

治国理政 新实践

聚焦2015深改组十大经改举措

改革是一场接力赛,只有进行时,没有完成时。深化改革,做好顶层设计方能行稳致远;啃硬骨头,发现问题才能对症下药。2015年是全面深化改革的关键之年,也是“十二五”的收官之年。这一年,以习近平同志为组长的中央全面深化改革领导小组共召开11次会议,审议通过65份文件,其中17份涉及经济改革,现提炼出深改小组关于经济改革的10个关键词——

《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》 摘要

审议通过: 5月5日 公布: 9月7日

- 开展系统性、整体性、协同性改革的先行先试
- 统筹推进科技、管理、品牌、组织、商业模式创新
- 统筹推进军民融合创新
- 统筹推进“引进来”和“走出去”合作创新

《关于促进加工贸易创新发展的若干意见》 摘要

审议通过: 11月9日

- 加强产业链分工合作
- 提升加工贸易在全球价值链中的地位
- 促进沿海地区优化转型
- 支持内陆沿边地区承接产业梯度转移
- 有序开展国际产能合作

《深化科技体制改革实施方案》 摘要

审议通过: 5月5日 公布: 9月24日

- 坚持问题导向,突出改革整体性
- 强调继承和发展,注重可操作性
- 聚焦制约科技创新和驱动发展的突出矛盾
- 统筹衔接当前和长远举措

《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》 摘要

审议通过: 9月15日

- 要着眼于实现稳边安边兴边,综合考虑经济发展、边疆稳定、民族团结、周边安宁的需要,深入推进兴边富民行动
- 要以改革创新助推沿边开放,允许沿边地区先行先试,大胆探索创新跨境经济合作新模式、促进沿边地区发展新机制、实现兴边富民新途径

《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》 摘要

审议通过: 11月9日 公布: 12月17日

- 加快构建周边自由贸易区
- 积极推进“一带一路”沿线自由贸易区
- 逐步形成全球自由贸易区网络

《关于推进价格机制改革的若干意见》 摘要

审议通过: 9月15日 中共中央 国务院发布: 10月12日

- 完善农产品价格形成机制
- 加快推进能源价格市场化
- 完善环境服务价格政策
- 理顺医疗服务价格
- 健全交通运输价格机制
- 创新公用事业和公益性服务价格管理

《深化国税、地税征管体制改革方案》 摘要

审议通过: 10月13日 中办国办日前印发

- 合理划分国税、地税征管职责。中央税由国税部门征收,地方税由地税部门征收,共享税的征管职责根据税种属性和方便征管的原则确定
- 明确税务部门对收费基金等的征管职责

《关于进一步推进农垦改革发展的意见》 摘要

审议通过: 10月13日 中共中央 国务院印发 11月27日

- 建立健全适应市场经济要求、充满活力、富有效率的管理体制和经营机制,打造一批具有国际竞争力的现代农业企业集团
- 建成一批稳定可靠的大型粮食、棉花、糖料、天然橡胶、牛奶、肉类、种子、油料等重要农产品生产加工基地
- 垦区民生建设取得显著进展,职工收入大幅提高,基础设施和公共服务进一步健全



《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》 摘要

审议通过: 6月5日 公布: 9月20日

- 坚持党的建设与国有企业改革同步谋划
- 坚持党管干部原则,从严选拔国有企业领导人员
- 严格落实国有企业党建工作责任制

《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》 摘要

审议通过: 6月5日 公布: 11月10日

- 完善企业内部监督机制
- 强化董事会规范运作和对经理层的监督
- 加强企业内设监事会建设

《关于推动国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的指导意见》 摘要

审议通过: 7月1日 公布: 9月14日

- 要着力推动国有文化企业树立社会效益第一、社会价值优先的经营理念
- 完善治理结构,加强绩效考核,推动企业做强做优做大

《关于鼓励和规范国有企业投资项目引入非国有资本的指导意见》 摘要

审议通过: 9月15日

- 拓宽国有企业投资项目引入非国有资本的领域
- 分类推进国有企业投资项目引入非国有资本工作
- 完善引资方式,规范决策程序,防止暗箱操作和国有资产流失

《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》 摘要

审议通过: 10月13日

- 根据主营业务和核心业务范围,将国有企业界定为商业类和公益类
- 商业类国有企业以增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现保值增值为主要目标,公益类国有企业以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标

《关于实行市场准入负面清单制度的意见》 摘要

审议通过: 9月15日 国务院发布: 10月19日

- 对禁止准入事项,市场主体不得进入,行政机关不予审批、核准,不得办理有关手续
- 对限制准入事项,或由市场主体提出申请,行政机关依法依规作出是否予以准入的决定,或由市场主体依照政府规定的准入条件和准入方式合规进入
- 对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入

《推进普惠金融发展规划(2016-2020年)》 摘要

审议通过: 11月9日

- 要健全多元化广覆盖的机构体系,创新金融产品和服务手段,加快推进金融基础设施建设,完善相关法律法规体系,发挥政策引导激励作用,加强普惠金融教育和金融消费者权益保护
- 要坚持监管和创新并行,加快建立适应普惠金融发展的法制规范和监管体系,提高金融监管有效性

《中央全面深化改革领导小组2015年工作总结报告》 摘要

审议通过: 12月9日

- 要抓好部门和地方两个责任主体,把改革责任理解到位、落实到位,以责促行、以责问效,抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实等各个环节,做到全程跟进、全程负责、一抓到底
- 要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条,健全能定责、可追责考核机制,条条线线都要拉直绷紧

《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》 摘要

审议通过: 12月9日

- 要强化督察职能,健全督察机制,更好发挥督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用
- 对已经出台的改革方案要排队督察,重点督促检查方案落实、工作落实、责任落实的情况,发现问题要及时列出清单、明确责任、挂账整改
- 要加强对各级干部推进改革情况的了解,加大改革实绩考核权重,形成鼓励改革、支持改革正确用人导向