

区域篇

三大战略引领 崛起三大增长带

本报记者 祝惠春

“千钧将一羽，轻重在平衡。”全面小康，重在“全面”，区域协调发展是全面建成小康社会的重大战略任务之一。2015年，随着“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三项重大国家战略的深入推进，经济发展的空间格局进一步优化。以三大战略为引领，初步形成了沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。这“三个支撑带”，叠加东部率先、西部开发、中部崛起、东北振兴的“四大板块”，区域发展新棋局渐入佳境。与此同时，发挥城市群辐射带动作用，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，发展一批中心城市，强化区域服务功能，推进重点地区一体发展，锦绣华章已起笔。

协同协调 追赶前行

王晋

回望2015年，你会发现中国发生了很大变化，区域发展更趋协调就是其中之一。

这一年，我国区域发展加快推进，一系列重大区域规划政策相继出台。随着东中西部以及东北“四大板块”和“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带“三个支撑带”战略不断深入推进，我国区域结构进一步改善，“西快东慢”的态势延续多年，区域发展不平衡正转化为中国经济梯度发展的强大动力。

行走在东部，我们能感受到转型升级的紧迫感。资源、环境、人口等因素的约束趋紧，人力资源成本和资源性产品价格上升，东部不少产业开始向中西部地区和部分新兴市场国家转移。环境倒逼和主动选择，成为两种转型升级的推力，让东部地区产业结构更优。

穿行在中西部，我们能感受到区域发展弯道超车的积极性。西部大开发、中部崛起、“一带一路”、长江经济带，一系列国家战略给中西部地区带来了新的机遇。在很多省份，这些战略相互叠加，释放出政策利好。当地人民抢抓机遇、埋头苦干，对未来充满信心。

一些细小的变化中酝酿着中国经济的新希望。

融合在提速。最近，北京市民在琢磨一种京津冀交通一卡通互联互通卡，未来，在京津冀坐公交可以一卡通行。在《京津冀协同发展交通一体化规划(2014—2020年)》中，三地有望在2017年实现“一卡通”。这只是区域协同发展的缩影。在长三角、珠三角、长江经济带等地，区域壁垒正在打破，各地发挥比较优势，更有利形成整体竞争力。

开放在扩大。“一带一路”建设的落实推进，给沿线省区市带来发展红利。我们发现，地方政府、协会商会、行业企业、专家学者积极性都很高。随着“一带一路”建设的推进，中国经济的开放层次在不断跃升。双向互动加速了资金、人才、技术等生产要素的流动，带来了新的商机。各地高度重视重大项目对“一带一路”建设的支撑带动作用，一批重大项目已经取得了早期收获。

人才在交汇。在西部采访，与企业家、科技人才、创业者一聊，不少人来自东部、中部，他们带来了新的技术、新的理念、新的商业模式，他们在西部抛洒青春，种植梦想。在雪域高原，我认识了一群来自江苏、广东、北京的干部，他们有的援藏3年，有的决定留在高原，成就一番事业。他们将给西部注入创新元素。

毋庸讳言，我国发展不协调是个长期存在的问题，突出表现在区域、城乡、经济和社会等关系上。党的十八届五中全会提出的“五大发展理念”中，“协调发展”强调的正是“全面”二字，注重的是解决发展不平衡问题。在“十二五”收官之年，我们看到进展，也更清楚面临的问题。坚定信心，迎难而上，就能找到解决之道。



① 快速发展的高速铁路为推动“一带一路”建设和区域协调发展提供了有力的基础支撑。图为合福高铁动车组运行在江西省婺源县紫阳镇坑口大桥上。

② 河北省廊坊市借助京津冀协同发展机遇，主动承接京津产业外溢。图为安次区新兴产业示范园区的管业公司车间。

新华社发

引领发展
区域开放性大幅提升

引领大国发展，需要大战略与大布局。推动我国经济发展的一大新动力，在于拥有广阔的内陆腹地和全国统一的大市场。2015年，“一带一路”建设开局良好，京津冀协同发展稳步推进，长江经济带建设有序展开。三大战略引领区域经济协调发展，成为当前我国经济发展的新亮点，培育了区域经济增长新动力，为经济发展提供了持续的动力和巨大的回旋余地。

3月，《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布，“一带一路”战略成为国内外聚焦的热点，并陆续取得了顶层设计、国际共识、合作协议、建设项目等多方面的成果。“一带一路”并不仅仅是一个国内的区域规划，更是统筹国内国际两个大局，贯通东中西、协调南北方、放眼海内外的大型区域合作倡议，为泛亚和亚欧区域合作注入了新的活力。

用发展新空间培育发展新动力。“一带一路”战略的实施，推进了与沿线国家的政策沟通、设施连通、贸易畅通、资金融通，带动了国内相关地区经济增长，正在逐步形成东西双向互动的亚欧大陆桥“大T字形”发展格局，构建成中国经济发展的一条重要支撑带。各地围绕“一带一路”战略带来的重大机遇，纷纷研究制定相关规划和政策，极大地开拓了区域经济发展的全球化和国际化视野，大幅度提升我国区域经济发展的开放意识和开放水平。“一带一路”战略，让中国经济发展插上飞翔的翅膀。

协同优化
“跨行政区域”发展增强

协调是持续健康发展的内在要求，增强发展的协调性才能使中国经济发展行稳致远。2015年，区域协调发展更加强调“跨行政区”的协同优化发展，力图从更大空间范围内整合区域资源、促进分工协作和优势互补。这一点，在京津冀协同发展和长

江经济带建设上表现得尤其突出。

4月，《京津冀协同发展规划纲要》颁布，今年京津冀协同发展进入了快车道，多项变化悄然在身边发生：京津冀的手机漫游费和长途费已全面取消；北京张家口携手举办2022年冬奥会；京津冀异地医保、异地养老破题……京津冀协同发展在交通一体化、生态环境保护、产业对接等三个领域率先突破。京津冀协同发展，为全国跨行政区域协同发展提供了有益的借鉴。

一个国家的发展要重视整体性，既要重视推进快速发展，又要搞好协调。2015年3月，国务院批复同意《长江中游城市群发展规划》，这是区域发展显现“跨区域”特征的明证。长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，是长江经济带三大跨区域城市群支撑之一。只有长江中游城市群抱团发展，才能支撑起长江经济带这条巨龙，让“龙头”“龙尾”“龙腰”协调舞动。规划的批复，使长江中游城市群的区域融合与协作有了统一的行动纲领，有利于打破行政壁垒，有利于推动自然连为一体的湖北、湖南、江西三省成为一个有机的整体。

2015年，长江经济带，这条中国经济增长的“金腰带”上12个海关已全部启动区域通关一体化。11月，推动长江经济带发展工作会议在北京召开，会议提出2016年是长江经济带建设全面推进之年，将以长江三角洲、长江中游、成渝三大城市群为中心，形成推动长江经济带发展的强大合力。长江经济带有望成为继长三角、珠三角和京津冀之后，引领中国经济发展的“第四极”。

三大国家战略的实施，促进了我国东、中、西部区域之间的合纵连横，有利于打造出新的经济增长极、增长带和城市群，实现了国际与国内经济发展互联互通，形成沿海、沿江、沿边全方位对外开放新局面。

补齐短板
注重对问题区域和弱势地区的扶持

区域协调发展要把分类指导作为制定区域政策的核心要求和基本出发点，充分

发挥各地区的比较优势，实施差别化区域经济政策。

2015年，传统的“东慢西快”的格局仍在延续。不过，由于中西部多数省份在增速换挡中结束了两位数的增长，“东慢西快”的格局也有所变化，中西部省份快于东部的幅度有所收窄，东西部地区发展的活力和协调性进一步增强。产业由东部到中西部不断转移，正在形成一些新的经济增长极。

不过，我国区域发展不平衡的问题仍然突出，需要付出坚持不懈的努力。区域协调发展，需要补“短板”，要特别重视对后发区域和弱势地区的扶持。

2015年，我国支持东北老工业基地、欠发达地区发展举措不断细化深化。7月，习近平主席就振兴东北地区等老工业基地发表重要讲话，国家要加大支持力度，东北地区要增强内生发展活力和动力，精准发力，扎实工作，加快老工业基地振兴发展。12月，国务院同意设立哈尔滨新区，提出要把建设好哈尔滨新区作为推进“一带一路”建设、加快新一轮东北地区等老工业基地振兴的重要举措，积极扩大面向东北亚开放合作，探索老工业基地转型发展的新路径，为促进黑龙江经济发展和东北地区全面振兴发挥重要支撑作用。

2月，国务院批复同意关于左右江革命老区振兴规划，要求着力促进城乡统筹与区域协调发展，努力探索革命老区跨越发展、持续发展的新路子。广西壮族自治区、贵州省、云南省正在加强对《规划》实施的组织领导，建立健全协调机制。6月，国务院批复关于大别山革命老区振兴发展规划，要求发挥好大别山集中连片特困地区定点联系机制的作用，加强安徽、河南、湖北等省的沟通联系和协同。中央把支持“老少边穷”等欠发达地区发展放到更加突出位置。

“潮平两岸阔，风正一帆悬”，2015年，我国区域发展战略格局更加清晰，政策体系更加完善，支持举措更加务实，发展协调性进一步增强，使得国土空间开发格局更趋科学和理性，中心城市区域分布结构趋于均衡化和分散化，多个中心城市支撑全国经济发展的格局正在形成。

案例

“仙客来”迎来八方来客

本报记者 刘兴 通讯员

龙群

12月22日，冬至，坐落在江西省九江市庐山脚下的江西仙客来生物科技有限公司国际GAP标准灵芝出口培育示范基地，迎来了160多位游客。他们来自北京、上海、武汉、合肥、南昌等地。该公司董事长潘新华告诉《经济日报》记者，“借助区域合作的东风，像今天这样接待来自各地的游客，已成为基地的日常工作之一”。

仙客来公司始创于1982年，专业从事芝菌研、育、产、销，在这一领域深耕33年，公司不仅建立了院士工作站，还与中国科学院以及美国及中国香港等地的高校、科研院所建立了科技研发的合作关系。

今年以来，“一带一路”、长江经济带等

重大国家战略相继落地。九江市是江西融入长江经济带战略的重要城市，加快融入长江中游城市群，积极开展申报“国家级长江经济带九江沿江承接产业转移示范区”工作。同时，积极参与长江流域跨区合作，加强同湖北、安徽两省沿江城市的联系，鼓励沿江县（市、区）加快与安徽宿松、望江和湖北黄梅、武穴等地的联动发展，促进“一江两岸”规划衔接一体、基础设施互通一体、公共服务对接一体、产业合作一体，共同建设赣鄂皖沿江协作区。

借区域协同发展的东风，仙客来公司对内寻求与北上广、赣浙皖苏等省市各大旅游公司合作，对外积极开拓深受中国传

统养生文化影响、华人众多的东南亚市场。数据显示，自2014年3月中国首家灵芝全产业链可视工厂向游客全程开放以来，仙客来的灵芝产品销售额已连续两年同比增加47%以上。

“目前，工厂打通了一二三产，三次产业并举，形成了从种植、产品深加工到文化展示、生态旅游较为完整的产业链条，符合优质、高效、安全和生态型现代农业的发展要求，对当地农民增收的带动效果非常明显。”潘新华说，“随着‘一带一路’、长江经济带等战略的实施，中国出现了大量的新产业、新业态，这些新兴力量将为中国经济注入新动力，打牢中国下一轮中高速发展基础。”

《国务院关于同意设立哈尔滨新区的批复》发布。哈尔滨新区设立后，中国国家级新区将扩容至16个，哈尔滨新区同时也是今年国务院批准设立的第5个国家级新区。

2015年4月国务院批复同意设立湖南湘江新区，7月南京江北新区获批，福州新区和云南滇中新区于9月获批。

7月
16日

习近平主席在吉林就振兴东北等地区老工业基地、谋划好“十三五”时期经济社会发展进行调研考察时强调：无论从东北老工业基地振兴都具有重要意义。振兴东北老工业基地已到了滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，国家要加大支持力度，东北地区要增强内生发展活力和动力，精准发力，扎实工作，加快老工业基地振兴发展。

《国务院关于大别山革命老区振兴发展规划的批复》发布。对发挥大别山革命老区比较优势，尽快改变贫困落后面貌，加快中部地区发展具有重要意义。

4月
30日

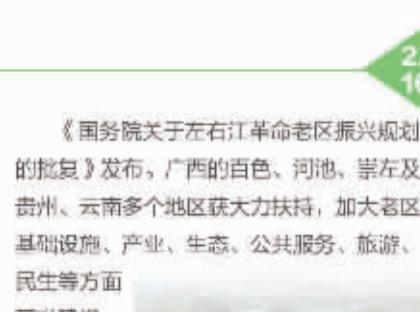
中共中央政治局召开会议，审议通过《京津冀协同发展规划纲要》，标志着京津冀协同发展的顶层设计基本完成，并推动京津冀一体化在交通、环保、产业多项领域取得突破。

4月
5日

《国务院关于长江中游城市群发展规划的批复》发布，要努力将长江中游城市群建设成为长江经济带重要支撑、全国经济新增长极和具有一定国际影响的城市群。

3月
28日

《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》发布，共建“一带一路”是中国的倡议，也是中国与沿线国家的共同愿望，站在新的起点上，中国愿与沿线国家一道，以共建“一带一路”为契机，平等协商，兼顾各方利益，反映各方诉求，携手推动更大范围、更高水平、更深层次的大开放、大交流、大融合。“一带一路”建设是开放的、包容的，欢迎世界各国和国际组织积极参与。

2月
16日

《国务院关于左右江革命老区振兴规划的批复》发布，广西的百色、河池、崇左及贵州、云南多个地区获大力扶持，加大老区基础设施、产业、生态、公共服务、旅游、民生等方面开发建设。

