

奏响催人奋进的改革强音

胡文翥

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，运筹帷幄，总揽全局，乘风破浪，领航“中国号”巨轮义无反顾地向着改革深水区挺进。党的十八大以来，涉及15大领域的330多项重要改革举措全面铺开；中央全面深化改革领导小组成立两年来，审议文件90多份，制定出台深改方案近100项……改革取得了前所未有的进展和举世瞩目的成就，已成当前最催人奋进的时代强音。

回望3年多来中国社会经历的深刻变迁，人们发现，改革，不仅需要“虽千万人吾往矣”的气魄，需要“见事于未萌防患于未然”的智慧，更需要“一万年太久只争朝夕”的实干。正因为如此，当下的改革也就更具备了诸多鲜明的时代特色。

3年多来的改革，凸显出前所未有的

的问题意识。改革当前，如何破题？答案是：要有强烈的问题意识，以重大问题为导向，抓住关键问题进一步研究思考，着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。改革就是要啃硬骨头，解决真问题。司法体制改革、财税体制改革、户籍制度改革、央企薪酬制度改革、考试招生制度改革、农村土地制度改革、公立医院综合改革、科技体制改革、足球改革……党的十八大以来，一系列阻碍改革顺利推进的堵点、难点被清除，人民群众呼声强烈的痛点得以缓解。

3年多来的改革，彰显出有情怀有温度的获得感。改革，固然要做好顶层设计，设立时间表和路线图。但也要把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。近年来，尽管经济下行压力不断加大，但企业养老金连

年上涨，退休人员共享发展成果；织就世界最大的养老、医疗、教育三张“全民保障网”，不让一个百姓“漏底”；“身份”鸿沟不断填平，“新市民”与“老市民”、“体制内”与“体制外”共享同一片蓝天……人人免于匮乏、获得发展、享有尊严的光明前景日益清晰。

3年多来的改革，科学地把握了改革关键环节与协调推进的关系。改革任务纷繁复杂、千头万绪，如果缺少重点、没有先后，改革岂不会乱了节奏、丢了章法？无论提纲领的“四个全面”，还是在改革纷繁复杂的表象中，精准抓住了“牵一发而动全身”的节点，由重点领域改革的“一子落”，激发改棋局的“全盘活”。与此同时，改革也更注重系统性、整体性、协同性。由简政放权到政府职能转变、由反

对“四风”到加强执政党自我革新、由金融体制改革到经济社会多个领域变迁……改革在宏观考量中有序协调推进。

3年多来的改革，辩证地统筹了改革立足当前与着眼长远的关系。简政放权，既是释放市场活力，对冲经济下行压力的“当前”之举，更是转变政府职能，推进治理能力现代化的“长远”之策；绿色发展，既是确保人民群众健康，落实生态文明建设的“当前”之举，更是更新发展理念，实现经济社会永续发展的“长远”之策……细细梳理，不难发现，不少措施把握住了改革的大逻辑，真正做到了既管当前，又利长远，谋划全局。

如今，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标。前景令人鼓舞、催人奋进，但幸福不会从天而降。改革才是实现伟大梦想的关键一招。

2015年：改革新实践 发展开新局

本报记者 林火灿

2015年的每一个星期三，都令外界格外期待和关注。

这一天，除个别情况以外，国务院每个星期都要召开一次常务会议，讨论决定重大问题。

2015年以来，41场国务院常务会议精准聚焦了当前我国经济运行面临的深层次矛盾凸显、经济下行压力加大等问题，部署推出了一批激活市场、激发活力的改革举措，取得了一系列有力度、有分量的成果。

2015年是全面深化改革的关键之年，也是“十二五”的收官之年。

《经济日报》记者梳理发现，2015年，国务院共召开了41场常务会议，主要议题涵盖了稳增长、调结构、促改革、惠民生等诸多方面。

全面深化改革，进一步激发市场活力

深入推进简政放权、放管结合，加快转变政府职能，是2015年国务院历次常务会议的重点议题之一。

——2015年1月7日，国务院召开的2015年第一场常务会议，针对群众反映较多的审批“沉疴”，重点讨论规范和改进行政审批的措施、提升政府公信力和执行力。

——2015年5月6日，国务院常务会议再次提出，要破除阻碍创新发展的“堵点”，影响干事创业的“痛点”和市场监管的“盲点”，为创业创新清障、服务。

国务院常务会议的部署，进一步吹响2015年以来各有关部门推进简政放权、放管结合、优化服务的“号角”。

——2015年2月6日，国务院常务会议确定，运用互联网和大数据技术，推进网上受理、办理、监管“一条龙”服务，让信息多跑路、群众少跑腿。

——2015年4月21日，国务院常务会议确定集中清理与部门审批事项相关的审查、评价、评估等中介服务，斩断中介机构与审批部门的利益关联。

——2015年6月17日，国务院常务会议决定，推行“三证合一”，并在今年年底前确保实现“三证合一、一照一码”登记模式在全国推开，让群众得实惠。

一批具有标志性、关键性、引领性的改革举措陆续推出，一些多年想改未改的重要领域取得重大突破，为经济社会发展释放了大量制度红利，也极大地激发了市场主体的活力。

截至2015年11月底，全国新登记市场主体1321.5万户，比上年同期增长14.1%，其中企业389.5万户，增长19%，平均每天新登记企业1.17万户。

在简政放权和深化改革的同时，国务院常务会议也在抓紧部署改革举措，进一步推动大众创业、万众创新，打造实现中国经济提质增效升级的新引擎。

——2015年1月28日，国务院常务会议，确定支持发展“众创空间”的政策措施，为创业创新搭建新平台，培育创客文化，让创业创新蔚然成风。

——2015年6月4日，国务院常务会议提出，要取消妨碍人才自由流动的户籍、学历等限制，营造创业创新便利条件。为新技术、新业态、新模式成长留出



空间，不得随意设卡。

——2015年6月10日，国务院常务会议明确支持农民工、大学生和退役士兵等返乡创业，通过大众创业、万众创新使广袤乡镇百业兴旺。会议确定，落实农民工等人员返乡创业定向减税和普遍性降费措施，对创业担保贷款财政按规定给予贴息。政府还将运用政府购买服务等机制，帮助返乡创业人员改善经营、开拓市场。

应对下行压力，保持经济运行在合理区间

应对当前经济下行压力，保持经济运行在合理区间，也是国务院常务会议的重要议题之一。

从投资看，经历了30多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，这对创新投融资方式提出了新要求，投资的发力点已经不完全是在传统意义上的“铁公机”。

2015年以来，国务院常务会议确定的投资领域，主要用于补短板、调结构、增加公共产品和公共服务的供给上。

——2015年2月25日，国务院常务会议部署加快重大水利工程建设。这些项目主要集中在中西部地区，涉及农业节水、引调水、重点水源、江河湖泊治理、新建大型灌区等。

——2015年6月17日，国务院常务会议明确，增加安排中央投资，重点投向农村电网升级改造、粮食仓储设施、城镇污水处理设施、城区老工业区和独立工矿区改造搬迁等。

——2015年7月28日，国务院常务会议提出，在城市建造用于集中敷设电力、通信、广电、给排水、热力、燃气等市政管线的地下综合管廊。

回答了“投什么”的问题，还要解决谁来投和怎么投的问题，特别是要进一步扩大民间投资领域，激发社会主体的活力。

——2015年4月21日，国务院常务会议决定在能源、交通、水利、环保、市政等基础设施和公用事业领域开展特许经营。

——2015年5月13日，国务院常务会议明确，在交通、环保、医疗、养老等领域，推广政府和社会资本合作模式，以竞争择优选择包括民营和国有企业在内的社会资本。

——2015年9月1日，国务院常务会议明确，将关系国计民生的港口、沿海及内河航运、机场等领域固定资产投资

项目最低资本金比例要求由30%降为25%，铁路、公路、城市轨道交通项目由25%降为20%。

扩大国内消费需求是稳增长、调结构的重要举措。2015年的国务院常务会议特别强调围绕消费需求，创新消费品等相关产业和服务业供给，丰富群众生活、释放内需潜力、弥补民生短板、推动工业升级和产品质量提升。

——2015年4月28日，国务院常务会议确定，完善税收调节等政策，营造公平竞争的进出口环境，增加群众购买意愿较强的消费品进口，满足消费升级要求，让消费者就近舒心、便捷购物。

——2015年7月28日，国务院常务会议提出，发展个性化、特色化乡村旅游，挖掘旅游消费新热点。

——2015年8月19日，国务院常务会议确定，做强现代流通业，坚决清除妨碍全国统一大市场建设的各种“路障”，用更顺畅的流通“大动脉”带旺消费、支撑发展。

——2015年11月11日，国务院常务会议确定，以改革创新破除制约消费扩大的体制机制障碍。

2015年前11个月，我国社会消费品零售总额272296亿元，同比增长10.6%。其中，限额以上单位消费品零售额126906亿元，增长7.7%。

推进新一轮更高水平对外开放，是经济提质增效升级的重要支撑。国务院常务会议部署了一系列政策举措，努力用便利和稳定增长的进出口助力经济发展。

——2015年3月18日，国务院常务会议明确，在现有基础上再取消和下放一批涉及口岸通关及进出口环节的审批事项，全部取消相关非行政许可审批，不得违法设定或变相设定审批；推进全国一体化通关，由“串联执法”转为“并联执法”，积极推进国际贸易“单一窗口”。

——2015年7月15日，国务院常务会议明确，要进一步推动对外贸易便利化，改善营商环境，为外贸企业减负助力。

保障改善民生，让群众共享发展成果

人民对美好生活的向往，就是党和政府奋斗的目标。

中国的改革和发展，不仅要让创业创新过程更顺畅，经济发展之路更平稳，也要使广大人民群众的生活水平得到提高，使他们共享改革发展成果。

当前，我国已建立了覆盖城乡的医疗卫生服务体系，但是，看病难、看病贵等问题仍然没有得到根本解决。在广大农村地区，医疗资源的分布还不均匀。

如何让农村居民获得便捷、价廉、安全的基本医疗服务？还得促进优质医疗资源下沉，推进基本医疗卫生服务均等化，提高人民健康水平；让广大乡村医生当好最贴近亿万农村居民的健康“守护者”。

——2015年1月19日，国务院常务会议提出，加强乡村医生队伍建设，提升医疗技能，关心他们的生活和成长；尽可能让群众少花钱、更方便，有效预防和治疗疾病。

——2015年9月1日，国务院常务会议指出，要逐步建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度，促进优质医疗资源下沉，推进基本医疗卫生服务均等化，提高人民健康水平。

实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，是保民生、兜底线、促公平的重要举措。

——2015年9月16日，国务院常务会议决定，按照自愿申请、公开透明、应补尽补原则，由各地对困难残疾人额外生活支出和重度残疾人长期照护支出给予补助，不计入城乡低保家庭收入；中央财政通过增加转移支付予以支持，并与社会救助、保险、慈善等有效衔接，发挥叠加效应，缓解他们的后顾之忧。

顺应新型城镇化发展要求，建立统一的城乡义务教育经费保障机制，是深化改革、推进基本公共服务均等化、促进社会公平迈出的新步伐。

——2015年2月25日，国务院常务会议决定，帮助更多经济困难家庭孩子完成学业，为国家培养更多有一技之长的建设者。

——2015年11月18日，国务院常务会议决定，从2016年春季学期开始，国家统一确定生均公用经费基准定额，对城乡义务教育学校(含民办学校)按不低于定额标准给予补助。适当提高寄宿制学校、北方取暖地区学校和规模较小学校补助水平。

困难群众冬春生活安排和重特大疾病医疗救助工作，牵动着千千万万人的心。——2015年2月11日，国务院常务会议专门部署了进一步做好困难群众冬春生活安排和重特大疾病医疗救助工作，要求多做雪中送炭暖人心的事，决不能“口惠而实不至”；同时，加快推进重特大疾病医疗救助，缓解因病陷入困境群众的“不能承受之重”。

缩小城乡差距是我国发展巨大潜力所在。改革创新电信普遍服务补偿机制，支持农村及偏远地区宽带建设，是补上公共产品和服务“短板”、带动有效投资、促进城乡协同发展的重要举措。

——2015年10月14日，国务院常务会议决定，加大中央财政投入，引导地方强化政策和资金支持，用信息技术促进农村偏远贫困地区群众脱贫致富。

国务院常务会议推出的部分重大改革举措

- 2014年2月7日**：决定新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险合并实施，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。
- 2014年7月9日**：决定自2014年9月1日至2017年底，对获得许可在中国境内销售(包括进口)的纯电动以及符合条件的插电式(含增程式)混合动力、燃料电池三类新能源汽车，免征车辆购置税。
- 2014年9月24日**：决定全面开放国内包裹快递市场。
- 2014年9月29日**：决定从2014年12月1日起，在全国将煤炭资源税由从量计征改为从价计征，税率由省级政府在幅度内确定。
- 2014年10月29日**：决定放开银行卡清算市场，符合条件的内外资企业，均可申请在我国境内设立银行卡清算机构。
- 2015年2月11日**：确定在涉及公共利益的健康、安全、环保等领域建立统一的强制性国家标准；鼓励学会、协会、商会和产业技术联盟等制定发布满足市场和创新的团体标准；允许企业自主制定实施产品和服务标准，建立企业标准自我声明公开制度。
- 2015年4月21日**：确定放宽新注册企业场所登记条件限制，推动“一址多照”、集群注册等改革。鼓励地方盘活闲置厂房等提供低成本的创业场所。将小额担保贷款调整为创业担保贷款，最高额由10万元或不足10万元统一调为10万元，个人贷款比基准利率上浮3%以内的部分由财政贴息并简化手续。
- 2015年4月28日**：决定从2015年5月1日起，将稀土、钨、钼资源税由从量计征改为从价计征，并按照不增加企业税负的原则合理确定税率。同时，进一步清理和规范收费，将稀土、钨、钼的矿产资源补偿费率降为零，停止征收相关价格调节基金，取消省以下地方政府违规设立的相关收费基金。
- 2015年5月13日**：确定推进电信市场开放和公平竞争，年内宽带接入业务开放试点企业增加到100家以上。
- 2015年6月10日**：决定放开市场准入，将原在16个城市开展的消费金融公司试点扩大至全国。
- 2015年6月17日**：决定按照推进以人为本的新型城镇化部署，实施三年行动计划，改造包括城市危房、城中村在内的各类棚户区1800万套，农村危房1060万套。
- 2015年7月31日**：决定在不增加企业和群众负担的前提下，整合分散设立的工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等公共资源交易市场，2016年6月底前，地方各级政府基本完成整合工作，2017年6月底前，在全国范围形成规则统一、公开透明、服务高效、监管规范的公共资源交易平台体系。
- 2015年8月19日**：决定在落实好已出台税收优惠政策的同时，一是从2015年10月1日起到2017年底，依法将减半征收企业所得税的小微企业范围，由年应纳税所得额20万元以内(含20万元)扩大到30万元以内(含30万元)。二是将月销售额2万元至3万元的小微企业、个体工商户和其他个人免征增值税、营业税优惠政策执行期限，由今年年底延长至2017年底。
- 2015年8月26日**：决定将中小学教师职称制度改革在全国全面推开。一是将分设的中学、小学教师职称(职务)系列统一为初、中、高级。二是修订评价标准，注重师德、实绩和实践能力，改变过分强调论文、学历倾向，并对农村和边远地区教师倾斜。三是建立以同行专家评审为基础的评议机制，并公示结果、接受监督。四是坚持职称评审与岗位聘用相结合，实现人尽其才、才尽其用。
- 2015年9月23日**：确定通过修订中央定价目录，将实行政府指导价、政府定价的商品和服务，从13个种(类)精简为天然气、电力、水利工程供水、重要邮政业务等7个种(类)，具体定价项目从约100项减至20项。
- 2015年10月14日**：确定向各类资本进一步开放国内快递市场。
- 2015年10月21日**：决定将国家自主创新示范区部分所得税试点政策推广到全国，通过《居住证暂行条例(草案)》，在全国建立居住证制度。
- 2015年11月11日**：确定稳定粮食生产增加种粮收入的措施，保障粮食安全 and 农民利益，部署以消费升级促进产业升级，培育形成新供给新动力扩大内需，决定推进医疗卫生与养老服务相结合，更好保障老有所医老有所养，通过《地图管理条例(草案)》。
- 2015年12月2日**：听取人民币加入特别提款权情况和下一步金融改革开放相关工作汇报；部署在多地开展金融改革创新试点，提升金融服务实体经济能力，通过《中华人民共和国人口与计划生育法修正案(草案)》和提请全国人大常委会授权国务院在部分行政区或暂时调整实施有关法律规定的决定草案。
- 2015年12月23日**：部署推进农村一二三产业融合发展，以结构性改革驱动农业，确定进一步显著提高直接补贴比重措施，提升金融服务实体经济效率，决定下调全国燃煤发电上网电价，减轻企业负担促进结构优化。