

开放篇

谋划高水平双向开放新格局

本报记者 顾阳

党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议提出,形成对外开放新体制。在丰富对外开放内涵,提高对外开放水平的基础上,形成深度融合的互利合作格局。刚刚闭幕的中央经济工作会议更是明确要求,扩大对外开放,要更加注重推进高水平双向开放。

开放是国家繁荣发展的必由之路,构建高层次开放型经济,更离不开高水平的双向开放。



专家表示,新常态下,我国对外开放的思路发生了从对外开放到“双向开放”的变化。未来,中国在深度融入世界经济体系的过程中,将不断探索开放型经济的新模式、新路径,在扩大开放中实现与世界经济的合作共赢。

已初步构建起全面、系统的外贸发展政策体系。下一步,我国对外贸易要进一步顺应全球价值链分工新趋势,鼓励广大企业开展科技创新和商业模式创新,提升中国参与全球经济治理的能力。

专家指出,通过双向开放走向全球经济中心是发展的大势所趋,也是中国经济的增长动力所在。随着“一带一路”建设推进,全球资源被“请进来”的同时,中国也将“走出去”参与全球经济治理,通过陆海内外联动、东西双向开放,打造高水平对外开放新格局。

与世界共赢

徐惠喜

开放是我国实现繁荣发展的必由之路。十八届五中全会和“十三五”规划建议强调,要奉行互利共赢的开放战略,坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重。惟有发展更高层次的开放型经济,才能顺应我国深度融入世界经济大舞台的趋势,实现中国与世界共赢。

开放是我国经济持续快速发展的内在要求,更是宝贵经验。改革开放30多年来,我国从建立经济特区、设立对外开放试点城市,到实施沿海沿江开放,再到加入世贸组织,开放的步伐不断加大。近年来,面对复杂严峻的国际形势,我国始终坚持对外开放的基本国策不动摇,推动出口与进口、引进来与走出去、东部与中西部协调发展。近年来,我国对外开放再上新台阶,开放型经济对经济社会发展的贡献日益突出。经过30多年的开放发展,我国已成为世界第二大经济体,GDP升至10万亿美元级别,成就举世瞩目。

开放已融入我国发展的基因。经过30多年的开放发展,我国全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已初步形成。但一个不争的现实是,与竞争力强的发达经济体相比,我国对外开放的层次和水平依然较低。优化我国对外开放格局,促进国内产业结构升级,增强经济的整体竞争力,成为新时期我国全面提高对外开放水平的重要内容。推进“一带一路”建设,推进国际产能合作,打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局,成为摆在我们面前的历史任务。

我国的开放是引进来和走出去并重的双向开放。对外开放,贵在引进来和走出去双管齐下,重在统筹国际国内两个市场、两种资源。改革开放初期,我国开放的主要特征是引进来,吸收国外的资金、技术和管理经验,在走出去方面微乎其微,这可谓开放的1.0版本。在开放的2.0版本时代,我国更加注重提升引进来的质量,倡导引资和引技引智并重,注重吸收国际投资搭载的技术创新能力、先进管理经验以及高素质人才,实现我国从贸易大国向贸易强国、投资大国的转型。

我国成为世界第二大经济体后,经济继续平稳健康发展,同时我国企业在全中国范围内的竞争力继续提高,国外总体上看好中国经济、信任中国企业,愿意与来自强大的、具有重大潜力的经济体的企业合作。西方发达国家和全球新兴经济体从国际金融危机中复苏,需要来自中国的资金和技术的帮助,亚非拉的发展中经济体期待与中国经济实现对接,开展国际产能合作。在“一带一路”上走出去、走进去,在全球范围内整合资源、资金、技术、人才和信息,使中国制造转变为世界制造,已然水到渠成。

开放,使中国逐渐走向世界舞台的中央。我国30多年前“引进来”政策为世界各国带来巨大利益,30多年后的“走出去”同样将惠及国际社会。双向开放,中国与世界由此实现互利共赢。

优进优出 构建外贸发展新机制

虽已隆冬时节,广州顺海造船厂的船坞上却是一派热火朝天的景象,一艘海工辅助用船正在做下水前的最后调试。“今年是我们交付船舶最多的一年。到11月底,我们进出口总值9833万美元,同比增长了35%。”广州顺海造船厂总经理陈宇庆说,之所以现在还敢接单,得益于不断提升的贸易便利化举措。解决了后顾之忧,公司明年的生产已全部安排满了。

“船舶设计制造周期通常较长,而加工贸易电子手册一般以1年为期,经常要办延期。”番禺海关副关长陶永告诉《经济日报》记者,当地海关启动加工贸易无纸化改革,加工贸易企业手册备案、变更、核销和征税等手续,企业在办公室点鼠标就能办完。

今年以来,以通关一体化改革为抓手,推进口岸部门“信息互换、监管互认和执法互助”的“三互大通关”,成为促进外贸稳增长的重要举措。

海关统计,今年前11个月,我国进出口出现了历史罕见的“双降”。与此同时,我国进出口结构也悄然发生着变化,以往的“大进大出”正加快向“优进优出”转变。在日前国新办举办的新闻发布会上,海关总署署长于广洲表示,在全球贸易普遍下降的过程中,中国的表现是相对好的,“前三季度,我国出口仅下降了1.9%,而同期欧盟、美国、日本分别下降12.8%、6%、9.2%”。

事实上,我国外贸在传统优势弱化的同时,新的竞争优势正在形成。今年前11个月,我国机电产品、船舶、集成电路、通讯产品以及其零件的出口额都实现了正增长,我国外贸占全球总市场的份额仍在继续提升。诸如跨境电商、旅游购物、市场采购等新业态正在逐步形成,“优进优出”迈出了实质性步伐。

专家指出,随着加快培育外贸竞争新优势等一系列政策措施的深入实施,我国

内外联动 打造双向开放新格局

12月24日,中国铁建宣布,其下属企业与塞内加尔国家铁路局正式签署协议,获得了总造价12.6亿美元的马里—塞内加尔铁路改造项目。就在前一天,作为中国与塞尔维亚、匈牙利三方合作的旗舰项目,匈塞铁路项目塞尔维亚段正式启动。此举标志着中塞合作迈出新的步伐。此前,广受关注的雅万高铁、中老铁路等重大国际项目均相继落地。

不仅铁路领域,电力领域的一批特高压技术、标准和关键装备今年也顺利输出,其中以“华龙一号”为代表的自主知识产权核电技术实现了首次出口。

国家发展改革委外资司统计,今年前11个月,我国对外承包工程营业额达1301.2亿美元,新签合同1630.3亿美元,其中交通、电力、通信三大领域新签合同达921亿美元,超过1亿美元的大型项目达342个。

“据初步估算,今年我国对外直接投资将继续保持两位数高速增长,有望超额完成全年10%的增长目标。”商务部合作司负责人表示,今年我国境外经贸合作区建设、基础设施建设、对外承包工程亮点纷呈,对外直接投资高速增长,投资领域涵盖国民经济所有行业,产业格局不断优化,我国已开始进入资本输出和产业输出的阶段。

今年以来,我国先后修订编制了《境外投资管理办法》(“十三五”实施走出去战略专项规划)等,大力推进国际产能合作,积极搭建对外投资合作平台,不断推动境外投资便利化。

与此同时,我国加大外商投资管理体制的创新力度,利用外资更加规范、透明,外资使用的结构和效率进一步得到优化提升。目前,我国已全面推行投资普遍备案和有限核准的管理制度,准入审批大幅减少,准入前国民待遇加负面清单模式稳步推进。今年前11个月,全国实际使用外资金额同比增长7.9%,其中服务业利用外资

比重达61.2%。

专家指出,通过双向开放走向全球经济中心是发展的大势所趋,也是中国经济的增长动力所在。随着“一带一路”建设推进,全球资源被“请进来”的同时,中国也将“走出去”参与全球经济治理,通过陆海内外联动、东西双向开放,打造高水平对外开放新格局。

合作共赢 拓展国际经济合作新空间

12月20日,中韩、中澳自贸协定正式实施。当天,来自韩国的首票零关税液体硫磺在青岛港顺利通关,而拥有中国自主知识产权的MINI机器人也同样享受零关税通关,从青岛空港出口至韩国。

即将过去的2015年,是我国实施自贸区战略的丰收年。在我国已经签署的14个自贸协定中,中韩、中澳自贸协定分别是涉及国别贸易额最大、贸易投资自由化水平最高的自贸协定,它们将为亚太地区发展高水平经贸安排产生重要示范效应。

近日,国务院印发了《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》,提出我国加快实施自由贸易区战略的总体要求,提出要进一步优化自由贸易区建设布局 and 加快建设高水平自由贸易区。

“加快实施自由贸易区战略,是我国新一轮对外开放的重要内容。”专家指出,要坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,坚持统筹协调和综合运用国际国内两个市场、两种资源,坚持与推进共建“一带一路”和国家对外战略紧密衔接,坚持把开放主动和维护国家安全,逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。

此外,我国也不断加快自贸试验区建设步伐。新设立的广东、天津、福建3个自贸试验区进一步扩展上海自贸试验区功能范围,积极探索新路径、积累新经验。目前,已有28项改革举措在全国范围内复制推广,成为驱动经济发展的重要引擎之一。

“下一步,我们要继续优化投资环境和开放布局,支持中国企业深度融入到全球产业链、价值链和物流链中,拓展国际经济合作的新空间。”商务部部长高虎城强调说。

案例

中民投“出海”:探路“一带一路”

本报记者 顾阳 徐惠喜

对于李怀珍来说,即将过去的一年是其职业生涯最难忘的年份之一。作为国内最大民营投资机构中民投股份有限公司总裁,李怀珍及其团队活跃于“一带一路”沿线,频频大手笔投资引发海内外媒体的广泛关注。

两个月前,中民投旗下中民物业与宝德工程在新加坡签署战略合作协议,双方将携手在亚洲地区共同建设各类经贸合作产业园区。此举被认为是中民投深入落实“一带一路”战略,引领国内民营资本“走出去”的又一力作。

此前,中民投宣布将与国内多家民营

企业共同投资50亿美元在印尼建设产业园,投资规模短期内将超过百亿美元。中民投将为印尼产业园优先引入煤化工、钢铁、电厂等基础设施产业。

“我们之所以把印尼作为投资首选,正是看中中国政府提倡建立的‘21世纪海上丝绸之路’构想与印尼政府规划的‘海上高速公路’计划在发展方向上的不谋而合。”李怀珍表示,中国政府鼓励企业“走出去”海外投资,而印尼巨大的市场也将为中国企业“出海”带来新的发展机遇,印尼产业园有望成为国际产能合作的样板。

李怀珍说,印尼的产业结构与规划布

局很清晰。未来五年,印尼在基础建设和工业升级方面会有很多“动作”,众多港口、基础设施及矿产资源项目将启动建设,对于中国企业而言将是难得的商机。

不仅是印尼,中民投还将目光放得更远。不久前,中民投联合多家国内民营企业齐聚韩国济州岛,就加快推进东盟中民产业园项目进行了深入探讨。中民投还在伦敦和新加坡设立了分支机构,旨在为项目实施提供包括银行借贷、企业债券等金融服务。“中民投愿意服务国家‘走出去’和‘一带一路’战略,成为民营资本‘走出去’的探路者。”李怀珍说。

12月20日

中韩、中澳自贸协定正式生效并第一次降税,2016年1月1日第二次降税。目前,我国正在推进多个自贸区谈判,包括《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)、中国—海湾合作委员会自贸区、中国—挪威自贸区、中国—斯里兰卡自贸区和中国—马尔代夫自贸区等。此外,还在推进中国—新加坡自贸区升级谈判、中国—巴基斯坦自贸区第二阶段谈判和《海峡两岸经济合作框架协议》后续谈判

12月17日

国务院印发《关于加快实施自由贸易区战略的若干意见》,提出了我国加快实施自由贸易区战略的总体要求,提出要进一步优化自由贸易区建设布局 and 加快建设高水平自由贸易区,并就健全保障体系、完善支持机制以及加强组织实施作出具体部署

11月25日

《海关总署进一步促进外贸稳增长若干措施》出台,从进一步改进通关监管服务、推动加工贸易创新发展、清理规范进出口环节收费等方面提出18项具体措施,旨在以更



便捷通关 更高效服务 促进外贸稳增长和转型升级

6月20日

国务院办公厅出台《关于促进跨境电子商务健康快速发展的指导意见》,从支持国内企业更好地利用电子商务开展对外贸易、鼓励有实力的企业做大做强、明确规范进出口税收政策、完善电子商务支付结算管理等12个方面,支持加快我国跨境电商发展



5月12日

国务院出台《关于加快培育外贸竞争新优势的若干意见》,就大力推动外贸结构调整、加快提升对外贸易国际竞争力、全面提升与“一带一路”沿线国家经贸合作水平、构建互利共赢的国际合作新格局、营造法治化国际化营商环境等进行了部署

4月21日

广东、天津、福建自贸试验区三地同步挂牌,中国自贸区建设正式迎来2.0时代。新增的3家自贸区不仅推广了上海自贸区的制度创新经验,又根据各自定位体现了区域化、差异化特色。至此,四大自贸区由北到南沿太平洋西岸连点成线,勾勒出中国对外开放的新格局

