

# “六期同至”，农业如何迈入“十三五”

## ——访农业部部长韩长赋

本报记者 乔金亮



2016年是“十三五”开局之年，如何准确把握“十三五”农业农村经济发展形势？农业农村经济发展将呈现哪些特点？记者就此采访了农业部部长韩长赋。

韩长赋表示，当前我国农业发展的内外部环境都在发生深刻变化。一方面，农业发展的物质技术装备基础更加雄厚，主要农产品供给充足，新技术、新产业、新业态加速涌现，机遇十分难得；另一方面，各种新老矛盾相互交织叠加，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。可以说，“十三五”农业农村经济发展，起点之高前所未有，挑战之大前所未有，任务之重前所未有，可概括为“六期同至”。

“十三五”是全面建成小康社会的决胜期。全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，最大的短板在农村贫

困人口。目前农民收入依然不高且不平衡，2014年末，全国还有7000多万农村人口尚未脱贫，主要集中在生态脆弱、基础设施薄弱、公共服务滞后的偏远农村地区，是脱贫攻坚中最难啃的硬骨头。

“十三五”是巩固农业农村好形势的关键期。“十二连增”“十二连快”的好形势来之不易，稍有松懈，高点就可能成为拐点。目前，农业基础依然薄弱，经营规模小，科技支撑不足等问题突出，农业发展的各种支撑要素已绷得很紧。当前迫切需要凝聚共识，不能让农业农村好形势发生逆转。

“十三五”是农业发展方式的转型期。我国农业发展取得了巨大成就，但也付出了很大代价，农业已经到了迫切需要加快转变发展方式的新阶段。“十三五”时期，农业只能走可持续发展道路，必须在发展思路、技术体系、政策支持、资源配置等方面进行重大调整，大力推进供给侧结构性改革，优化产品结构、产业结构，提高农业供给体系的质量和效率，这无疑是一场革命，必将经历阵痛，需要决断，需要攻坚。

“十三五”是提升农业竞争力的爬坡期。近年来，我国农产品产量持续增长，粮棉油、果菜鱼等大宗农产品总量均居世界首位，人均占有量超过世界平均水平，但我国农业大而不强、多而不优、竞争力弱

的问题已经显现。我国农业在与发达国家竞争中处于劣势，迫切需要增强紧迫感，坚持不懈提升农产品质量和效益，不断增强农业竞争力。

“十三五”是全面深化农村改革的攻坚期。目前，农村改革已经进入攻坚期和深水期，健全新型农业经营体系和农业支持保护体系任务艰巨；尤其是承包地、宅基地、农村集体建设用地和集体产权制度改革等事项，涉及多方利益关系调整，容易引发农村社会矛盾和冲突。但这些都是绕不过去的坎，迫切需要攻坚克难。

此外，“十三五”还是推进城乡一体化的深化期。迫切需要进一步健全城乡发展一体化体制机制，加快破除城乡二元结构藩篱，构建新型工农城乡关系。

“集中到一点，就是我国已经进入传统农业向现代农业加快转变的关键时期。”韩长赋说，成功抓住机遇，有效应对挑战，农业就能顺利转型升级，为全面建成小康社会强基固本；应对不力，农业农村发展就可能愈加滞后，势必拖全面建成小康社会的后腿。因此，必须增强忧患意识和责任意识，拿出应对复杂局面的有效举措和实际行动。

韩长赋认为，“十三五”农业农村经济工作要牢固树立五大发展理念，围绕农业

现代化取得明显进展这个目标，坚持加快转变农业发展方式这条主线，突出促进农民持续较快增收这个中心，努力实现“六个全面提升”。

全面提升粮食等重要农产品供给保障水平。坚持藏粮于地、藏粮于技，大规模推进农田水利、土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。全面提升多种形式适度规模经营的引领水平。引导多种形式适度规模经营发展，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，提高农业集约化水平和组织化程度。全面提升农业技术装备水平。力争到2020年，完成主要农作物新一轮品种更新换代，农业科技贡献率超过60%，农作物耕种收综合机械化水平达到68%以上。

全面提升农业生产经营效益水平。要大力推进农业节本增效，实施农业品牌战略，发展高效优质农产品，延长农业产业链、价值链，发展农业分享经济，提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率。全面提升农产品质量安全水平。要坚持“产出来”和“管出来”两手抓、两手硬。全面提升农业可持续发展水平。力争到2020年，农业面源污染和环境突出问题治理实现重点突破，初步形成生产、生活、生态协调的现代农业发展格局。



作为全国首批现代农业示范区，通过发展“互联网+农业”、休闲农业、生态农业和加速农业开放合作，四川成都现代农业串起了处于产业链中游的种养业，上游的农资农技和下游的深加工产业，积极向产业高端延伸。这一条现代农业“微笑曲线”是成都现代农业发展的路径，也是助农增收的法宝。

2015年年底，第三届四川农业博览会暨成都国际都市现代农业博览会上，记者感受到了现代农业的“摩登范儿”。在人头攒动的展馆里，苏宁云商、北京国联、源本生鲜等20余家电商企业展台前聚满了参观者。

“利用互联网等新技术对生产过程进行监测，让农产品从田间到市场走得很顺，让生产、加工、销售融为一体，大大提高了农产品的附加值。”联合国粮农组织专家伯希·米西卡在接受记者专访时表示。

据了解，2015年成都加快推进农业信息化建设，与农业部信息中心签署了战略合作协议。借势“互联网+”，到2017年，成都将培育50家以上智慧农业示范企业，市级以上农业龙头企业电子商务应用率达100%。

众所周知，成都是全国农家乐的发源地，休闲农业与乡村旅游早已成为一张亮丽的名片。在有“中国农家乐第一村”之称的郫县友爱镇农科村，雅致的农家庭院里处处盆景、棵棵奇树，全村农家乐游客年接待量超过了100万人，人均收入达到3万余元，旅游核心区的人均纯收入高达8.5万余元。

统计数据显示，2015年，成都加快推动乡村旅游提档升级，建设田园化、景观化农业基地，全年举办各类乡村节会活动117次，接待游客9400万人次，旅游总收入175.3亿元。

为了加快生态农业的发展，成都引领不少优质资本实现了“上山下乡”。自2014年以来，成都投入资金2400多万元，引导社会资金投入4300多万元，共建成锦江明生、金堂正鑫、蒲江联想佳沃等40个农业示范基地。“未来两年，我们的猕猴桃种植面积将达到5万亩，产能是现在的一倍以上。”联想控股高级副总裁、佳沃集团董事长兼总裁陈绍鹏介绍说，两年多以前，成立不久的佳沃集团正式进军农业，入川首站落子成都市蒲江县，流转土地一万亩种植猕猴桃。

对内谋改革，对外靠开放。即便深处内陆，成都的农业也早已告别“埋头种地、抬头看天”时代，“走出去”的步伐不断加快。在乌干达农业产业园，友豪恒远公司投资7000万元的养鸡场、饲料厂正在加紧建设；在缅甸“中缅粮食产业示范区”，安吉瑞公司已投资1500万元开展试验示范，农业合作园区数量不断增加。

统计数据显示，2015年成都市农业增加值达到386.5亿元，同比增长3.2%，农村居民人均可支配收入17747元，同比增长10.2%，实现了农业增效、农民增收和农村繁荣。

## 供销社创新形式加大为农服务力度 由“一条线”拓展为“一个面”

本报记者 常理

眼下虽不是农忙季节，但在浙江杭州舒兰农业有限公司庄稼医院服务点内，农技人员赵晓峰依然忙得不可开交，他忙着在杭州网上庄稼医院平台上为农民解答生产中的问题。

“以前，我经常要到田间地头为农民答疑解惑，现在方便多了，家家户户都有了宽带和电脑，有问题通过网上就可以实时解答，如果遇到棘手情况，我会马上请教农业专家，以便最快地给农民作出答复。”赵晓峰说。

从线上诊断咨询，到在线农技培训，再到网上平台交易……作为全国首家市域网上庄稼医院，杭州庄稼医院服务平台实现线上线下的融合。

近年来，杭州市供销社牢牢把握为农服务主线，努力建设服务功能强、创新能力强的“智慧供销社”。

2015年，《中共中央国务院关于深化供销社综合改革的决定》出台，拉开了供销社系统综合改革的大幕。在此背景下，供销社社有企业顺应农业农村发展新形势，创新服务模式，延伸服务链条，初步实现了从单纯流通服务向农业综合服务的拓展。中华全国供销合作总社理事会主任王侠表示，供销社社有企业要拓展经营服务领域，由传统的“一买一卖”向农业生产经营全过程延伸，由供和销“一条线”拓展到为农服务的“一个面”。同时，坚持面向农业现代化，面向农民生产生活，加快将服务链条向全程农业社会化服务延伸，向全方位城乡社区服务拓展，更好履行为农服务职责。

王侠提出，要以社有企业为依托，采取大田托管、代种代耕、股份合作、以销定产等多种方式，为农民和各类新型经营主体提供农机作业、统防统治、收购加工等系列化服务，解决“谁来服务、怎么服务”的问题；同时，资源整合作用，以社有企业为龙头，对接基层供销社、农民专业合作社、综合服务社，带动各层级供销社社服务资源的整合，构建起以龙头企业为骨干、合作经济组织为基础、公益性服务和经营性服务相结合的农业社会化服务体系。

本版编辑 李亮

## 中央农村工作会议提出，“十三五”时期，牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，增强创新动力、厚植发展优势，积极推进农业现代化——

# 五大理念助跑现代农业

本报记者 乔金亮

东北黑土地早已被冰雪覆盖，黄淮海平原的小麦静静地等待着春天的到来，长江中下游冬闲田里种上了马铃薯或者蔬菜。日历牌翻到了2016年，农民们又走过了一个种植季，现代农业的脚步从来不曾停歇，一系列新理念、新举措、新成效迎面而来。

### 新理念

#### 大农业念好“山海经”

只有把产业链、价值链等理念引入农业，延伸产业链、打造供应链、拓展价值链，并完善利益联结机制，才能让农民从产业链中获得更多利益。

农业是什么，现代农业又为了谁？“为国人增粮、为农民增收、为百姓填绿”，一位老农业的回答让人难忘。小农经济的农业观过于注重数量增加，以产量为农业的最大衡量指标，“一俊遮百丑”。而农业的功能不仅仅是生产，还有生活、生态功能，农业经济不仅保证供给，还要保收入、保生态。“现代农业的强不体现在产量上，更体现在竞争力上，这意味着农业发展观要有更多突破。”中国农科院农经所研究员朱立志说。

更开阔的食物安全观。说起土豆，北方人大多想起地三鲜，南方人会想到酸辣土豆丝。当人们听到土豆要跻身主食的消息时，可能感到不解。其实，土豆对水资源要求少，对土质要求也不高，营养更均衡，是更有利于环境可持续发展的食物选择。马铃薯主食化战略的背后是大粮食、大食物观念，不能片面强调粮食的数量，而忽视了食物安全的整体性和协调性。今后，农业发展空间将不仅限于在耕地上做文章，还将面向整个国土，引导农民念好“山海经”，打好“果蔬牌”。

更高效的产业发展观。从种苹果、卖苹果到加工苹果醋、吸引游客采摘苹果，“六次产业”这个名词让更多的农民钱粮包鼓了起来。过去讲农业只讲到种到收，现在则是从田间到餐桌。拉长的产业链条细分出无限的环节和就业岗位，创造出很多新型农业业态。如果把农业仅作为第一产业，农业的生态社会效益在市场经济中可能无法实现，而把农业升级为“六次产业”，农业的多重效益就可能通过市场机制得到实现。人们越来越认识到，只有把产业链、价值链等现代产业发展理念引入农业，延伸产业链、打造供应链、拓展价值链，并完善利益联结机制，才能让农民从产业链中获得更多利益。

更可持续的资源利用观。让我们的水土资源“喘口气”，但留方寸田与子孙耕。面对耕地数量减少、质量下降、地下水超采、农业面源污染加重等问题，2015年国家提出探索实行耕地轮作休耕制度试点。既有利于耕地休养生息和农业可持续发展，又有利于平衡粮食供求矛盾，稳定农民收入。事实上，对于那些复种指数高的耕地，一些地方已进行季节性的休耕。允许部分土地在某一耕作季不再种粮，鼓励农民在休闲季节种豆科绿肥

等作物以提高地力并给予一定补贴。

### 新举措

#### 大市场导航结构调整

耕地数量减少、质量下降，农业面源污染加重等问题凸显，资源环境的“紧箍咒”越念越紧，农业已经到了迫切需要加快转变发展方式的新阶段。

从黑龙江大农机合作社的机手到海南天然橡胶林中的割胶工，从天山脚下连片棉田的棉农到江苏沿海地区的渔民，优化布局、品种改良、品质提升，他们无不感受到时下农业结构调整的力度。

种植业结构到了不得不调的关口。2015年，辽宁受严重旱情和粮价调整影响，一些地方玉米收成和农民收入都不理想。相比之下，“粮改饲”试点县农民因为种了全株青贮玉米、杂粮杂豆，每亩地反倒多收了几百元。“镰刀弯”地区因在我国地形版图中呈现由东北向华北—西南—西北镰刀弯状分布而得名。农业部副部长余欣荣说，今后重点要调减“镰刀弯”地区的玉米种植面积。到2020年，调减5000万亩，调减出的耕地将根据市场需求因地制宜地发展青贮玉米、饲草、杂粮杂豆等作物。

尽管黄浦江漂死猪事件已经过去很久，人们对于畜产品安全关注度依然不减。我国南方水网地区河湖众多，降水量大，水环境敏感，生猪养殖密度高，粪便产生量大，统筹生猪生产和环境保护的任务尤为艰巨。加之此前生猪规模养殖场粪便综合利用设施建设滞后，粪便综合利用利用率仅为40%，比全国低10个百分点，成为生猪养殖污染的根本原因。农业部提出，要优化南方重点水网地区生猪养殖布局。不少地方以控制总量、优化结构为发展方向，并重新划定了禁、限养区，禁养区内严禁饲养畜禽，养殖场全部关停，严格控制养殖区域畜禽总量。

“竭泽而渔，岂不获得，而明年无鱼。”受经济利益驱动，在一些地方的特定水域、不同形式的“绝户网”依然在被使用；使用违禁渔具非法从事捕捞的现象还比较普遍。为保障渔业资源永续利用，渔业部门要求各地合理减少湖泊、水库和近海网箱养殖密度，鼓励发展大水面养殖和离岸养殖，逐步压减近海和内陆捕捞产能。“十二五”以来，中央和地方财政加大增殖放流投入力度，全国累计投入资金近40亿元，放流各类苗种1200多亿尾，增殖放流活动由区域性、小规模发展到全国性、大规模的资源养护行动。

### 新面貌

#### 大科技描绘智慧农业

2015年，农业转方式调结构打开新局面，三大主粮作物化肥、农药利用率分别比2013年提高2.2个和1.6个百分点，粮改饲、粮豆轮作试点全面启动。

思路一变天地宽，方法一改成效显。



现代农业是一个永不衰退的行业，可以做成“百年老店”。2015年以来，在全国投资增速回落，二三产业投资持续低迷的情况下，第一产业投资动力强劲。据国家统计局统计，2015年前三季度全社会农业投资增长38.7%。最新数据显示，当前我国农业科技进步贡献率有望超过56%，农作物耕种收综合机械化水平达到63%，农田有效灌溉面积占比有望超过52%。

生产方式新。“以前的有机肥没人要，现在抢着买。”安徽种粮大户们的感受是，有机肥替代了部分化肥，粮食生长套餐营养更均衡。该省重点推进玉米、蔬菜、水果化肥使用零增长行动，推广种肥同播、水肥一体、适期施肥等新技术，推进秸秆还田、施用商品有机肥、种植绿肥等替代措施。农业部数据显示，全国三大主粮作物化肥、农药利用率分别比2013年提高2.2个和1.6个百分点，畜禽养殖规模化率提高到39.6%。

产业模式新。人吃植物果实，动物吃根茎叶，人畜粪便还田作为农作物肥料，这是大自然安排的食物链法则。农牧结合、种养循环，最大化利用种植业副产品

和废弃物，是循环农业的应有之意。2015年，中央财政安排3亿元在东北地区、干旱半干旱地区和农牧交错区，选择了30个县开展草食畜牧业试点示范。试点县打通种养业协调发展通道，促进变废为宝、循环利用，既解决畜禽“进口”的饲料问题，又解决“出口”的粪尿问题。一位养殖专家说，农作物秸秆等粗饲料对牛羊是每天必需，一般为自身体重的2.5%，一头肉牛两年出栏需要消费5吨秸秆，一只羊当年出栏需要消费500公斤秸秆，因此，草食畜牧业前景广阔。

营销方式新。“粮食也要打出品牌，这样价格好、效益好”。如今，走品牌化道路，已成为粮食行业的共识。粮食主产区黑龙江省正在改变有质量、有数量却没有品牌的状况。黑龙江五常打造五常大米的区域公用品牌，当地东方集团在传统营销方式之外，还建立起了包括B2C平台、微信分销平台、第三方平台等在内的多渠道电子商务体系。消费者通过电商平台下单，绿色有机五常大米从原产地直接送达消费者的手中。通过推进品牌培育和整合，带动了区域经济发展和农民增收。