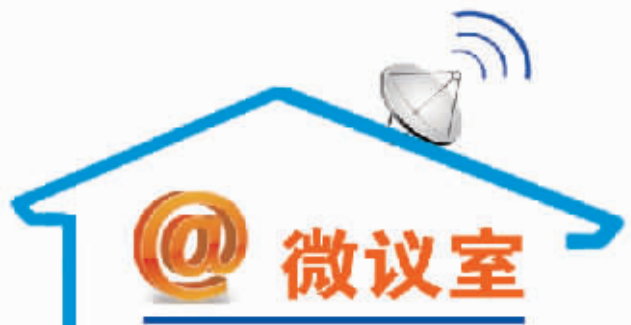


守住民生底线 共享发展成果

——七论学习贯彻中央经济工作会议精神

本报评论员



“先涨价后降价”透支电商信用

12月29日，国家发展改革委委托第三方评估机构组织发布了《2015年“双十一”综合信用评价报告》。报告指出，大部分促销商品趋向接近2015年最低价，但在750多万件促销商品中，仍有过半比例的产品出现事先提价、当天降价的情况，部分甚至提价200%以上。

【微评】随着网络购物的普及，“双十一”等电商创造的消费时点为广大消费者提供低价购物的同时，也暴露出许多问题。为满足电商平台促销要求、冲击销售新高，一些商家采取“先涨价后降价”的方式吸引消费者，其实质是一种虚假宣传，既违背了诚信经营的道德自律，又危害了消费者的合法权益。虽然短期内能够获利，透支的却是网络消费的信誉，未来必将用更大的代价来弥补。从这个意义上说，无论监管部门还是电商自身，都应从促进网络消费长远发展的角度出发，加强监管和自律，促进市场健康发展、企业理性经营。

进口食品中文标签不应“缺席”

元旦临近，进口食品的销售随之升温。国家质检总局相关负责人表示，根据现行法规，经检验检疫合格、具备中文标签的进口食品方可入境销售。但有媒体近日在走访中发现，中文标签“缺席”现象仍旧普遍，甚至还有过期的进口食品仍在销售。

【微评】进口食品在外文包装之外需贴有合格的中文标签才能上市、销售，满足了国内消费者的知情权，也便于消费者选购自己所需的食品。但在目前许多商场、超市的进口食品专柜中，不少食品的外包装上只有外文标识，消费者选购时只能依靠外包装来猜测，对于食品是否过期也不了解，食品安全性得不到保障，也给假冒进口食品提供了市场空间。对此，相关部门应加强市场监管，堵住食品走私漏洞，严禁不张贴中文标签的食品在国内上架销售，维护消费者合法权益。

打击破坏文物不能光事后罚款

12月28日，国务院法制办发布的《中华人民共和国文物保护法修订草案(送审稿)》中明确指出，擅自迁移、拆除不可移动文物的，将面临最高100万元的罚款。

【微评】此次文物法修法，对违规拆除文物的处罚力度有了较大提升，将对文物破坏起到威慑作用。但是，用经济处罚的手段打击犯罪行为，是文物保护工作的事后补救，对已经被破坏的不可移动文物等意义不大。要切实保护历史建筑等文物免遭毁损，除事后加大经济处罚和刑事处罚力度外，相关部门更应强化日常监督保护，使破坏文物的行为早发现、早应对，把一些违法行为消灭在萌芽状态。

收取绿化费应于法有据

日前，有媒体披露，甘肃省白银市平川区下发红头文件，强制收取已被叫停的绿化费。对此，平川区林业局工作人员表示，不知绿化费被废止，明年将停收。

【微评】植树造林本是利国利民的公益事业，林业部门理应创造条件激发公众的植树热情。然而，平川相关部门非但没有出台相关激励举措，反倒全然不顾国家政策，乱收“绿化费”，抬高了公众义务植树的准入门槛与条件，有可能反倒淡化了公众的绿化意识、消减了植树热情。对于此类问题，除从程序上规范红头文件制定以外，还应完善权力监督机制，确保政府依法行政，杜绝各种乱收费、乱设行政许可的违法违规行为。

金融要更好服务供给侧改革

戴蔚璇

中央经济工作会议强调，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。

此前，监管层已经明确了对“两高一剩”行业贷款的严厉问责态度，银行业也通过提高拨备、收紧审批等方式进行布局。目前来看，面对未来的去产能、去杠杆趋势，银行业可以从以下两方面着手准备。

一方面，是要严格控制新增贷款，严格客户准入，避免投向产能过剩行业及主业不突出的中小企业；另一方面，对已经发生不良的企业，不能一味抽贷，而应更多通过兼并重组等方式帮助企业过难关。这有利于银行拓展业务范围与收入来源，不良资产的核销与转让也给资产管理公司等金融机构带来发展机遇。

不只是银行业，货币政策也要根据“去产能”作出相应调整。未来货币政策的选择既要防止需求下滑，促进经济增长，又要防止“大水漫灌”，刺激过剩产能进一步加杠杆。可以说，货币政策的力度和时点的把握将更加关键。

事实上，供给侧产能过剩的另一面，是满足消费升级需求的相关产品供给不足。因此，银行业不仅要减少对过剩产能的投入，还要补上对科技、创新创业的支持短板，培育新的增长引擎。对此，银行业要加大对企业技术改造和设备更新的信贷投入，创新知识产权质押等融资方式。同时，还应加强与风投的合作，探索“投资联动”模式，对科技企业进行长期支持。

(《农村金融时报》供稿)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjg@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟

五大任务助力经济转型升级

李佳霖

我国必须从过去侧重于需求管理的宏观经济政策，向供给管理与需求管理并重并适当加大供给管理力度的方向转变。而这，也是走出当前增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”局面的必由途径。

日前闭幕的中央经济工作会议强调推进供给侧结构性改革，提出明年要抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

当前，我国经济面临的问题并不是单纯的需求不足，而是总供给和总需求不匹配。随着收入水平的提高，需求结构在发生变化，而供给结构、生产能力却未能及时调整跟上。供给侧结构性改革的目的就是打破障碍，将要素资源配置到需求旺盛、效益更高的部门，为总供给和总需求再平衡、再匹配创造制度条件。

在明年的经济工作中，去产能的任务十分紧迫。以往，受就业底线思维制约，我国去产能效果有限。若经济下行压力持续，产能利用率进一步下降，产能过剩局面缓解难度或将进一步加大，企业经营难度也将加大。为此，中央经济工作会议强调，要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法，研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置，妥善处理好保持社会稳定和推进结构性改革的关系，彰显了去产能的决心。

在化解房地产库存的诸多办法中，加快农民工市民化、鼓励农民工进城买房被提到了重要高度。数据显示，我国外出务工的农民工有1.68亿人，1.68亿农民工中没有在城里买房安家的超过1亿。按照未来5年1亿人城镇化计算，如果70%家庭人口在城镇购房(人均33.3平方米)，每年以农民工为主体的购房需求可达4.6亿平方米。有关房企应利用好相关政策，加快去库存。当

然，新市民进入住房交易市场，还需要落户政策、就业政策等积极跟进。

此外，中央经济工作会议提出通过简政放权、减税降费、金融、电价市场化改革等“组合拳”实现降成本，既减轻传统行业在下行期的负担，帮助其渡过难关，也为新兴行业降低制度性交易成本，使其轻装上阵。在降成本的过程中，应加快推进科教文卫等事业单位的转型改革。目前，在我国现代服务业中，有些是管制较大的科教文卫等事业单位，有些是电信、金融、航运等公共服务部门，这些部门在以垄断性吸引大批高层次人才的同时，又没有产生较高的生产效率。为此，需把事业单位改革与放松管制相结合，盘活人力资源存量，提升服务业效率，培育核心竞争力。

而在精准扶贫、支持企业技术改造和设备创新、支持创新、提高人力资本、软硬基础设施建设等方面补短板，是供给侧升级的前提保障。防范金融风险是发展和改革的底线，地方政府和企业部门的高杠杆已成为宏观经济持续健康发展的掣肘，需要采取适当措施转杠杆或去杠杆。依法处置信用违约，为打破刚性兑付、整顿金融秩序埋下了伏笔。

中央经济工作会议传达出这样的信号：必须从过去侧重于需求管理的宏观经济政策，向供给管理与需求管理并重并适当加大供给管理力度的方向转变。而这，也是走出当前增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”局面的必由途径。

群众的安居问题时不我待；二是重点消除家庭零就业现象，多创造就业机会、多提供就业服务、多加强就业培训，出现一户、帮扶一户；三是打好扶贫攻坚战，多用产业扶持、转移就业、易地搬迁等开发式扶贫的办法，提高效率、精准施策，坚决实现2020年绝大多数贫困人口脱贫的目标；四是继续做好基本医疗保险，提升水平、加大力度、扩大覆盖，解决好因病致贫返贫的难题，消除人民群众的后顾之忧。

托底社会政策，要提升政府效能，更要充分调动市场和力量的力量。比如已经实施的大病保险，把政府的基本医保和商业保险结合起来，共同减轻了群众医疗负担；弥合教育缺口，鼓励社会力量兴办教育取得了

很好的效果；促进扩大就业，通过完善市场机制，创业创新活跃，就业规模和就业结构持续向好。实践证明，基本民生必须由政府保障，非基本的各项需求则主要交给市场、借力社会。以更多更实的财政投入和政策倾斜，引导市场和社会更多支持，民生建设才能更有质量、更有效率。

兜底基本、加强薄弱、提升整体，“十三五”时期的民生工作任务繁重、挑战颇多。各地各部门都要牢固树立宗旨意识，处理好民生与发展的辩证关系，创新机制、上下联动，因地制宜、加大投入，增强积极性和创造力，有针对性地改善民生领域的痛点、难点、弱点，让全体人民生活水平持续提升、共享改革发展成果。



朱慧卿作(新华社发)

“喊喊而已”

年终考试季，学生忙碌时。平日披星戴月，周末温故知新，长假查漏补缺，如今的中小学生似乎每天都“不得闲”，有着做不完的作业、读不完的书。减负是个老话题，很多地方都出台了相关规定。但家长不敢减负，怕孩子跟不上；学校不敢减负，怕砸了自己招牌。于是，减负变成了“喊喊而已”的口号。要改变这种状况，必须改革考试制度，调整教育资源分配。当然，减负也不可能一蹴而就，而是需要“一揽子”规划设计。清晰的素质教育培养目标，加上切实可行的制度模式、社会评价机制的逐步转变，才是减负的重要抓手。

(时锋)

产能过剩行业应尽快兼并重组

黄晓芳

产能过剩行业面临的核心问题是供求失衡，供给远远大于需求。作为典型的周期性行业，新世纪以来，煤炭、钢铁、石油化工等重化工业也曾饱受产能过剩困扰，后又都因需求提振得以重振雄风。但当前，我国经济处于转型升级期，依靠经济形势向好化解这些行业严重过剩产能的可能性很小。为此，政府需要通过宏观调控推动过剩产业兼并重组，提高产业集中度，使产品价格回升，企业逐步实现正常盈利水平。

日前，煤炭价格已不如土豆价，行业亏损面更是达到80%。若任由这种情况持续下去，势必影响行业可持续发展。进一步说，重化工业在工业中占比较大，这些行业大面积亏损拖累工业企稳，更会对我国经济造成实质性的负面影响。

说到底，产能过剩行业面临的核心问题是供求失衡，供给远远大于需求。作为典型的周期性行业，新世纪以来，这些行业也曾饱受产能过剩困扰，后又都因需求提振得以重振雄风。但当前，我国经济处于转型升级期，依靠经济形势向好化解这些行业严重过剩产能的可能性很小，也就是说，这些行业很难再通过需求增加实现供求再平衡。

于是，不少产能过剩行业祭出“限

产保价”大旗，短期内发挥了一定作用，但这种攻守同盟式的承诺相当脆弱。企业的成本包括一次性投入的初始成本和边际生产成本，重化工业的初始成本很高，投入后又很难收回，属于沉没成本。只要商品的价格高于企业的边际生产成本，企业的最佳选择就是继续生产，在“限产保价”很难有实质性约束的情况下，难保不出现或明或暗的搅局者。长期而言，“限产保价”的方式也不能从根本上改变行业供大于求的局面，企业各自压缩产能只是以牺牲效率为前提的低水平平衡，并非治本良策。

另外，因初始投入成本较高，企业通常用银行贷款进行投资，为还清银行本息，只要价格高于边际生产成本，企业就有动力生产，而银行为防坏账增

加，宁愿继续贷款给“僵尸企业”也不愿坏账暴露。就地方政府而言，为稳定经济增长、防止税收流失，也愿意采取各种措施让这些实际竞争能力很弱、企业勉强生存下来。数据显示，目前仅在A股上市的“僵尸企业”就有266家，总负债超过1.6万亿元，其他没有上市的此类企业就更多了。

为此，在很难单纯依靠市场力量淘汰过剩产能的情况下，应在市场在资源配置中发挥决定性作用的同时，通过政府宏观调控推动过剩产业兼并重组，提高产业集中度，使产品价格回升，企业逐步实现正常盈利水平。推动产能过剩行业兼并重组，必然是一个痛苦的过程，但只有这样，产业和经济全局才有可能实现更高层次的再平衡，经济社会才有可能收获持续健康发展。

日前闭幕的中央经济工作会议，把积极稳妥化解产能过剩列为2016年经济社会发展五大任务的第一项。此前，李克强总理在经济工作专家座谈会上表示，要加大政府引导和金融支持，尊重市场规律，推动兼并重组，加快落后产能淘汰和“僵尸企业”退出，促进企业效益和资源配置效率回升。

这些论述直指我国产能过剩行业的关键问题：唯有加快淘汰落后产能，推进企业兼并重组，煤炭、钢铁、石油化工等重化工业才有可能重新焕发生机；唯有经此痛苦一役，才有可能实现产业升级、实现经济在更高层次上的再平衡。

重化工业是我国国民经济的基础，但产能过剩导致产品价格下跌，企业利润锐减甚至亏损。以煤炭行业为例，