

延伸阅读

财政部连发两文

PPP项目“游戏规则”敲定

本报北京12月28日讯 记者崔文苑报道：今天，财政部连续发布《PPP物有所值评价指引（试行）》、《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台运行的通知》2个文件推动PPP建设。

《指引》明确了物有所值评价的前置手续和必备材料以及定性评价和定量评价的具体评价内容，提供了各行业项目测评时的重要依据。“《指引》主要关注PPP项目全生命周期整合程度、风险识别与分配、绩效导向与鼓励创新、潜在竞争程度、政府机构能力、可融资性等6项‘基本评价指标’，这6项也是财政部目前推进PPP规范开展所主要关注的重点方向。因此也被明确作为评价的‘必选动作’。”上海财政部外经处纪鑫华说。

为平衡不同行业 and 不同地区PPP项目开展和咨询服务的实际情况，财政部也设定了相关“补充评价指标”作为定性评价的“自选动作”，包括项目规模大小、预期使用寿命长短、主要固定资产种类、全生命周期成本测算准确性、运营收入增长潜力、行业示范性等。2套“动作”的指标权重分别为80%和20%。

而对于外界争议较大的物有所值定量评价，该《指引》也给出了计算的原则方法，将PPP项目全生命周期内的股权投资、运营补贴、风险承担和配套投入等各项财政支出责任的现值加总为PPP值（政府方净成本现值），将参照项目的建设和运营维护净成本、竞争性中立调整值和项目全部风险成本加总为PSC值（公共部门比较值）。前者小于后者的，即为通过定量评价。

《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台运行的通知》则是推动建设全国PPP项目信息的管理和发布平台。《通知》规定，要统一授权分级录入项目库信息，原则上经地方各级财政部门会同相关部门评估、筛选的潜在PPP项目基本信息，均应录入综合信息平台。《通知》还规定，PPP项目库中各项目所包含的咨询服务机构、社会资本、金融机构等信息，直接进入机构库。对于PPP项目基本信息，以及PPP项目政府采购资格预审公告、采购文件、确认谈判备忘录等采购信息，综合信息平台与中国政府采购网实现信息共享。各省、市、县级财政部门、行业主管部门、实施机构、社会资本、咨询服务机构、金融机构、专家、公众等用户，可通过互联网在线访问、查询PPP相关信息。

纪鑫华认为，建设PPP综合信息平台，用以收集、管理和发布PPP项目信息等内容，一方面强化了对PPP信息的规范发布要求，将各级政府PPP项目的基本信息以及项目识别、准备、采购、执行和移交阶段的信息全部纳入信息平台，让PPP项目经得起公开的要求和检验，从而打压了“伪PPP项目”的空间。另一方面，从长远来看也更为重要的是，建立和完善全国PPP项目信息，可以为日后的大数据运用打下坚实基础，能便捷地跟踪监督项目实施情况、及时地发现异常预警信息，并能指导地方政府完善项目设计方案。

值得关注的是，为了强化信息发布和公开的要求，《通知》中明确，“国家级和省级示范项目、各地PPP年度规划和中期规划项目均需从综合信息平台的项目库中筛选和识别。未纳入综合信息平台项目库的项目，不得列入各地PPP项目目录，原则上不得通过财政预算安排支出责任”。

链接

前11月审计增收节支和挽回损失3800多亿元

本报北京12月28日讯 记者曾金华报道：审计署审计长刘家义今天在全国审计工作会议上表示，前11个月，全国审计近10万个单位，为国家增收节支和挽回损失3800多亿元，推动建立健全规章制度2100多项，移送重大违纪违法问题线索3600多件。

在财政审计方面，组织预算执行、决算草案、财政存量资金、转移支付、税收征管等多项审计，重点关注财政资金统筹使用和绩效情况、“三公”经费及会议费等管理使用情况，促进厉行节约和财政资金高效使用。同时，审计机关着力揭示经济社会运行中的风险隐患。持续跟踪审计地方政府债务、重点商业银行信贷投放、资本市场风险管控和跨境资金流动、证券市场贯彻落实国家政策等情况，发现并移送了一批涉嫌操纵市场、内幕交易、非法集资等违法犯罪线索，切实维护国家经济安全。

审计机关持续开展全国城镇保障性安居工程跟踪审计，促进追回和归还资金等100多亿元，整改违规分配使用住房等1.7万多套。在加强资源环境审计方面，落实中央关于开展领导干部自然资源资产离任审计的部署，研究制定审计试点方案，积极推进试点。组织矿产资源开发利用、环境污染防治等专项审计，推动资源能源集约利用和环境保护。

审计机关加强了领导干部经济责任审计，全国共审计领导干部2万多人，查出领导干部负有直接责任的问题金额2500多亿元，101名被审计领导干部和220名其他人员被移送司法、纪检监察机关处理。刘家义表示，全国审计机关移送重大违纪违法问题线索3600多件，并选派人员参加巡视、专案及专项调查工作，协助查处了一批重大腐败案件。

2016年及今后一个时期将继续实施积极财政政策——

财政将加强供给侧改革促发展动力转换

本报记者 崔文苑

2016年及今后一个时期，财政政策在适度扩大总需求的同时，需要着力加强供给侧结构性改革，促进经济发展动力顺利转换。实行结构性改革，要求宏观政策要稳，要营造稳定的宏观经济环境。为此，要继续实施积极的财政政策并加大力度——

12月28日，全国财政工作会议召开。财政部部长楼继伟在会上表示，2016年及今后一个时期，财政将通过供给侧结构性改革，促进经济发展动力顺利转换。

收支矛盾加剧

今后一个时期，财政收入潜在增长率下降，再加上实施“营改增”等减税措施，收入形势将更严峻。同时，财政支出刚性增长的趋势没有改变，收支矛盾加剧

“十三五”时期是转方式调结构的重要窗口期。“要科学分析‘十三五’时期财政改革发展面临的形势，牢牢掌控工作主动权。”楼继伟表示。

当前及今后一个时期，国民经济供给侧驱动增长的条件将发生重大变化，需求管理政策边际效应递减，经济下行压力依然较大。“经济从高速增长向中高速增长转变主要不是周期性的，而是结构性的；经济发展的主要矛盾不是在需求侧，而是在供给侧，这是认识经济发展新常态必须看到的本质性问题。”楼继伟说。

在这种形势下，财政收支矛盾加剧之势，平衡收支压力较大。我国间接税占比较高，随着经济增速放缓和PPI连续下降，财政收入增速下滑幅度更大。“近几年，财政收入已由过去两位数增长转变为个位数增长。今年的收入形势比年初预期严峻得多。”楼继伟说，今后一个时期财政收入潜在增长率下降，再加上还要实施“营改增”等减税措施，收入形势将更严峻。

与此同时，财政支出刚性增长的趋势没有改观。稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等支出需求仍然较大，支出结构僵化、财政资金使用效率不高问题依然突出，中长期支出压力很大。楼继伟分



析说，特别是养老、医疗等社保支出前些年提高标准幅度大，财政补助比例较高，随着老龄化加速，加上制度设计存在的一些不足，财政对养老、医疗保险基金补贴的风险将逐步暴露。

推动财政供给侧改革

推进中央与地方事权和支出责任划分改革；全面推开“营改增”，把建筑业、房地产业、金融业和生活性服务业纳入试点范围；推进国企改革；加快社会保障制度改革

在新常态下，既然经济运行存在的问题有深刻的供给侧、结构性、体制性原因，就必须在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。2016年及今后一个时期，财政如何通过供给侧结构性改革，促进发展动力顺利转换？全国财政工作会议透露，将从4个方面着手。

一是加快财税体制改革。值得关注的是，财政部门将推进中央与地方事权和支出责任划分改革，适度加强中央事权和支出责任，将一些适宜地方政府负责的事务交给地方，减少中央和地方职责交叉、共同管理的事项；同时完善中央和地方收入划分，调动中央和地方两个积极性。

记者了解到，2016年不仅将全面推开“营改增”改革，把建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入试点范围，还将积极推进综合与分类相结合的个人所得税改革，加快建立健全个人收入和财产信息系统。部分地区还将开展水资源费改税试点，加快推进环境保护税立法。此外，“还将全面推进预算绩效管理，增强花钱的责任意识和效率意识。并继续积极盘活存量资金，努力调整支出结构不合理

造成的存量。”楼继伟说。

二是推动加快金融体制改革。比如，从财政角度支持深化银行业、资本市场、保险业发展与监管，推进国有金融机构改革，构建多层次、专业化的金融机构体系；支持健全利率调控体系，改善利率传导机制。此外，财政将大力发展普惠金融和绿色金融，研究解决“三农”、小微企业融资难和融资贵问题；完善金融企业财务监管制度，督促金融企业抓好呆账核销、批量转让、贷款减免等政策落实。

三是大力推进国企改革。比如，以管资本为主加强国有资产监管，推进国有经济布局战略性调整，通过国有资本经营预算，重点支持加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题，提高国有资本配置和运行效率，增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。再如，加快改组组建国有资本投资、运营公司。

四是加快社会保障制度改革。“在结构性改革中，建立更加公平更可持续的社会保障制度尤为重要。”楼继伟说。这需要大力推进体制机制创新、合理界定政府与市场职责，确保制度更加公平、更可持续。在养老保险方面，将完善个人账户、坚持精算平衡，进一步健全多缴多得、长缴多得的激励约束机制。在此前提下，实行全国统筹，基本养老金调整与缴费贡献挂钩。在医疗保险方面，建立合理分担、可持续的医保筹资机制。推进公立医院和基层医疗卫生机构改革，结合新型城镇化，调整优化医疗资源布局，真正建立有序分级诊疗格局。

加大积极财政政策实施力度

阶段性提高赤字率，扩大赤字规模，相应增加国债发行规模，合理确定地方政府新增债

2016年审计工作重点明确——

将推动中央重大决策落实作为重中之重

本报记者 曾金华

在12月28日召开的全国审计工作会议上，审计署审计长刘家义表示：“2016年要加大改革创新力度，进一步完善审计制度，依法全面履行审计监督职责，将推动中央重大决策部署贯彻落实作为重中之重，严肃揭露和查处重大违纪违法问题，及时反映重大风险隐患，注重揭示制约发展的深层次问题，充分发挥审计在国家治理中的基石和重要保障作用。”

根据会议部署，2016年审计工作将突出以下重点：

在推进政策落实方面，持续跟踪审计重大政策措施落实情况，抓住项目落地、资金保障、简政放权、政策落实、风险防范5个方面，重点关注去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板任务落实，以及创业创新、扩大有效投资、促进转型升级、推进新型城镇化、精准扶贫、电子商务、节能环保等领域政策措施的贯彻情况和效果。

在推进公共资金高效使用方面，把公共资金使用与项目推进、事业发展、经济社会环境效益结合起来，不仅监督检查预算决算法律法规和财经纪律执行情况，关注中央八项规定精神和国务院“约法三章”贯彻落实情况，更关注财政支出绩效和积极财政政策的实施效果，促进整合专项、盘活存量、用好增量、优化结构、深化改革、提高绩效。

在推进风险防范方面，紧盯风险易发



高发的领域和环节，重点关注政府债务、银行信贷、企业投资负债、资本市场运行、互联网金融等方面的薄弱环节和风险隐患。坚持境内境外审计一体化，加强对中央和地方国有企业、国有金融机构的审计，揭示国有资产流失或“坐失”、经营效益下降或不真实等问题及其原因，促进企业深化改革、提质增效、做强主业，维护境内外国有资产安全。

在推进民生保障方面，加强对扶贫、“三农”、社会保障、教育、就业、医疗等民生资金和项目的审计，重点监督检查政策执行、资金使用、项目实施等情况，更加关注

相关领域改革发展中的新情况、新问题，更加关注公共资金、公共资产、公共服务的公平合理分配，促进完善制度、规范管理、发挥效益。审计署将组织全国审计机关对基本医疗保险基金和医疗救助资金进行审计，继续开展全国城镇保障性安居工程跟踪审计。

在推进资源能源集约节约利用和环境保护方面，审计署将对重点流域水污染防治资金进行审计，在8个地区开展领导干部自然资源资产离任审计试点。各地根据本地实际，加大资源环境审计力度，并至少选择1个地市开展领导干部自然资源资产

离任审计试点，积极探索有效的方式方法。

此外，刘家义还表示，要坚持党政同责、同责同审，继续深化经济责任审计，全面推行党政主要领导干部经济责任同步审计；加大对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门、重点岗位、重点环节的审计力度，严肃揭露和查处重大违纪违法，以及不作为、慢作为、假作为等问题。

“审计中要始终关注体制机制性问题，根据中央出台的重大政策措施，及时跟踪检查有关部门规章和地方性法规修订完善情况，促进及时建立健全与新政策新要求相适应的新办法、新规则。”刘家义表示。

对于日前中办、国办下发的《关于完善审计制度若干重大问题的框架意见》及相关配套文件，刘家义表示：“《框架意见》确定的8项任务涉及方方面面，要突出重点、抓纲带目，不能眉毛胡子一把抓。当前，要抓住审计全覆盖、地方审计机关人财物管理改革、职业化建设这3个重点。”

“全覆盖要突出重点资金、重点事项、重点领域，做好中长期审计项目安排，有计划地组织实施；人财物管理改革要突出‘人’这个重点和根本，管人的问题落实了，才能保障审计的独立性；职业化建设要突出‘能力’和‘责任’，无论是分类管理、职务层次，还是人员选任、职业保障，各项措施都必须有利于审计能力的提高、工作责任的落实。”刘家义说。