

执法检查在行动

□ 本报记者 李 哲

全国人大常委会《老年人权益保障法》执法检查组提出——

适应老龄化形势发展 加强法律保障

自1999年我国进入人口老龄社会后，人口老龄化呈现出规模大、来势猛、占比高和“未富先老”等特点。截至2014年底，我国60岁以上老年人口有2.12亿，占人口总数15.5%。“银发浪潮”之下，老年人的权益是否得到了切实的保障，社会养老服务体系建设情况如何？针对这些问题，在新修订的《老年人权益保障法》施行两年多之际，全国人大常委会今年展开了对这部法律实施情况的执法检查。

12月22日，执法检查组向第十二届全国人大常委会十八次会议作了“关于检查《中华人民共和国老年人权益保障法》实施情况的报告”。报告显示，尽管这些年来，各地各方面就应对人口老龄化做了大量工作，但我国老龄事业还处于发展初期，在思想认识、制度设计、配套规定、财政支持、基础设施建设、动员社会力量参与等方面仍不适应老龄化形势发展和老年人需求，法律实施中存在不少困难和问题。

养老体制机制仍待健全

“您看，这是我做的蝴蝶兰，这是郁金香，这是梅花……”72岁的许玉兰拿着手机，向全国人大常委会副委员长张宝文展示着自己做的绢花，老人脸上露出满足的笑容。许玉兰学习制作绢花的丰台区右安门街道养老照料中心，是执法检查北京一行的第一站。

据了解，这个中心由街道敬老院改造而成，集居家、社区、机构功能“三位一体”，助浴室、日间照料室、老年餐厅、志愿服务站和信息管理中心一应俱全，自去年11月投入使用以来，很受辖区里的老年人欢迎。1990年即进入老龄社会的北京，面对日益严峻的老龄化形势，几经探索，建立了依托社区养老服务平合，走在全国的前列。

然而，即使在北京，养老服务体系建设也仍跟不上快速发展的需求。其中，最为突出的是基本养老和医疗保障体系的不完善，目前，“城乡居民养老金待遇普遍较低，贫困老年人救助水平有待提高，农村五保老年人分散供养和低保对象补助标准较低；基本医疗保障仍存在统筹层次较低，跨省异地就医结算难，大病报销额度有限和社区卫生服务难以满足老年人医疗需求等问题，老年



宁夏吴忠市金星镇金星花园社区工作人员在为老年人讲解“爱心二维码”的使用方式（11月17日摄）。今年以来，宁夏吴忠市金星镇陆续为辖区近百名老年人免费制作颁发“爱心二维码”胸章。该胸章通过智能手机扫描后可显示老人的“个人识别码”及辖区派出所、社区工作人员电话，保障老年人出行安全。新华社记者 王 鹏摄

养老市场呼唤全面放开

市区养老院“一床难求”成为当下普遍的现象。与养老需求快速增长相比，我国养老设施和服务均明显不足。民政部数据显示，截至今年3月底，全国各类注册登记的养老服务机构、社区等提供的养老床位合计达到584万张。每千名老年人拥有养老床位数27.5张，而发达国家的平均水平是50到70张。

这一庞大缺口，无疑需要举全社会之力来共同化解。党的十八届五中全会明确提出，建设以居家为基础、社区为依

托、机构为补充的多层次养老服务体。而目前社会力量参与养老事业严重不足，据王胜俊介绍，民间资本进入养老服务领域与公办养老服务机构在用地、融资、用人、政府补贴等方面缺乏统一、公正、公平政策和平等竞争的社会环境，国家规定的养老机构优惠政策难以落实。政府有关部门对社会力量参与养老服务在市场准入、服务标准、定价机制等方面缺乏积极的政策引导和配套服务，影响社会力量参与养老服务发展的积极性。

要实现养老服务建设的“合力”，就必须全面放开养老服务市场，建立公平、公正、规范的养老服务业准入机制，集聚民间资本，推动社会力量成为养老服务的主力军。检查报告建议：各级政府要着力解决在资源配置上政府主导与市场化要求之间的矛盾，重点解决民营养老机构在规划、用地、金融等方面的问题，充分调动社会力量参与养老服务。

具体而言，要积极运用公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务、股权合作等多元化资金投入和经营运作方式兴办养老服务业，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。研究细化养老服务设施供地政策，鼓励租赁供应养老服务设施用地，盘活存量用地和利用集体土地支持兴办养老机构。研究制定养老服务业金融支持政策，创新养老服务机构投融资模式，鼓励和引导商业银行等金融机构开放养老服务信贷产品。

“老有所为”模式需探索

老有所养、老有所医是最基础的保障，老有所为、老有所乐也是保障老年人权益的重要内容。事实上，全国已有不少省市为老年人自我管理、参与社会治理搭建了有效平台。检查报告显示，目前全国城乡社区建有老年协会49万个，覆盖率达到74%。全国老年志愿者达2000万人，开展维护治安秩序、调解邻里纠纷、改善公共卫生、保护生态环境等形式多样的志愿服务。

与此同时，“银龄行动”“老有所为”楷模评选等丰富的活动，鼓励广大老年人踊跃参加关心下一代、基层社会事务管理、公益事业、科技指导、咨询服务等活动，促进老年人参与经济社会发展。

“积极应对人口老龄化，既要为老年人提供各种服务，又要充分发挥老年人作用，使其成为经济社会发展的重要力量。”王胜俊指出，为创新老年人参与社会发展机制，各级政府要在制度规划、政策完善、舆论宣传、加强老年人组织建设、搭建老年人服务平台、提供教育培训、强化劳动保护等多方面改革创新，逐步完善老年人参与社会发展条件。积极组织健康老年人退休后再就业和参加各类型志愿服务，不断探索实践“老有所为”的新模式。

产权司法保护对厚植发展优势至为关键

——访最高人民法院审判委员会专职委员杜万华

本报记者 李万祥



障共享发展。要依法推进家事审判方式改革，保障人民群众的健康和财产安全，促进就业创业和教育公平，推动建立更加公平更可持续的社会保障。

记者：这次会议首次提出了民事商事审判执行工作应当坚持的六个原则，请介绍一下这六个原则的内容和意义。

杜万华：会议首次明确提出了民事商事审判工作应当坚持落实产权保护、尊重契约自由、坚持平等保护、坚持权利义务责任统一、维护诚实守信和坚持程序公正与实体公正相统一的六个原则。这既是对加强和改进民事商事审判工作提出的基本要求，也是做好民事商事审判工作的主要指针。

民事商事审判工作“六个原则”是这次会议的亮点和核心内容，正确理解和贯彻落实这六个原则，为全面建成小康社会提供司法助力，应当着力从这样几方面改进民事商事审判执行工作：一是高度重视产权保护法律制度对于厚

植发展优势的关键作用，充分落实物权法、合同法、公司法、证券法、侵权责任法等法律制度对产权的全面保护，在社会主义市场经济运行中对产权人的所有权、知识产权、法人财产权、股权以及具有各种产权性质的使用权、经营权等实行全面周密保护，服务和保障大众创业、万众创新。二是切实尊重契约自由，正确处理契约自由与契约正义的关系，充分发挥市场主体的能动性和创新活力，维护法律公正的基本价值。三是着力克服地方保护主义和部门本位主义，切实实现对各类权利主体的平等保护。坚持不同市场主体法律地位平等、主体权利保护平等、主体发展机会平等。四是坚持民事商事裁判体现权利义务责任协调统一，依法保护民事权利，明确判定民事义务，着重培育责任意识，矫正实践中不同程度存在的只讲权利、不讲义务、逃避责任的错误观念和做法，引导民事商事主体自觉规范民事商事行为，构建社会主义法治秩序。

记者：在全面深化司法改革的背景下，会议对民事商事审判执行工作体制机制创新提出了哪些要求？

杜万华：会议紧紧围绕全面深化司法体制改革的总要求，从五个方面对民事商事审判工作职能发挥的制度保障提出了具体要求。一是要进一步优化司法职权配置，健全各程序之间的分工和衔接机制，充分发挥各个阶段不同职能，既确保程序独立，又保障衔接顺畅，形成定位科学、职能明确、运行有效的民事商事立案、审判、执行工作新机制。二是要拓展司法调解范围，加强诉调对接平台和专业性矛盾纠纷化解平台建设，健全诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制。三是要规范基层法庭建设，做好巡回司法工作，积极参与基层治理、健全基层职业保障。四是要积极稳妥推进法院机构机制改革，积极推进人民陪审员制度改革试点等工作，建立符合民事商事案件特点的司法辅助工作机制，依托信息化建设深化司法公开。五是要加强民事商事审判队伍的思想政治建设、业务能力建设和党风廉政建设，努力打造一支政治立场坚定、业务素质过硬，特别能吃苦、特别能战斗的审判队伍。

关注立法

有房有地，是农民的“命根子”，也是农民最重要的财产。为盘活农村承包土地的经营权和农民住房财产权，国务院提请十二届全国人大常委会第十八次会议授权“在北京市大兴区等232个试点县（市、区）、天津市蓟县等59个试点县（市、区）行政区域分别暂时调整实施物权法、担保法的相关规定”。

当前，我国正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期，农村土地经营权流转明显加快，发展适度规模经营是现实选择，传统农户和家庭农场等新型农业经营主体对盘活“两权”存量资产存在现实需求。为了让“沉睡”的土地变成流动的“活钱”，党的十八届三中全会明确提出开展农村“两权”抵押贷款试点。今年8月10日，国务院印发《关于开展农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点的指导意见》。

据中国人民银行副行长潘功胜介绍，草案提出“在北京市大兴区等232个试点县（市、区）行政区域，暂时调整实施物权法第184条、担保法第37条关于集体所有的耕地使用权不得抵押的规定，允许以农村承包土地（指耕地）的经营权抵押贷款；在天津市蓟县等59个试点县（市、区）行政区域，暂时调整实施物权法第184条、担保法第37条关于集体所有的宅基地使用权不得抵押的规定，允许以农民住房财产权（含宅基地使用权）抵押贷款”，上述调整在2017年12月31日前试行。

在盘活农民财产权的同时，推进改革试点，必须坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线。据潘功胜介绍，在试点推进过程中，将通过确保农民自愿参与、建立抵押物处置机制以防范金融风险、完善配套制度等措施来维护农民合法权益。

据悉，农村承包土地的经营权抵押贷款试点主要在农村改革试验区、现代农业示范区等农村土地经营权流转较好的地区开展，包括北京市大兴区、黑龙江省五常市、山西省曲沃县等232个试点。农民住房财产权抵押贷款试点原则上选择国土资源部牵头确定的宅基地制度改革试点地区开展，包括天津市蓟县、辽宁省铁岭县、浙江省义乌市等59个试点。

广东珠海边防破获盗挖国家级保护植物案

本报讯 记者李茹萍、通讯员周捷报道：12月12日，广东珠海公安边防支队通过海上追捕，顺利破获一起盗挖珍稀植物案，成功挽救黄杨木377棵和罗汉松32棵，这是该支队一周以来破获的第二起盗挖国家二级保护植物案件。

12月12日21时许，正在执行海上巡逻的广东珠海边防支队桂山边防工作站接到群众举报，称一艘无牌快艇形迹可疑，正向牛头岛附近海域行进。接报后，该站执勤艇立即调整航向赶往目标海域展开调查。当晚23时，目标船只在夜色笼罩下缓缓出现，其熄灯夜行的举动更加有了可疑性。边防官兵随即打开警灯亮明身份展开拦截检查。经过近5分钟追捕，走投无路的嫌疑快艇直接选择冲滩逃逸，边防官兵即刻扣押涉案快艇，并对涉案人员展开追捕工作。

据了解，此次查获的377棵黄杨木和32棵罗汉松均属稀有名贵树种，树龄最长的40年，最短仅为成型不久的树苗，由于其一路飙升的市场身价，诸多不法分子抱着“无本万利”的心态，不惜践踏法律对其进行毁灭性地盗挖。作为长期戍守珠海边海防一线的公安边防部队，珠海边防支队自觉担负起维护珠海创建生态文明示范市的重任，对各类破坏珠海和谐发展的违法行为予以坚决打击，接连破获各类违法盗挖活动，仅在12月7日就查获91棵被盗挖的野生罗汉松，最大限度地阻止了当地生态不被肆意破坏。

据悉，此批被查获的黄杨木和罗汉松将于近期移交当地园林部门进行保护培育。



上海海关近期连续查获两批出口境外的假冒3M品牌N95型口罩，查扣假冒口罩近12万个。这两起出口假冒口罩案是今年上海海关开展“中国制造海外形象维护‘清风’行动”以来查获的典型侵权案件。截至目前，上海海关累计查办“清风”侵权案件30起，查获侵权商品近70万件，案值合计230余万元人民币。图为海关员正在查验出口假冒3M口罩。

本报记者 沈则瑾摄

本报记者 许跃芝 张虎