

结构调整篇

为稳增长提供持久动力

本报记者 冯其予

今年以来,面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们牢牢把握经济社会发展主动权,主动适应经济发展新常态,更加注重提高发展质量和效益,更加注重引导市场行为和社会心理预期,更加注重加加减乘除多措并举,更加注重发挥市场在资源配置中的决定性作用,经济结构不断优化

加减乘除并举 优化产业结构

齐慧

结构调整降低有利于经济增长对环境、资源的依赖性和破坏性,提高发展的可持续性

判断经济发展有两个关键指标,一是总量,二是结构。前者代表了速度和规模,后者反映了质量和效率,两者均十分重要。

近年来,国内外形势日益复杂、经济下行压力加大,我国从高速增长转为中高速增长,在此情况下,加大转方式调结构力度,以壮士断腕的决心,加快淘汰落后产能,改善产业结构水平,提高抵御风险的能力,为稳增长提供了持久动力。

持续的结构调整,让企业主动寻求改变。今年以来,我国采取财政贴息、加速折旧等措施,进一步推动传统产业技术改造。坚持有保有压,化解过剩产能,支持企业兼并重组,在市场竞争中优胜劣汰。这样的举措促使相关行业企业主动寻求改变,今年前三季度,粗钢产量下降了2.1%,水泥产量下降了4.7%。与此同时,相关行业企业纷纷加大技术创新和改造力度,提升产品层次,延长产业链,带动了更有质量的增长。

结构调整的各项措施,让新的增长动力不断涌现。今年,我国设立了400亿元的国家新兴产业创业投资引导基金,公布了《中国制造2025》的国家战略规划,助力创业创新和产业升级。在此推动下,我国新兴产业在市场化机制下快速发展,高端制造业实力不断增强。以互联网为例,作为新兴产业,互联网不仅自身获得突破性发展,我国互联网基础设施建设和消费互联网发展走在了世界前列。并与其他产业深度融合,加快了移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合,加速了中国实体产业的升级,释放了经济发展的新活力。

结构调整还降低了经济增长对环境、资源的依赖性和破坏性,提高了发展的可持续性。在优化调整产业结构的同时,我国还采取了构建低碳能源体系、发展绿色建筑和低碳交通、筹划建立全国碳排放交易市场等一系列政策措施,扩展了发展空间,更加符合绿色发展理念。“十二五”期间,二氧化硫等的排放量大幅下降,仅2014年,我国的单位国内生产总值能耗就下降了6%。今年前三季度,单位国内生产总值能耗又同比下降5.7%。

当前,由于多方面因素影响和国内外条件变化,我国经济发展仍然面临一些突出矛盾和问题,对经济增长带来了更多的压力和挑战,要继续抓好产业结构调整,更加注重加加减乘除并举,为稳增长提供持久动力。



①

①日前,飞鹤乳业工作人员演示用手机查看奶牛产奶。

②近日,在秦皇岛经济开发区一家医疗设备企业,工人在生产车间工作。

③日前,在福建省福清市洋樟村,村民正在承包田里管理蔬菜。



②



③

一年来,我国在推进经济结构优化的进程中三管齐下,“减”、“稳”、“加”,从而取得明显进展。“减”,指的是千方百计化解过剩产能;“稳”,则是注重供给侧结构性改革;“加”,是在经济运行中特别注重培育新的增长潜能,尤其是注重以创新支撑,引领经济结构的优化升级。

做减法, 多举措化解产能过剩

今年以来,我国经济的特点与问题都十分突出:一方面经济发展基本面呈现出潜力大,韧性强,回旋余地大的特点;另一方面,结构性产能过剩问题依然比较严重。对现阶段中国经济来说,采取举措有效化解产能过剩,是绕不过去的关口。

为了有效化解产能过剩,我国政府可谓是不遗余力。今年以来,有关部门按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法,因地制宜、分类有序处置,妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。一方面,依法为实施市场化破产程序创造条件,加快破产清算案件审理。提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策,资本市场要配合企业兼并重组;另一方面则是尽可能多兼并重组、少破产清算,做好职工安置工作。同时,有关部门也注意严格控制增量,防止新的产能过剩。

工信部的数据显示,今年以来我国加快调整优化产业结构。狠抓技术改造,推动完善固定资产加速折旧政策,支持危险化学品生产企业搬迁改造等449个项目。淘汰落后和化解过剩产能取得积极进展,预计全年淘汰炼铁1300万吨,炼钢1700万吨、电解铝30万吨、平板玻璃1100万重量箱以上,化解过剩产能1500万吨。集成电路、稀土、婴幼儿配方奶粉等重点行业兼并重组进程明显加快。

稳增长, 注重供给侧结构性改革

“供给侧结构性改革”,是近来的一个热词。它虽然是在今年11月10日召开的中央财经领导小组第十一次会议上被正式

提出,但今年以来我国的多项改革举措,无不是围绕加强供给侧结构性改革来进行的。这一提法的着眼点,在于提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升。

推进供给侧结构性改革,是我国政府在总结以往需求侧调控经验的基础上,更为精准地在供给侧做文章。这一年来,有关部门着眼于提升有效供给。一方面,通过推进简政放权,把原来政府掌握的权力放给市场、放给企业,让市场活起来,让企业愿意去生产,增加供应。同时,努力帮助企业降低成本,以帮助提高企业发展能力,增加有效供给;另一方面积极支持企业技术改造和设备更新,降低企业债务负担,创新金融支持方式,提高企业技术改造投资能力。同时,补齐软硬基础设施短板,提高投资有效性和精准性,推动形成市场化、可持续的投入机制和运营机制。为进一步在供给侧发力,我国还采取了更多切实举措。如部署推进农村一二三产业融合发展,以结构性改革强农惠农;确定进一步显著提高直接融资比重措施,提升金融服务实体经济效率;决定下调全国燃煤发电上网电价,减轻企业负担促进结构优化等。

产业结构的优化,体现在市场主体的活力中。国家工商总局的数据显示,截至11月底,全国新登记市场主体1321.5万户,比上年同期增长14.1%,其中企业389.5万户,增长19%,平均每天新登记企业1.17万户。新登记企业的大量涌现,也折射出这一年来我国微观市场主体充满活力和创造力。在新设立的企业中,第三产业占80.7%,比2014年高出2个百分点。全国个体私营经济共吸纳就业2.76亿人,今年新增从业人员2616.5万人。数据变化表明,服务业持续“领跑”,成为我国经济中的亮点。“互联网+”等新产业、新业态的快速发展,为经济结构调整注入了新活力。

做加法, 创新引领结构优化升级

经济结构优化升级的成败,关键在于能否有效提升经济效率和质量,进而培育新的经济增长点。这需要以创新支撑和引领经济结构优化升级,把创新摆在国家发

展全局核心位置,促进科技与经济社会发展紧密结合,推动我国产业向全球价值链高端跃升。

这一年来,我国加快科技体制改革。强化企业在技术创新中的主体地位,全面落实企业研发费用加计扣除等普惠性措施。同时,加大政府对基础研究、前沿技术、社会公益技术、重大共性关键技术的投入,完善科技重大专项实施机制。改进与加强科研项目和资金管理,实行国家创新调查和科技报告制度,鼓励科研人员创办企业。加强知识产权保护 and 运用。深入实施人才发展规划,统筹重大人才工程,鼓励企业建立研发人员薪酬与市场业绩挂钩机制,使人才的贡献与回报相匹配,让各类人才脱颖而出、人尽其才、才尽其用。

2015年,我国面向全球竞争制高点启动实施了制造强国战略,制定和落实《中国制造2025》是其中的重中之重。《中国制造2025》提出了国家制造业创新中心建设、智能制造、工业强基、绿色制造、高端装备创新等五大工程。目前围绕这五大工程,我国开展了工业强基专项行动,支持118个示范项目,一批关键共性技术和产品实现示范应用;完善国家制造业创新体系,认定75家国家技术创新示范企业和25家部重点实验室;启动了智能制造专项和试点示范专项行动,支持新模式应用等93个项目,确定46个试点示范项目。

体制机制创新是深化结构性改革的重要抓手。这一年,我国构建外贸可持续发展新机制、创新外商投资管理体制、建立促进“走出去”战略的新体制,优化对外开放战略布局。目前,我国及时推动出台加快培育外贸竞争新优势、发展跨境电商、服务贸易等一系列政策措施,初步构建了全面、系统的外贸发展政策体系。今年前11个月,全国实际使用外资金额同比增长7.9%,其中服务业利用外资比重达61.2%。今年前11个月,我国对外直接投资1041.3亿美元,同比增长16%。

“合抱之木,生于毫末;九层之台,起于累土”。经济结构优化是艰巨的任务,不能一蹴而就,需要一步一个脚印踏实推进。面对改革发展稳定艰巨繁重任务,只要弘扬实干精神,调动各方面积极性,形成上下合力,就能迈向更高境界。

案例

铁建重工:向高端装备制造业迈进

本报记者 齐慧

12月22日在内蒙古鄂尔多斯,由中国铁建铁四院和十一局联合投标的设计施工总承包项目——我国首座TBM施工煤矿斜井——神华神东补连塔矿2号副井顺利贯通,掘进速度创世界纪录。

这座斜井的贯通,一方面标志着我国矿用斜井设计施工技术达到了世界先进水平;另一方面,也是我国隧道施工装备发展的一个里程碑。

“该项目所采用的国内首创长距离大坡度煤矿斜井TBM总长约165米、总重超过1560吨、总装机功率3800千瓦,是成套的斜井施工装备,集斜井施工开

挖、衬砌、出渣、运输等功能于一体,可穿越软岩、硬岩和复合地层等特殊复杂地层,还可通过调整TBM姿态克服过竖曲线的难题。相关设备系统进行了防爆设计,具备大流量通风除尘、长距离反坡排水、长距离重载物料运输等功能,能确保煤矿斜井施工安全可靠。”TBM设备设计、制造方中国铁建重工集团副总经理程永亮说。

“像这么先进的高端装备制造,我现在能自己生产了。”程永亮自信地说,2005年以前,中国盾构机市场上国外产品的占有率高达95%以上。可如今,全

国地铁建设难觅国外品牌身影,90%的盾构市场已经挂上了“国字号”品牌。

作为中国铁建的二级子公司,铁建重工集团2007年在老企业桥梁公司的基础上成功转型制造产业后,加速结构调整,瞄准高端装备制造,2009年将总部从株洲搬迁至长沙。经过1年的前期建厂准备后,开始打造具有自主知识产权的盾构。

如今,以中国经济“新常态”为基调,铁建重工正积极探索装备制造与互联网的联姻,让传统的大型设备融入未来的智能大潮。

12月18日至21日

中央经济工作会议部署2016年经济工作会议认为,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。必须锐意改革、大胆创新,必须解放思想、实事求是、与时俱进,按照创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,在理论上作出创新性概括,在政策上作出前瞻性安排,加大结构性改革力度,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给结构适应性和灵活性,提高全要素生产率

11月10日

中央财经领导小组第十一次会议研究经济结构性改革和城市工作

习近平总书记发表重要讲话强调,推进经济结构性改革,是贯彻落实党的十八届五中全会精神的一个重要举措。要牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,适应经济发展新常态,坚持稳中求进,坚持改革开放,实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的方针,战略上坚持持久战,战术上打好歼灭战。在适度扩大总需求的同时,着力加强供给侧结构性改革,着力提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升

11月4日

国务院常务会议部署推进工业稳增长调结构,促进企业拓市场、增效益

会议认为,我国工业正处在转型升级的关键时期,当前要着力稳定工业增长,优化产业结构,提高企业效益,这对稳就业、巩固经济向好基础,意义重大

6月24日

国务院常务会议部署推进“互联网+”行动,促进形成经济发展新动能

5月13日

国务院常务会议部署推广政府和社会资本合作模式,汇聚社会力量增加公共产品和服务供给

4月15日

国务院常务会议部署落实2015年经济体制改革重点任务,以深化改革增添发展动力

刘鹤强调,要简政放权、财税金融、农业农村、对外开放、民生保障等方面38项改革任务提出了具体要求

4月8日

国务院常务会议决定在全国范围内清理规范涉企收费,下调燃煤发电上网电价和工商业用电价格,依法适当降低铁矿石资源税征收比例,多措并举减轻企业负担,支持实体经济的发展

3月25日

国务院常务会议部署加快推进实施“中国制造2025”,实现制造业升级

制造业是国民经济的重要支柱和基础,落实“中国制造2025”,对于推动中国制造业大发展,使中国制造包含更多中国创造因素,更多依靠中国装备、依托中国品牌,促进经济保持中高速增长,向中高端水平迈进,具有重要意义

1月14日

国务院常务会议决定设立国家新兴产业创业投资引导基金,重点支持处于“初创”起步阶段的创新型中小企业,对于促进技术与市场融合,创新与产业对接,孵化和培育面向未来的新兴产业,推动经济迈向中高端水平,具有重要意义