

解析明年经济工作五大任务 ⑤

补短板就是强根基

平 言

经济社会不同领域的发展呈现“长短板”是难免的，但却不能任其发展。补短板就是强根基、清障碍，重在持续扩大有效供给。在推进城镇化、产业改造升级、增加公共产品和公共服务等方面，需有针对性地加大对落后领域的支持和投入，提高供给的质量和效益、适应性和灵活度，科学矫正各项资源要素配置，助推全要素生产率大幅提升

如果一部分领域加速发展、另一部分增长乏力，种种不适应、不协调就会加大摩擦成本，消弭改革红利，拖了发展后腿。好比人们熟知的“木桶理论”，大部分木板在变长变高，增长最慢、长度最短的那一块往往就成为影响木桶整体效能的关键点。将这一情况放到我国经济社会发展的现实中看，这些“短板”有的源于自然禀赋、人口状况，有的源于现有体制机制滞后，有的属于历史欠账，更多的则是因为跟不上经济发展新常态下的新变化，民生保障、基础设施建设及教育、科技等方面的缺口和欠账仍在，负面影响日益凸显，加紧补齐发展短板，增强改革发展的协同性，才有利

于新的发展动能更充分有效地释放出来。

总的来看，补短板就是强根基、清障碍，重在持续扩大有效供给。在推进城镇化、产业改造升级、增加公共产品和公共服务等方面，需有针对性地加大对落后领域的支持和投入，提高供给的质量和效益、适应性和灵活度，科学矫正各项资源要素配置，助推全要素生产率大幅提升。

我们要在补齐短板上取得突破性进展，就要从5方面着手。一是要补齐民生保障短板，重点打好脱贫攻坚战，通过加大资金、政策、工作等投入力度，提高扶贫质量，精准扶贫、精准脱贫；

二是要补齐产业发展短板，政策上支持企业技术改造和设备更新，市场方面则让更多资金活水流向实体经济，切实提升企业自身发展和创新的能力；三是要补齐基础设施短板，让投资更有效、更精准，投入机制和运营机制要市场化、可持续，形成良性循环；四是要补齐人力资本短板，适应经济发展新常态的要求，从过度依赖消耗自然资源转向更多依靠人力资源，全面提高劳动生产率；五是要补齐“三农”短板，通过资金和政策倾斜，加大对农业现代化基础设施建设、农业综合生产能力、提升农产品质量和效益方面的投入，让经济发展更有底气、更有余力。

中经观点

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年，只有妥善解决对经济社会发展影响重大的问题，才能从容应对挑战、圆满实现预期。此次中央经济工作会议明确，将补短板作为明年经济工作的五大任务之一，正是抓住了经济发展转型升级提质增效的关键点。各地各部门都要牢固树立协调发展理念，积极行动起来，切实把调整比例、补齐短板、优化结构作为一项重大而紧迫的任务，在协调发展中拓宽发展空间，加强薄弱领域，增强发展后劲。

经济社会不同领域的发展呈现“长短板”是难免的，但却不能任其发展。

用集约发展治疗“城市病”

董立人

城市增长应控制在合理范围之内，用现代化的生产、生活方式带动农业、农村的发展和农民生活质量的提升。对各地来说，就是要统筹好生产、生活、生态三大布局，统筹好政府、社会、市民三大主体

日前闭幕的中央城市工作会议强调，要坚持集约发展，树立“精明增长”“紧凑城市”的理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，为各地转变城市发展方式、完善城市治理体系、提高城市治理能力、解决城市病指明了方向。

西方国家已在“精明增长”和“紧凑城市”上进行了多年探索。上世纪90年代末，美国人意识到其“郊区化”发展带来低密度的城市无序蔓延，“吃”掉大量可耕农田等一系列问题，能耗过多、上班路程太长等城市病接踵而来。而欧洲的“紧凑发展”却令许多历史城镇保持了高密度的形态，被普遍认为是居住和工作的理想环境。美国取法欧洲，提出城市应“精明增长”。

城市“精明增长”，建设“紧凑城市”，主要体现在以下几个方面：倡导土地混合利用，以便在城市中通过合理的交通工具便捷地到达任何商业、居住、娱乐、教育场所等；强调对现有社区的改建和对现有设施的利用，引导现有社区发展与增强效用，提高已开发土地和基础设施的利用率，降低城市边缘地区的发展压力；强调减少交通、能源需求、环境污染来保证生活品质，提供多样化的交通选择，保证步行、自行车和公共交通间的连通性，由此形成一种较为紧凑、集中、高效的新的交通方式；强调环境、社会经济、生产、生活及生态可持续发展的和谐发展。

城市化不是建筑物的无限度扩展，更不是通过建设用地的开发，让农田、农村消失在高楼大厦之中。城市的土地扩展、人口增长、产出增加、产业结构调整等增长，应控制在合理范围之内，用现代化的生产、生活方式带动农业、农村的发展和农民生活质量的提升。当前，我国城市化进程仍在加速，不少城市已经出现了类似西方国家的城市蔓延现象，引发了日益严重的城市问题。将“精明增长”的理念和经验应用于中国城市增长过程中，有利于缓解各种城市问题，实现城市化的健康发展。

各级党委、政府必须按照中央城市工作会议的要求，牢固树立“精明增长”“紧凑城市”的理念，不断提高城市治理精细化和现代化水平。具体来说，应用足城市存量空间，减少盲目扩张；加强对现有社区的重建，重新开发废弃、污染工业用地，以节约基础设施和公共服务成本；城市建设相对集中，密集组团，生活和就业单元尽量拉近距离，减少基础设施、房屋建设和使用成本。总之，要统筹好生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性和可持续性；统筹好政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

(作者单位：河南省中国特色社会主义理论体系研究中心)



陶小英作

“炫弱”

近日，有媒体在调研时，听一村主任介绍：“今年争了个‘软弱涣散’村党组织的帽子，上面有几万块钱，可以把村部硬件改善一下。”此语一出，让人顿感惊悚。软弱涣散是作风问题，但争戴“软弱涣散”的帽子，是更严重的思想问题。“炫弱”的背后，实际上是扭曲的政绩观在作怪。要想根治此类现象，必须加大监督、执纪、问责力度，严肃追究相关人员责任。同时，更要在整顿“软弱涣散”上拿出实招，绝不能送送资金了事。(时锋)

“一带一盟”开创欧亚区域经济融合新格局

欧 诣

国际

“一带一盟”存在天然联系，对接合作也具有现实性、必然性和可行性，可以向着互联互通和基础设施建设、促进贸易投资便利化、推进产能和装备制造合作、增进人文交流等4大重点方向稳步推进。在“一带一盟”对接合作的过程中，要发挥好中俄的引领作用，用好上海合作组织这一对接合作平台，加强中国与欧亚经济联盟成员国的沟通协作，扩大各方利益汇合，用“一带一盟”的全面对接合作开创欧亚区域经济融合新格局

2015年5月，中俄两国元首在莫斯科发表《中俄关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》。作为欧亚大陆区域经济融合的创新模式和全新概念，“一带一盟”对接合作登台亮相。

对于“一带一盟”对接合作，外界曾有过质疑和误解。仔细分析后不难发现，“一带一盟”存在天然联系，对接合作也具有现实性、必然性和可行性。目标和理念方面，丝绸之路经济带是中国对外经济合作的总规划，以政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通为主要内容，以沿线国家为依托，实现由点到面的区域经济融合。欧亚经济联盟是由俄主导，在俄白哈关税同盟及统一经济空间基础上建立的区域一体化组织，目标是实现商品、服务、资本、劳动力的自由流通。两者虽形式不同，但在推动区域经济一体化、挖掘区域经济发展潜力、寻求新的经济增长点方面目标相通，平等、开放、透明的理念一致，为未来合作提供了更多可能。

区域位置方面，独联体地区是丝绸之路经济带的必经之地，欧亚经济联盟现有及潜在成员大多处于“丝路”沿

线。在经济全球化背景下，“一带一盟”的地理连接为双方对接合作提供了天然的毗邻优势，两者合作并不是另辟新城，而是在现有区域内相互补充、相互延伸，为彼此发展提供新的更大的机会。

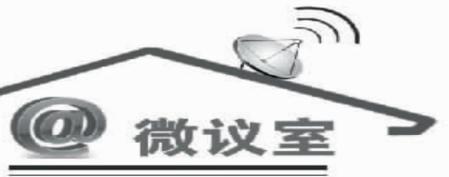
产业和市场合作方面，欧亚经济联盟成员国的天然气总和和石油储量总和在世界占比分别达到20%和15%，但产业技术、人力支持、市场保障等方面却有明显不足。丝绸之路经济带建设产业更为多元，空间更加广阔，“一带”和“一盟”对接合作必然伴随着产业、分工调整和资源等要素的优化配置，促使中国等国的资金、优势产能和装备制造技术同欧亚经济联盟国家的能源资源等优势有机结合，通过加强互联互通、经贸联系和人员往来促进各自发展。

对接基础方面，“一带一盟”对接是中国同以俄罗斯为代表的欧亚经济联盟成员国良好政治关系转化为发展战略接轨的题中之意。当前，中国同俄及中亚等欧亚经济联盟成员保持着高水平双边关系，且这些国家都处于“丝路”建设的关键节点，在中国对外合作总体布局中的重要性日益上升。“一带一盟”对接不仅以上述高水平双边关系为前提，也是进一步深化这种关系的助推剂。

合作平台方面，“一带一盟”对接合作顺利发展离不开已有的成熟机制和平台。欧亚经济联盟成员国都是上海合作组织成员国、观察员国或对话伙伴，彼此地域交叉，经济功能相似。成立15年来，上合组织建立了较完善的组织架构和法律基础，在区域合作方面积累了一定经验，可以成为“一带一盟”对接合作的重要平台。可以说，“一带一盟”对接合作动力强劲，是以对接合作为崭新形式的区域经济融合，更是以合作共赢为核心的发展战略对接。

在笔者看来，“一带一盟”对接合作可以以丝绸之路经济带建设的“五通”为目标，向着互联互通和基础设施建设、促进贸易投资便利化、推进产能和装备制造合作、增进人文交流等4大重点方向稳步推进。

“一带一盟”对接合作是一项长期性、战略性的庞大工程，在这个过程中，要发挥好中俄分别作为“一带”和“一盟”主导力量在对接合作进程中的引领作用，用好上海合作组织这一对接合作平台，加强中国与欧亚经济联盟成员国的沟通协作，扩大各方利益汇合，用“一带一盟”的全面对接合作开创欧亚区域经济融合新格局。



管好政务邮箱事关政府公信

近日，天津市北辰区一位居民多次发送电子邮件，申请办理相关事项，但收到的都是系统退信。更换了3个不同的电子邮箱之后，收到的依然是退信。

【微评】不久前，全国集中清理整治了“僵尸网站”，让政府网站风气为之一新，也让群众对整治网上不作为多了一份信心。但随后少数政府部门的“僵尸邮箱”被曝光，值得管理者反思。政府部门管好、用好政务邮箱，绝不仅仅是技术层面的事，事关政府公信力、相关工作人员作风。只有端正为群众服务的态度，及时跟进必要的技术措施及管理措施，政务邮箱才能真正成为联系群众的纽带。

“电视问政”重在追踪落实

湖北武汉近日举行了“电视问政”期末考试第二场，16位官员上台接受问政。暗访短片曝光，部分村党支部书记借手中权力吃拿卡要，侵占百姓利益。多位区委书记现场表态迅速调查核实，一旦发现涉嫌违纪问题，将严肃查处。

【微评】不少地方推行电视问政、广场问政等方式，推进干部作风建设和队伍建设，在群众中产生强烈反响，体现出政府治理的积极创新和主动作为，值得称道。但群众更期待的是，暴露出的问题、做出的承诺要有追踪落实。对地方政府来说，问政过后既要自我检讨，从自身找症结，又要有亡羊补牢的意识，拿出具体措施，努力避免被问政的问题再度发生。

杜绝“吃空饷”当筑牢制度防线

陕西省西安市日前出台《西安市人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》，明确指出，要严禁超编配备人员、杜绝“吃空饷”等问题。

【微评】近年来，个别地方对“吃空饷”行为的查处往往是“高高举起，轻轻放下”，过于宽松的问责难以起到震慑后来者的作用。杜绝“吃空饷”，既要堵住制度漏洞、管理漏洞，又要加强权力约束，筑牢人事管理、财政预算的防线。同时，还要落实监管责任，定期向社会公布机关事业单位人员、岗位信息等情况，调动社会监督的强大力量。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com。本版编辑 牛瑾 祝伟

中国银行业监督管理委员会 洛阳监管分局公告

下列银行业金融机构经中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局批准开业，现予以公告。

平安银行股份有限公司洛阳分行
简称：平安银行洛阳分行
金融编码：B0014L341030001
金融许可证流水号：00588278
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
批准成立时间：2015年12月24日
住所：河南省洛阳市洛龙区滨河南路55号10幢103、203、303号
发证机关：中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局
发证日期：2015年12月25日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询

开业公告

经中国银行业监督管理委员会湖北监管局批准，浙商银行股份有限公司武汉分行成立并获准开业，于2015年12月29日正式对外营业。

业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

特此公告。
经营机构名称：浙商银行股份有限公司武汉分行
主要负责人：张克祥
机构编码：B0010B242010001
运营资金：人民币10000万元
营业地址：湖北省武汉市江汉区新华路296号
邮政编码：430022
联系电话：(027)85331508
传真：(027)85331795
浙商银行股份有限公司武汉分行
2015年12月29日