
6. 建立绿色低碳循环发展产业体系
7. 发展绿色金融，设立绿色发展基金
8. 资源环境国情和生态价值观教育

建设主体功能区

2. 落实主体功能区规划
3. 优化产业结构，防治“城市病”
4. 实行产业准入负面清单
5. 建立生态补偿机制
6. 整合设立国家公园
7. 维护生物多样性，严防外来有害物种入侵
8. 打击野生动植物制品非法交易
9. 建立空间治理体系

节约和高效利用资源

4. 强化约束性指标管理
5. 实施全民节能行动计划
6. 实行最严格的水资源管理制度
7. 实施百万亩节水工程、再生水利用、海水淡化工程
8. 开展地下水超采区综合治理
9. 坚持最严格的节约用地制度
10. 建立健全用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度
11. 推行合同能源管理和合同节水管理
12. 倡导合理消费，力戒奢侈浪费，制止奢靡之风

筑牢生态安全屏障

6. 实施山水林田湖生态保护和修复工程
7. 构建生态廊道和生物多样性保护网络
8. 开展大规模国土绿化行动
9. 完善天然林保护制度
10. 系统整治江河流域
11. 推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理
12. 开展蓝色海湾整治行动
13. 加强地质灾害防治

加大环境治理力度

5. 实施大气、水、土壤污染防治行动计划
6. 实施工业污染源全面达标排放计划
7. 扩大污染物总量控制范围
8. 坚持城乡环境治理并重
9. 建立企业排放许可制
10. 实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度
11. 建立全国统一的实时在线环境监控系统
12. 健全环境信息公开制度
13. 探索建立跨地区环保机构
14. 开展环保督察巡视，严格环保执法

(根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》整理)

生态文明建设热词

《环保法》

2015年1月1日，被称为“史上最严”的新《环境保护法》正式实施。这部法律增加了政府、企业各方面责任和处罚力度。同时新修订的4个配套办法，提出实施按日计罚上不封顶、查封扣押、限制生产、停产整治等措施，使新《环保法》成为环境治理的一把利剑。

环保约谈

环境保护部约见未履行环境保护职责或履行不到位的地方政府及其相关部门有关负责人，依法进行告诫谈话、指出相关问题、提出整改要求并督促整改到位的一种行政措施。直接约谈地方政府“一把手”，是新《环保法》实施后的重要变化。2015年有20个城市或单位因为环境问题被环保部约谈。

离任审计

《开展领导干部自然资源资产离任审计试点方案》提出，探索并逐步完善领导干部自然资源资产离任审计制度，形成一套比较成熟、符合实际的审计规范，保障领导干部自然资源资产离任审计工作深入开展，推动领导干部守法、守纪、守规、尽责，切实履行自然资源资产管理责任和生态环境保护责任，促进自然资源节约集约利用和生态环境安全。

垂直管理

第十八届五中全会提出实行省以下环保监测监察执法垂直管理，地市级环保局实行以省级环保厅为主的双重管理体制，县级环保局作为地市级环保局的派出机构，不再单设。这是40多年来环保体制方面重大的举措，将有效遏制地方保护、干预执法、数据不实等情况的发生。

生活方式绿色化

中央《关于加快推进生态文明建设的意见》提出加快推进生活方式绿色化。环保部印发实施意见，明确提出力争到2020年，生活方式绿色化的政策法规体系在我国初步建立，公众绿色生活方式的习惯基本养成，最终全社会实现生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方向转变。将每年6月设为“全民生态文明月”，将2016年设为“生活方式绿色化推进年”，深化环境教育，培养绿色公民。

执行主编 鲍晓倩
 责任编辑 刘蓉
 美术编辑 高妍
 联系邮箱 jrbzlk@163.com

的公共服务，由政府代表生态产品的消费者购买服务。这将给环保产业带来巨大的发展机遇。比如，我们把PM_{2.5}等环境质量指标列入约束性控制，有利于增加绿色产品的有效供给。”吴舜泽说，我国探索建立自然资源资产产权等一系列制度，以破解绿色发展遇到的制度性“短板”，这在全世界都是一种理论创新和实践上的突破。

中国人民大学环境学院院长马中说，“十三五”期间，要满足绿色发展的需求，需要有绿色的金融政策和绿色信

贷、绿色债券、绿色发展基金、PPP融资等金融工具支持。促进绿色金融发展需要独特的保障体系，不能完全依靠市场机制实现，需要建立国家绿色金融机制、协调机制，需要保险、信贷以及其他金融机构共同努力和协作。

“在绿色金融发展中，财政税收政策要发挥很大的作用。”“十二五”期间，中国用于环境保护的财政资金已经超过4000亿元。“十三五”期间，用于环境保护的财政资金还将有比较大的增长，达到5000亿至6000亿元的水平。”马中说。

中国经济向“绿色”转型得到了全世界的关注。对此，联合国环境规划署驻华代表张世钢说：“在全球经济增长、人类福祉增加的进程中，我们要通过促使各国达成承诺、采取控制措施，让各国经济发展与对自然资源的依赖和对自然环境产生的影响‘脱钩’。中国提出2020年以后，煤炭在能源结构中的比重不再增加，逐渐增加新能源的比例。支撑未来中国经济发展的力量，将不再依赖于污染排放严重的化石能源，就是‘脱钩’的典型案列。”