

前沿探索

理论在线

编者按 推进大众创业、万众创新,是发展的动力之源,也是富民之道、公平之计、强国之策。2015年中央经济工作会议明确提出,坚持深入实施创新驱动发展战略,推进大众创业、万众创新,依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。如何从理论和现实层面理解大众创业、万众创新的意义,怎样从实践层面释放创业创新活力,打造经济社会发展新动能?我们特邀请相关专家学者对这些问题进行了深入阐述。

大众创业万众创新的理论和现实意义

国家发展改革委宏观经济研究院副院长 王昌林

党的十八大明确提出实施创新驱动发展战略,将其作为关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。党的十八届五中全会将创新作为五大发展理念之首,进一步指出,坚持创新发展,必须把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。李克强总理在2015年政府工作报告中提出,推动大众创业、万众创新,培育和催生经济社会发展新动力。今年6月,国务院颁布了《关于大力推进大众创业万众创新若干措施的意见》,明确指出,推进大众创业、万众创新,是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择,是扩大就业、实现富民之道的根本举措,是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。这是认真总结国内外发展实践经验和理论认识的结果,符合当今世界发展实际和创新潮流,具有重要的理论意义和现实意义。

一、大众创业、万众创新揭示了创新创业理论的科学内涵和本质要求

经济学家熊彼特认为,创新是企业对生产要素的重新组合。后来,创新的概念和理论不断发展。美国管理学家德鲁克认为,创新是赋予资源以新的创造财富能力的行为,创新主要有两种:技术创新和社会创新。著名经济学家诺思认为,世界经济的发展是一个制度创新与技术创新不断互相促进的过程。相对于创新理论,创业研究起步较晚,目前尚未形成统一的分析框架,一般认为,创业是指一个人发现和捕捉机会并由此创造出新产品或服务的过程,主要标志和特征是创建新企业或新的组织。创业不仅局限于创办新企业的活动,在现有企业中也存在创业行为。创业者既可以指新创企业的创办人,也包括现有企业中的具有创新精神的企业家。

在经济学界,创新和创业是两个既有紧密联系又有区别的概念。二者在某种程度上具有互补和替代关系,创新是创业的基础和灵魂,而创业在本质上是一种创新活动。但创业和创新也是有所区别的,从现有的经济理论和研究看,创新更加强调其与经济增长的关系,比较著名的是经济学家索罗对经济增长中技术进步贡献的定量测算。而创业的内涵更丰富,不仅有创新的内容,还涉及就业和社会发展以及公平正义。

影响创新创业的因素有很多,包括国民素质、基础研究水平、科研基础设施条件、体制政策环境等方面,但核心是人的因素,关键是创新型企业发展

壮大。从某种程度上讲,推动创新发展,就是坚持以人为本推进创新,要全面提高国民的教育水平,充分调动和激发人的创业创新基因。就是坚持以企业为主体推进创新,要大力推动创业企业发展,强化企业作为创新发动机的作用。大众创业、万众创新的提出把创业、创新与人、企业这几个关键要素紧密结合在一起,不仅突出要打造经济增长的引擎,而且突出要打造就业和社会发展的引擎,不仅突出精英创业,而且突出草根创业、实用性创新,体现了创业、创新、人和企业“四位一体”的创新发展总要求,揭示了创新创业理论的科学内涵和本质要求,为创新创业理论和实践研究开辟了崭新的新天地。

二、大众创业、万众创新反映了人类创新发展历史和经济发展的—般规律

创新创业究竟应由哪些人来干,如何选择创业者,政府应该干什么,这些是我们在推进创新创业发展中常常碰到的问题。现在,有的人认为,创业是少数“天才式”人物的事情,必须具备这样那样的素质和条件。事实上,这是一种误区。

人类社会发史实际上就是一部大众创业、万众创新的历史。比如,蒸汽机革命中许多重大技术都是由技工发明的。我国改革开放以来的实践也充分说明了这一点。比如,上世纪80年代初以家庭联产承包制为核心的农村体制改革后,极大激发了农民的创业热情,一大批乡镇企业异军突起,成就了今天以万向集团为代表的一批创业企业。此后,随着经济体制和科技体制改革,又有一大批科研人员和国有企业职工“下海创业”,使一大批民营企业异军突起,成就了今天以华为、联想、海尔等为代表的一批创业企业。这其中许多都是“草根创业”,是大众创业、万众创新。而且,现在来看,许多成功的企业往往都是“草根”完成的。

因此,推进创新创业必须要改变“选运动员”的方式,应在全社会高扬创新和企业家精神,营造公平竞争的市场环境,让广大人民群众参与创新创业的伟大实践中脱颖而出。

三、大众创业、万众创新是坚持创新发展、实施创新驱动发展战略的关键实现途径

李克强总理在出席国家科技战略座谈会时指出,实施创新驱动发展战略,要坚持把科技创新摆在国家发展全局的

创业规划,为大众创业提供支持,一批像北京中关村创业大街等便利创新创业的示范基地不断涌现。可以说,大众创业万众创新的时代正在到来。

推进大众创业、万众创新,对于推动经济结构调整、打造发展新引擎、增强发展新动力、走创新驱动发展道路具有重要意义。新形势下,我们亟须围绕突出问题深化改革、完善体制机制,为创业创新营造良好环境,从而让更多的创业者有底气,有方向,使创业创新成为全社会共同的价值追求和行为习惯。

其一,创新体制机制,优化市场环境。下好转变政府职能和简政放权的“先手棋”,方能搞活创业创新全盘。通过深化改革,破除制约大众创业、万众创新的体制机制障碍,最根本的就是释放体制机制活力,让市场经济的活力迸发出来。现阶段,政府应从深化改革入手,一方面转变政府职能,由研发管理转为创新服务,为社会提供更好的创新服务。另一方面,应积极有为,为大众创业、万众创新创造良好的市场环境,破除技术壁垒、垄断藩篱,保证各类所有制经济依法平等使用生产要素,公开、公平、

核心位置,既发挥好科技创新的引领作用和科技人员的骨干中坚作用,又最大限度地激发群众的无穷智慧和力量,形成大众创业、万众创新的新局面。要依托“互联网+”平台,集众智搞创新,厚植科技进步的社会土壤,打通科技成果转化通道,实现创新链与产业链有效对接,塑造我国发展的竞争新优势。要把科技与人民群众的创造力在更大范围、更深程度、更高层次上融合起来,既要“顶天”,努力突破核心关键技术,勇攀世界科技高峰,又要“立地”,通过大众创业、万众创新将科技成果转化为现实生产力。这就要求我们必须着力提高教育质量,推进科技体制改革,强化创新发展的人才和科技基石,要深入推进大众创业、万众创新,在全社会大力弘扬创新创业精神,使创业企业不断涌现和发展壮大,包括新创办企业和现有企业的创业创新,不断为企业这部创新发动机注入新生命力和活力,汇聚形成经济发展的新动力。

一方面,要大力推动初创企业不断涌现和规模化发展。大量研究表明,初创企业是创新的源泉。历史上许多重大技术和发明的商业化最初都是由这些企业完成的。同时,初创企业也是就业增加的引擎。据美国一个最新的分析报告,近年来在美国新增的20%就业中创业企业占3%。正是那些创业者不断创造出新的产品和服务,深刻改变了我们的生产和生活方式,创造了大量就业机会。当前,也正是那些在清洁能源、生物医药、先进制造、信息技术等领域的创业者,推动着新能源、生物、新一代信息技术等新兴产业发展,解决我们全球面临的资源环境健康等重大挑战。

另一方面,要大力推进现有企业特别是大企业的创业创新。对创业理论和实践的研究表明,尽管许多创业者都是白手起家,但创业也可以在现有企业内部进行。现有企业特别是大企业更需要弘扬创业精神才能赢得更多的利润和企业长久的发展,大企业由于具备人才、技术、品牌、市场等优势,是创新发展的“野战军”,在推进大众创业、万众创新中具有举足轻重的地位,不仅表现为大企业可以通过收购中小企业使创新产品快速实现商业化,还表现为大企业本身可以培育、孵化出许多小企业。从我国看,目前许多大企业也正在积极推进创业创新,在大众创业、万众创新中发挥着重要作用。例如,腾讯、金发科技、达安基因等大型企业围绕全产业链需求,有针对性地创办孵化器,孵化培育了大量科技型创业企业并形成集聚效应。海尔提出要把企业员工由原来的雇佣者和执行者,变成创业者和合伙人,大力推进企业内部“自创业”,实现企业由出产品到出创客的转变。

其二,搞活金融市场,滋养创新创业。金融是现代经济的核心,是社会资源配置的枢纽,也是推动创新创业的重要杠杆。眼下,融资难、融资贵亦是创新创业的一个难点。对此,《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》提出,搞活金融市场,实现便捷融资。在这一过程中,不仅要优化资本市场,支持符合条件的企业上市或发行票据融资,积极研究尚未盈利的互联网和高新技术企业到创业板发行上市制度,还要创新银行支持方式,鼓励银行提高针对创业创新企业的金融服务专业化水平,不断创新组织架构、管理方式和金融产品。此外,丰富创业融资新模式也是题中应有之义。包括支持互联网金融发展,丰富完善创业担保贷款政策,完善知识产权估值、质押和流转体系,支持知识产权金融发展,等等。当前和今后一个时期,把这些举措落到实处,必将有利于实现科技资源与金融资源的有效对接,形成各类金融工具协同支持创新发

展的良性互动的局面,为加快实施创新驱动发展战略提供重要保障。

值得注意的是,创新创业以人为核心。在这一过程中,如何释放人的创新创业活力和激情,亟待我们思考。从教育层面说,教育改革应由只重视同一性、规范性向鼓励多样性、创造性转变,由知识灌输为主向启发科学思维、提高发现解决问题能力转变,更加重视终身教育和创业教育,并建立相应教育评价机制;从社会保障层面说,可通过政府补贴、延时交纳等方式,在提供保险保障的前提下,尽量降低创业团队交纳社会保险费用的负担和压力,解除创业团队的后顾之忧。此外,在各地设立创业创新基地、创业扶持基金及创业创新指导中心等专门机构,为创业者提供尽可能多的资金、政策支持和市场分析指导,也是需要我们重视的问题。

总之,只有把全社会的力量都调动起来,从各个层面为创新创业加油鼓劲,才能真正释放创新创业的活力和激情,不断拓展大众创业、万众创新的空间,汇聚经济社会发展新动能。

四、大众创业、万众创新是推进供给创新的重大结构性改革

推进供给侧结构性改革,是当前我国经济发展的重大任务。综合来看,供给侧结构性改革,主要是指对要素投入侧和生产侧的重大改革、关键性改革。核心是要通过推进金融、土地等要素改革和生产端的改革,提升企业效益和竞争力,焕发企业家精神,创造出能够激发消费者需求的优质产品和服务,满足新需求,开拓新市场,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,加快实现发展动力的转换。最重要的是通过政府体制改革,让更多社会资本参与投资,充分激发微观经济主体活力。

大众创业、万众创新,可以大幅增加有效供给,增强微观经济活力,加速新兴产业发展,又可以扩大就业、增加居民收入,还有利于促进社会纵向流动和公平正义,是经济发展的引擎。在当前形势下,要紧紧围绕打造大众创业、万众创新这一中国经济增长的新引擎、新动力,大力推进政府监管、投融资、科技体制等关键环节和生物医药与健康、新能源、节能环保、通用航空、文化旅游等重点领域的改革。比如,要围绕培育小微企业和促进大企业创新,大力推进投融资和资本市场的改革,着力解决企业融资难、融资贵的问题。要大力推进能源电力、物流等体制机制改革,着力降低创业创新成本。要“放水养鱼”,推动财税体制结构性改革,降低小微企业的税负水平。在生产侧方面,要放开服务业市场准入,扩大开放,使更多新企业公平进入,增强服务业发展动力作用。要深入推进传统产业创业创新,鼓励广大企业职工积极利用互联网+、大数据等新技术,推进工艺创新和设备更新改造,广泛开展技术革新,加快传统制造业向中高端迈进。要适应当前新技术、新产品、新业态迅猛发展趋势,完善政府管理体制,加强人才、技术、金融等要素支撑,着力营造有利于新兴企业不断涌现和发展壮大,有利于新技术、新产品、新业态快速商业化的良好生态。

不积跬步无以至千里,不积细流无以成江海。当前,全球新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,我国经济进入速度变化、结构转型和动力转换的关键时期。面对新的形势,我们必须深入推进大众创业、万众创新,着力营造有利于杰出科学家、发明家、技术专家和企业家不断涌现,大众创业、万众创新蔚然成风的社会环境和文化氛围,让每一个充满梦想并愿意为之努力的人获得成功,实现经济平稳持续增长、国家强盛、人民富裕和社会公平正义。

发展的良性互动的局面,为加快实施创新驱动发展战略提供重要保障。

值得注意的是,创新创业以人为核心。在这一过程中,如何释放人的创新创业活力和激情,亟待我们思考。从教育层面说,教育改革应由只重视同一性、规范性向鼓励多样性、创造性转变,由知识灌输为主向启发科学思维、提高发现解决问题能力转变,更加重视终身教育和创业教育,并建立相应教育评价机制;从社会保障层面说,可通过政府补贴、延时交纳等方式,在提供保险保障的前提下,尽量降低创业团队交纳社会保险费用的负担和压力,解除创业团队的后顾之忧。此外,在各地设立创业创新基地、创业扶持基金及创业创新指导中心等专门机构,为创业者提供尽可能多的资金、政策支持和市场分析指导,也是需要我们重视的问题。

总之,只有把全社会的力量都调动起来,从各个层面为创新创业加油鼓劲,才能真正释放创新创业的活力和激情,不断拓展大众创业、万众创新的空间,汇聚经济社会发展新动能。

(执笔:杨永利)

工业转型发展重在提升效率

中国社科院工业经济研究所课题组

我国经济已进入新常态,正面临要素成本快速上升、资源环境约束强化、部分产业严重产能过剩,以及发达国家再工业化与后发国家追赶等带来的严峻挑战,迫切需要工业提升生产效率。国际经验亦表明,要成功跨越“中等收入陷阱”,持续提升工业的效率是关键。然而,近年来我国工业全要素生产率与资本产出效率却呈现显著下降的趋势,不利于提升制造业国际竞争力与稳定工业经济增长。我国应尽快完善市场制度,建立公平竞争的市场环境,并制定相应政策,加快推动供给侧改革,促进工业效率的持续提升。

一、现阶段迫切需要提升工业经济效率

根据世界银行的标准,我国已进入中等偏上收入国家行列。从世界各国的发展经验来看,后发国家进入中等收入国家行列之后,随着劳动、土地、环境成本的上升,低成本优势消失,制造业的国际竞争力将面临严峻挑战,增长动力将减弱。只有少数国家能通过持续提升国民经济的效率,抵消要素成本不断上升给制造业竞争力带来的不利影响,推动经济在更高水平上持续增长。这些国家都非常重视促进企业创新、鼓励竞争、顺应产业发展与升级要求培育产业人才,并以此推动了制造业效率的持续改善。因而,后发国家在进入中等收入国家水平之后,应特别重视工业的效率问题。

我国经济进入新常态后,制造业成本优势面临严峻挑战,包括,劳动力成本快速上升,劳动力成本优势削弱,环境保护成本正在快速上升,工业用地成本将快速上升,等等,迫切需要提升效率以消除成本上升带来的不利影响。

需要注意的是,近年来,我国工业经济全要素生产率与资本边际产出效率正在快速下降,并对工业经济增长带来不利影响。一是工业增长过度依赖资本驱动,资本效率正不断下降。二是我国工业全要素生产率(TFP)呈现持续下降趋势。三是工业资本产出效率不断下降。分析起来,这与公平竞争的市场环境尚未建立,不利于工业部门的效率提升;技能型与知识型产业技术人员缺乏,严重制约生产效率的提升,都有一定关系。此外,随着国内技术水平与世界前沿技术水平接近,国内引进先进技术进而消化、吸收与再创新的难度不断加大,也是需要考

二、提升工业经济效率的政策建议

当前要推动工业效率的持续提升,政府应该提供完善的市场经济制度体系,建立公平竞争的市场环境,让市场机制在资源配置、激励创新、促进效率提升中充分发挥其决定性作用;并在尊重市场机制及市场主体意愿的基础上积极作为,为市场主体提升效率的创新活动创造良好的外部环境,促进创新与技术进步。

第一,完善市场体制机制。完善的市场经济体制是促进创新和推动效率提升最为有效的制度安排。具体而言,一是加快建设与完善市场法制体系,尤其是要加快完善规范市场竞争行为的相应法律体系,并加快完善相应执法体制;二是完善知识产权保护相关法律体系及其执行机制,以法治建立起严格保护知识产权的长效机制;三是加快要素市场改革,改变行政主导土地等重要资源配置的局面,让市场在要素资源的配置中发挥决定性作用。尤其是要重点推动土地制度改革,完善国家对土地的管理制度;加快推进水资源、矿产资源、能源价格形成机制的市场化改革。

第二,加快建立公平竞争的市场环境。公平的市场竞争能通过优胜劣汰机制不断改进市场的配置效率,并迫使企业不断创新与提升效率。一是调整产业政策取向,从扶持产业、企业和产品的选择性产业政策转向功能型产业政策。功能型产业政策是“市场友好型”产业政策,以“完善市场制度、补充市场不足”为特征,政府的作用是增进市场机能、扩展市场作用范围并在公共领域补充市场不足,从而维护公平竞争,促进创新。二是放松并逐渐取消不必要的审批、核准与准入,制定完善的公平竞争法,切实保障各种所有制、不同规模企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。三是公平税负与社会责任,让不同所有制企业在税负、社会责任要求方面能得到同等对待。

第三,建立多层次的产业人才培养体制。一是鼓励高校与应用技术研究机构合作,培养既懂科研又懂管理的实用型创新人才。二是加强“精英型”的实用技术人才和工程人才的培养、培训,着力培养高素质的工程师与高技能的产业工人。三是发展职业技术学校,提升职业教育质量,不断提升广大产业公认的技能水平。与此同时,借助政府扶持的培训项目,针对机床操作、通用工业机器人操作等重点工艺设备进行有重点的培训,提升我国制造业的整体劳动生产率。

第四,为促进技术创新营造良好外部环境。一是在财政上加大对基于基础研究和产业基础研究开发的投入力度,并将这种资金投入的分配与使用、对于产出成果的审核与评价置于公开、透明的程序与体系下,并以此为基础提高科技投入的产出效率。二是建立全国性公共科技综合服务平台,这个服务平台是集多种信息服务于一身、综合性服务平台,重点服务创新成果转移与转化。第三,拓展现有的税收优惠政策,可考虑对于所有行业的企业自主开发及自主开发技术在生产中的应用,均给予适当的税收减免。

(执笔:史丹江飞涛)