

我国荒漠化和沙化土地连续10年“双缩减”

“十三五”将完成10万平方公里沙化土地治理任务

新闻发布厅

本报北京12月29日讯 记者黄俊毅报道:在国务院新闻办今天举行的新闻发布会上,国家林业局公布了第五次全国荒漠化和沙化土地监测结果。国家林业局局长张建龙表示,我国荒漠化土地和沙化土地面积自2004年出现缩减以来,已连续10年保持“双缩减”。

为掌握全国荒漠化和沙化情况,我国每5年组织开展一次荒漠化和沙化土地监测工作。最新公布的第五次监测结果显示,截至2014年,全国荒漠化土地面积261.16万平方公里,占国土面积的27.20%;沙化土地面积173.12万平方公里,占国土面积的17.93%。

与2009年第四次监测结果相比,本次监测有明显好转,呈现整体遏制、持续缩减、功能增强的良好态势。张建龙说,具体主要有以下5个特点:

荒漠化和沙化面积持续减少。全国荒漠化土地面积由262.37万平方公里减少到261.16万平方公里,净减少12120平方公里,年均减少2424平方公里;沙化土地由173.11万平方公里减少到172.12万平方公里,净减少9902平方公里,年均减少1980平方公里,与第四次监测期内的年均减少1717平方公里相比,减少的幅度有所加大。我国荒漠化土地和沙化土地面积自2004年出现



缩减以来,已经连续10年保持了“双缩减”。

荒漠化和沙化程度继续减轻。从荒漠化土地看,极重度减少2.83万平方公里,轻度增加8.36万平方公里,实际上危害程度在减轻;从沙化土地看,极重度减少7.48万平方公里,轻度增加4.19万平方公里。极重度荒漠化和极重度沙化土地分别减少5.03%和7.90%。

沙区植被状况进一步好转。2014年沙区的植被平均盖度为18.33%,增加了0.7个百分点。

区域风沙天气明显减少。我国东部沙区土壤风蚀状况呈减轻的趋势,土壤风蚀量下降了33%,地表粉尘量下降了约37%,其中植被增加的

贡献率为20%。沙尘天气明显减少,5年间平均每年出现沙尘天气9.4次,较上一个监测期减少了20.3%,也就是减少了五分之一。

林沙产业快速发展。在防沙治沙过程中,各地大力发展特色林沙产业,沙区经济林果面积已达540万公顷,年产干鲜果品5360万吨,占全国年产量的33.9%。林果业成为沙区经济发展的重要支柱和农民群众脱贫致富的拳头产业。

“十三五”期间,全国需要完成10万平方公里的沙化土地治理任务,每年需要治理2万平方公里,任务十分艰巨。张建龙说,如期实现2020年防治目标,还需要付出艰辛的努力。目前,有明显沙化趋势的

30.03万平方公里土地,如果保护利用不当,极易成为新的沙化土地;已有效治理的沙化土地中,初步治理的面积占55%,极易出现反复,后续巩固与恢复任务十分繁重;还有28万平方公里暂不具备治理条件的沙化土地,亟待封禁保护。

沙区主要在我国干旱和半干旱地区,有人认为这些地区的自然条件不适合大规模造林绿化,因而质疑沙区造林绿化行为。对此,国家林业局副局长张永利作了回应。

张永利说,国家林业局提倡的沙区造林或者干旱、半干旱地区的造林从来都是有条件的。沙区许多地方历史上都有森林覆盖,黄土高原、内蒙古东部、河西走廊、新疆一些内陆河流域以及北疆的准噶尔盆地都有茂密的森林分布。塔河下游、黑河下游至今还保留有非常好的大面积的胡杨林、梭梭林。这说明沙区很多地方其实是可造林的。沙区很多地方不仅可以造林,而且可以获得不错的成效。三北防护林工程、京津风沙源治理工程都是成功的范例。陕西延安的退耕还林、河北坝上的人工造林,都在很大程度上很明显的改变了这些地方的小气候和降雨量。

“沙区造林必须因地制宜、科学推进、量水而行。”张永利说。现在沙区和干旱、半干旱地区至少还有3亿多亩的宜林地,要充分考虑水分平衡,把水资源承载能力放在重要位置来考量,实事求是以水定需、以水定林,大力发展节水林业、雨养林业,宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草、宜荒则荒。

“知识产权强国”强在哪

——访国家知识产权战略专家、中南财经政法大学教授吴汉东

本报记者 韩霖

近日,国务院发布了《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》(简称《意见》),这对我国未来发展将产生重要而深远的影响。

当前,我国建设知识产权强国具备怎样的基础?知识产权强国要具备哪些条件?《意见》中涵盖了哪些政策意图?近日,《经济日报》记者采访了中南财经政法大学教授吴汉东。

“当前,我国已进入了‘知识产权大国’向‘知识产权强国’迈进的关键历史时期。知识产权既是国际经贸体制的‘标配’,更是本国创新发展的‘刚需’。”吴汉东说。

目前,我国已基本实现《国家知识产权战略纲要》的预期目标:成为全球第一专利申请大国,发明专利申请量连续4年稳居世界首位;稳居世界商标大国首位,商标注册量连续十多年保持世界第一;进入版权产业大国行列,版权产业对经济发展的贡献率超出世界平均水平。吴汉东说,成绩不少,但也存在不足。比如,知识产权依然呈现大而不强、多而不优的特点;知识产权的保护存在效率不高、处罚不严的问题。

如何衡量一个国家是不是知识

产权强国?“从现代化和法治化的意义来说,知识产权强国应该既是创新型国家,也是法治化国家。衡量一个国家是不是知识产权强国,应该包括与知识产权有关的制度建设、创造能力、产业发展、环境治理等主要表征及其评价指标。”吴汉东认为,知识产权强国是以知识产权制度支撑并保障创新发展,具有强大的知识产权环境治理能力和知识产权整体发展实力的先进国家。

“中国特色、世界水平”的知识产权强国有哪些要求?吴汉东认为应该具备制度建设完善、创造能力领先、产业发展先进、环境治理优良4个基本特征。

在解释“制度建设完善”时,吴汉东说,知识产权制度建设的进程是一个法律创新、政策创新、体制机制创新的过程,包括3方面的内容:一是形成知识产权法规政策体系;二是推进知识产权管理体制的现代化;三是提升中国知识产权制度的软实力,增强知识产权国际规则的中国话语权。

关于“创造能力领先”,他进一步表示,创造是一切知识产权活动

的初始源头,创造力是彰显知识产权能力的首要因素。《意见》在知识产权创造能力建设方面,旨在不断提升以专利为核心的科技竞争力、以商标为依托的品牌影响力、以版权产品为载体的文化软实力,加快实现从“中国制造”向“中国创造”的转变。

“产业发展先进”是知识产权强国的又一重要特征。吴汉东说,知识产权的产业化是知识产权制度创新价值目标的最终表现形态。知识产权密集型产业是以专利、商标和版权为核心内容,以实现经济和社会效益为目标,依靠专业服务和质量管理而形成的系列化、品牌化的先进产业。在知识产权强国中,知识产权密集型产业对经济发展的贡献率大,在对外贸易的占有率高,对劳动就业的提供几率多。《意见》以“培育知识产权密集型产业”为专项任务,提出“探索制定知识产权密集型产业目录和发展规划”“引导社会资金投入知识产权密集型产业”“加大政府采购对知识产权密集型产品的支持力度”“试点建设知识产权密集型产业集聚区和知识产权密集型产业产品示范基地”等具体

要求,这是对党的十八大关于“加强知识产权运用”这一战略重点的细化和深化,对于我国产业调整、产业创新和产业发展具有重要的指导意义。

在“环境治理优良”方面,吴汉东说,在国家治理现代化和法治化的战略布局中,“着力构建公平、开放透明的知识产权法治环境”既是法治国家建设之构成,亦是知识产权强国建设之要义。《意见》强调“实现严格的知识产权保护”,旨在通过知识产权环境治理,形成良好的市场经济秩序,促进大众创业、万众创新。为此,《意见》提出了一系列重大举措,如“提高知识产权侵权行为惩治力度”“加大知识产权犯罪打击力度”“建立健全知识产权保护预警防范机制”“加强新业态、新领域创新成果的知识产权保护”“规制知识产权滥用行为”。

对中国而言,知识产权强国建设是一场以制度创新推动知识创新、以法治建设保障创新发展的伟大社会实践。”吴汉东说,《意见》所勾画的知识产权强国建设蓝图,将成为创新型国家的有力支撑。

全链条打击 社会化治理

——广东省开展“雷霆扫毒”专项行动纪实

本报记者 张建军

不文明旅游 曝光台

旅游购物“别任性”

每逢周末和假日,福州著名景点三坊七巷总是游客如织,但一些游客的不文明举止与这里的历史气息格格不入。在商店里,一些游客不顾店家提醒,试吃食品;在露天咖啡店椅子上,不少游客前来“免费歇脚”,影响了商家经营。

随着我国居民收入的不断提升,中国游客对旅游途中购买商品、服务的需求也越来越高。但购买商品过程中,一些人“我行我素”,不受规范约束,这种“任性”,让一些中国游客在购买商品的同时,自身行为的“文明度”打了折扣。

为了营造文明旅游的良好环境,福建省旅游部门今年3月起建立了游客旅游不文明档案,通过实行旅游“红黑榜”发布制度,对不文明行为进行公开曝光。同时,通过手机短信、微信、微博等网络平台向游客推送文明旅游信息。

河北经贸大学旅游学院院长程瑞芳认为,旅游文明是社会文明程度的集中体现。推动旅游文明,既需要大力倡导,又需要严法惩治;既需要游客自身时时自重、自警,又需要旅行社、景区景点、有关部门和新闻媒体等多方发力约束监督。(综合本报记者 石伟和新华社电)

“尽管通过持续深化‘雷霆扫毒’行动,初步化解了毒情蔓延恶化的风险,但短时间内广东仍是国内新型毒品制造地、国际贩毒通道、国内毒品中转地,以及毒品危害最为严重地区之一。”12月20日,广东省公安厅副厅长郭少波说。

发达的市场经济、开放的社会环境、便利的交通条件使广东更容易遭受毒品犯罪的侵袭。多年来,在国际毒情持续蔓延恶化的影响下,广东一度成为全国毒情最为严重的省份。针对严峻的涉毒犯罪形势,2013年7月,广东省委、省政府召开了毒情剖析会,部署了“雷霆扫毒”专项行动。同年9月,中央政治局委员、广东省委书记胡春华主持召开会议,作出了“雷霆扫毒一年攻坚、三年整治”的战略部署。

“制毒犯罪涉及原料来源、制毒场地、分销渠道等多个环节,跨市、跨省,甚至一案涉及全国多个省区的现象十分明显。因缺乏统一

的指挥协调,难免各自为政,仅满足于结案,不能深挖延伸,最终未能切断重要的制贩毒链条和关键环节,使得制毒犯罪陷入‘边打边冒’的怪圈。”12月21日,惠州市副市长、公安局局长李敏说,在“雷霆扫毒”专项行动中,惠州公安践行禁毒整治“全省一盘棋、全国一盘棋”的思想,探索出全链条打击制毒犯罪的新路子。

今年10月,惠州惠东县公安局禁毒大队办案民警在工作中了解到,惠东一涉毒人员打算向江苏盐城“料头”卖家购买制毒原料,并运回广东省河源市制毒。获此情况后,惠州惠东县公安局禁毒大队遂成立专案组进行侦查,同时立即将涉案线索通报给河源警方。

为实现该案全链条打击,广东省公安厅禁毒局在指挥协调惠州、河源公安机关继续做好案件侦办工作的同时,通过公安部禁毒局将广东案件进展情况通报江苏盐城警

方。10月28日下午,在公安部禁毒局、广东省禁毒局、江苏省禁毒总队的指挥协调下,惠州、河源、盐城三地警方联合行动,捣毁制毒窝点1个,抓获了十多名犯罪嫌疑人。

“打是手段,防是目的。我们近两年来坚持以打开路,更坚持探索社会化综合治理之路。”广东省公安厅禁毒局局长邓建华表示,广东正逐步开展“无毒创建”活动,通过创建“无毒社区”“无毒场所”“无毒学校”“无毒厂企”等“无毒细胞”,广泛动员人民群众参与创建活动,将“无毒创建”活动融入日常禁毒宣传工作中,切实提高全民禁毒意识,推动禁毒社会化工作深入开展。

资料显示,开展“雷霆扫毒”专项行动以来,广东省在2014年全国缉毒执法考评工作中,综合排名第一,今年前三季度继续保持综合排名第一。全省毒品问题发展蔓延势头得到一定程度遏制,毒情形势开始出现积极变化。

今年,北大荒迎来了又一个丰收年。在黑龙江垦区红兴隆管局友谊农场,职工张国军告诉记者,现在种地一年比一年轻松省事,全程机械化不说,连治虫施肥都由垦区统一作业,“科学种田在北大荒早落了地”。

友谊农场始建于1954年,是我国“一五”时期经国务院批准建立的大型谷物农场。如今,友谊农场农业标准化覆盖率达到100%,综合农业机械化率达98.2%,农业科技贡献率达78%。

友谊农场的发展是我国农垦事业发展历程的一个缩影。经过60多年的艰苦创业,农垦已在31个省市区建成了1789个国有农场,5107家国有及国有控股企业,拥有36.4万平方公里土地、9364万亩耕地、1420万人口、12116亿元国有资产。2015年,农垦经济社会发展保持良好势头,预计全年农垦系统实现生产总值7011亿元,实现营业收入6993亿元,利润165.3亿元,粮食总产量达到727亿斤。

中央农村工作会议的召开,为农垦深化改革进一步指明了方向。农垦作为我国现代农业的“国家队”,在长期的发展过程中,存在经营机制不够灵活、管理体制尚未完全理顺、政策保障体系仍不健全等问题。今年年初,中央一号文件明确提出,“深化农场企业化、垦区集团化、股权多元化改革,创新行业指导管理体制、企业市场化经营体制、农场经营管理体制”。12月1日,《中共中央 国务院关于进一步推进农垦改革发展的意见》正式出台,标志着农垦改革大幕正式拉开。

怎么改?按照《意见》要求,各垦区继续推进垦区的集团化改革,已组建集团的垦区,加快了直属企业和主导产业的整合重组,稳步推进国有农场公司化改造,建立健全以资本为纽带的母子公司管理体制,努力打造大型现代农业企业集团。据悉,目前全国35个垦区中,已有17个垦区基本实行了集团化改革。2014年,集团化垦区生产总值占全国农垦三分之二,总资产占88.9%,利润总额占91.3%。

湖北农垦现代农业集团公司作为平台及出资人,已与20多家农场合作成立了“湖北农垦联丰合作联社”“湖北农垦联丰种业科技公司”等经济组织,主营种子、生资的销售业务,积极开拓农场的市场建设。同时,以种业为突破口,全力推进种业产业化发展,该集团公司目前已拥有种子生产基地7万亩、在建10万亩,拟建30万亩。

有条件的垦区开始探索引进战略投资者,在确保国有资本控股前提下,依法推进集团公司股权多元化改革试点,稳妥谨慎地实现集团公司从国有独资向多元投资主体的转变;在创新管理体制方面,从实行一个机构、两块牌子逐步过渡到一个机构、一块牌子,全面实行集团化企业管理。

在农场层面,进一步完善经营机制,推进农场企业化改革,把农场打造成为真正的自主经营、自负盈亏、自我发展的市场主体。进一步加快农场办社会职能改革,力争用3年左右时间,将农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理。

“改革国有农场办社会职能,直接关系到国有农场市场主体地位能否真正确立,国有农场的内生动力和发展活力能否得到全面提高。”江苏省农垦集团有限公司党委书记李春江说,江苏农垦全面推行国有农场办社会职能内部分开,在垦区18个农场全部设立了社区管理委员会,人、财、物相对独立,实行单列财务管理。

农垦要在全国范围内率先基本实现农业现代化。农业部党组成员杨绍品认为,首先要增强农垦农业综合生产能力,加大农田水利设施投入,加强垦区大中型灌区、节水灌溉工程和地表水置换地下水工程建设,推进高标准农田建设,力争尽快实现旱涝保收高标准农田全覆盖。

同时,大力发展农产品加工流通业,加快完善和延长产业链条,不断优化产业布局,努力形成以标准化生产、精深加工、现代物流和社会化服务等为主要内容的现代农业产业体系。增强农业科技创新能力,积极开展农垦粮棉油糖高产高效模式示范提升、养殖业高产高效攻关等工作。加快农垦农业科技体制创新,组建以企业为主体的农业产业技术创新联盟,尽快在创建农垦节水产业技术联盟上取得新突破。



差别化探索

中央经济工作会议提出,“要完善落实机制,把握好改革试点,加强统筹协调,调动地方积极性,允许地方进行差别化探索,发挥基层首创精神”。

差别化探索,实际上是中央顶层设计和基层“摸着石头过河”相结合的一个改革方法论。作为抓改革落地的重要方法,差别化探索要坚持问题导向,着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题,把改革落准落细落实,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向,更好造福群众。

差别化探索就要既鼓励创

新、表扬先进,也允许试错、宽容失败,营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围。一方面,要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用,鼓励各地从实际出发进行探索;另一方面,基层改革创新要尽可能多听一听基层和一线的声音,尽可能多取得第一手材料。

当前,我国经济社会发展已进入了改革攻坚的关键期,在坚持差别化探索的同时,要注意及时总结经验,把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识,推动面上的制度创新。

文/本报记者 顾阳



12月26日至27日,2015“中国汽车零部件保定产业基地杯”场地越野邀请赛在河北保定赛车场举行,来自河北、山东等地的500余位车手参赛。中国汽车零部件保定产业基地项目共规划了产业集聚区、研发检测中心、总部商贸综合体、精益物流中心、汽车文化广场5大板块。经过3年建设,目前园区内已有20多家汽车及零部件企业入驻。尹晓龙摄