

解析明年经济工作五大任务 ④

打好降成本“组合拳”

平言



打好降成本“组合拳”，降低财务成本是重中之重。解决这个问题，需要相关部门采取切实举措，加快创造利率正常化的政策环境，让虚拟经济为实体经济让利。同时，完善股票、债券等多层次资本市场，丰富直接融资工具。此外，还要降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、电力价格、物流成本。令人欣喜的是，降低实体经济企业成本的政策“组合拳”正在打出实招，轻装前行的实体经济将越走越稳、越走越快

中央把“降成本”列为明年经济工作五大任务之一，并做出具体部署，打出了降低制度性交易成本、企业税费负担、企业财务成本、物流成本、电力价格、社会保险费等在内的一整套“组合拳”，赢得广大企业一致点赞。

企业是经济发展的微观基础，而成本是决定企业经营状况好坏的关键因素。这些年来，党和政府在降低企业成本上下了很大功夫，为企业发展创造了良好的政策环境。但由于种种原因，实体经济成本高企的问题仍十分突出。用工、用水、用地等成本呈趋势性上升，融资、流通等成本也长期居高不下，还有一些隐性收费项目屡禁不止。在经济上行周期，市场环境好，成本高一点低一点，企业还可以忍受。当前，国外市

场需求疲软，国内经济又面临“三期叠加”的压力，过高的成本给企业带来巨大负担，甚至可能成为压死个别企业的“最后一根稻草”。中央经济工作会议部署降低企业成本，实为企业发展所急需，乃振兴实体经济的关键之举。

打好降成本“组合拳”，降低财务成本是重中之重。融资成本是财务成本中的“大头”，企业开门办厂首先是“钱袋子”问题。但一直以来，融资难、融资贵是实体经济特别是小微企业发展面临的最大障碍。这其中有企业本身的原因，也有金融部门和机构过分“吸血”实体经济的因素。解决这个问题，需要相关部门采取切实举措，加快创造利率正常化的政策环境，让虚拟经济为实体经济让利。同时，完善股票、

债券等多层次资本市场，丰富直接融资工具，以此降低企业财务成本。

降低制度性交易成本，也是“组合拳”中的关键一招。随着各地区各部门不断推进简政放权、取消和下放行政审批事项，开办企业难等问题已经得到解决。但对企业来说，来自各种不合理审批、许可、中介服务收费等方面的负担仍然较重。下一步，要进一步转变政府职能、简政放权，尤其是一些“含金量”比较高的审批事项，须进一步清理规范中介服务，以改革降低各种不合理的制度性交易成本。

打好降成本“组合拳”，还要着力降低企业税费负担，进一步清理各种不合理收费，营造公平的税负环境，研究降低制造业增值税税率；降低社会保

费，研究精简归并“五险一金”；降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制；降低物流成本，推进流通体制改革。这其中的每一招、每一个动作，都能起到“四两拨千斤”的作用，忽视不得。以电价为例，若将一般工商业销售电价每千瓦时降低3分钱，预计就能为相关用电企业减负200多亿元，对减轻中小微企业负担十分重要。

令人欣喜的是，帮助企业降低成本已经在行动。刚刚召开的国务院常务会议决定下调全国燃煤发电上网电价，减轻企业负担，促进结构优化。这意味着降低实体经济企业成本的政策“组合拳”正在打出实招，轻装前行的实体经济将越走越稳、越走越快。

用足自贸协定的制度红利

顾阳

备受关注的中韩、中澳自贸协定日前已正式实施，国内外媒体普遍把关注点放在关税减免可能给消费者带来的变化、商品更加便利进入对方市场等方面，但自贸协定给广大企业带来的机遇与挑战，同样应引起高度重视。

在我国已签署的自贸协定中，中韩、中澳自贸协定分别是涉及国别贸易额最大、贸易投资自由化水平最高的自贸协定。与GATT、WTO等传统自贸协定相比，中韩、中澳自贸协定所涉及的经济问题要多得多，不仅包含了双边货物贸易话题，还涵盖了贸易之外的投资、知识产权、跨境电商等更多新议题，将对亚太地区发展高水平经贸安排产生示范效应。

正因如此，用足用好自贸协定红利的重要性正在凸显。事实上，我国企业长期以来对自贸协定的利用率普遍偏低，现有各项自贸协定并没有充分发挥作用。中国贸促会曾针对中国—东盟自贸协定落实情况进行一次专项调研，结果显示，中国企业对中国东盟自贸协定的利用率不足17%，而东盟企业的利用率则高达37%左右，是中国企业的两倍还要多。

以原产地管理为例，在国际贸易中，自贸协定项下的区域性优惠原产地证书被称为“有价证券”，是一份真正“能省钱的证书”。遗憾的是，真正能主动申请原产地证书的出口企业并不多，企业普遍缺乏“用惠”意识。

即便是一些已经拥有原产地证书的企业，对自贸协定的理解也往往简单停留在减免关税层面，“用惠”能力亟须提升。笔者在山东调研时发现，不少韩国企业在自贸协定谈判期间就已在青岛、威海等地布局产业，本土企业利用原产地优惠等关税政策到韩国设厂的却寥寥无几。

为此，海关、商务等部门应继续加大对中韩、中澳自贸协定政策的宣讲，为各类协定的实施推进做好答疑解惑。与此同时，广大企业也应抢抓改革创新带来的发展机遇，提高“用惠”意识，提升“用惠”能力，真正用好用足自贸协定带来的制度红利。

避免“数据出官”才能挤掉统计水分

杨开新

数据“注水”问题的背后，是“数据出官，官出数据”的扭曲政绩观在作怪，也与违规者存在侥幸心理有关。要想挤掉统计水分，须从根本上树立正确政绩观，不断完善统计标准

环保部近日公布消息，2015年下半年，各级环保部门共查实8起污染源自动监控设施及数据弄虚作假典型案例，已全部移交公安机关处理，并对10名相关责任人处以刑事或行政拘留。

正确统计并使用数据，有助于工作的量化、细化，有助于激发争先恐后的干劲，增强干事创业的积极性。但如果存在水分甚至弄虚作假，数据的可信度和作用就会大打折扣，也会坏了求真务实的风气。从某种程度上说，数据“注水”问题之所以屡禁不止，关键是“数据出官，官出数据”的扭曲政绩观在作怪。有的地方欺上瞒下，对上报喜不报忧，以便在成绩单上多多加分；对下则报忧不报喜，以免被要求多做实事。还有些单位搞内外有别，内部统计时相对真实，对外公布却是另一套。“失之毫厘，谬以千里”，一个数据有瑕疵就会造成整体偏差，如果许多数据都是被“优化”过的，更会对总数造成“污染”，不利于科学决策。

所以，杜绝此类乱象，需从根本上树立正确的政绩观，不让欺上瞒下者得志。“成绩说够、问题说透”是我国的好传统，应该既看数量更重质量，多听真实的逆耳之言，多做打基础、利长远之事。领导干部采用数据时也不能盲目迷信，要参照自身从实际中得到的认识。唯有如

此，才是真正的心里数。

违规者存在侥幸心理，也是数据造假的重要原因。一些地方发现造假现象后，往往手下留情、下不为例，或者用党纪政纪等处理手段代替国法。面对注水带来的收益，一些官员觉得可能不会被发现，即便发现了也可能不会被处理，即便处理了也会“重拿轻放”。既然预期收益远远大于潜在风险，那就千方百计地大造其假了。比如，全国第二次大督查和跟踪审计发现，辽宁阜新市和葫芦岛市虚报2014年度城市棚户区改造新开工任务，至2015年5月，分别有10407套和3500套未开工。关系百姓安居乐业的项目都敢造假，参与者胆大妄为到了何种地步。因此，要旗帜鲜明地反对数据造假行为，严格按照法律法规办事，让其断了不该有的念想，付出沉重的代价，避免以后再出现类似情况。

挤掉统计的水分，还应该不断完善统计标准，减少不必要的统计和排名，让统计调查工作更能全面真实地反映实际情况。国家统计局负责人曾表示，要尽快实现经济数据采集全部联网直报。换句话说，统计工作必须提高科学水准，抵制和排除干预，不给弄虚作假行为留下空间，保障统计资料的真实性、准确性、完整性和及时性。



蒋跃新作(新华社发)

望“资”兴叹

临近年终，各级政府有关部门纷纷开启农民工工资清欠行动。即便如此，一些由“农民工讨薪”引发的极端事件仍然时有发生，刺痛着社会神经的同时，也让人们质疑相关的规章制度到底有没有作用、制度的日常监管是不是不够到位、制度的操作性是不是还有待完善。面对一系列质疑，相关部门应深入基层调研分析，从制度上找原因，在管理上想办法，把功夫用在平时，与年终奖清欠，不如平时不久。说到底，再好的制度如果没有落实落细，也只是中看不中用的花瓶。而要想将相关制度落实落细，还需有关党员干部拿出勤劳务实的作风才好。（时锋）

遵循规律才能解金融业现实之痛

王衍行



“十三五”期间，金融业仍处于大有作为的重要战略机遇期。在新的环境下领导金融企业发展，完全依赖老办法、老观念、老经验是不行的，金融高管必须兼顾国内和国际视野，加强对经济发展形势的分析研判，有针对性地讨论解决战略战术问题；必须深入实际、深入基层开展调查研究，对经济发展情况及存在的优势、劣势心中有数，对解决问题的办法和举措要谋良策

“十三五”期间，金融业仍处于大有作为的重要战略机遇期，但没有企业会随随便便成功，机遇只青睐恪守诚信原则且锐意进取的金融企业。换句话说，成功的金融企业必然在解决历史问题和遵循规律双赢的队伍中产生。

总结以往的失败教训，对未来更高层次的发展至关重要。对于我国金融业而言，教训主要反映在脱离实际、凌空蹈虚上。有的金融企业简单模仿，与创新趋势渐行渐远；有的金融企业畸形发展，重金钱轻诚信；有的金融企业孤芳自赏，错失拓展国际市场的良机；有的金融企业盲目冒进，资产质量低劣；有的金融企业资产负债双向高杠杆，引致风险叠加等等。由此产生了诸多矛盾和问题，违反了客观规律，必定要付出代价，凡此种皆可能引致金融企业亏空。

要解决上述现实之痛和难言之隐，拖延时间只是权宜之计，蒙混过关更是不可能的。那些发生巨亏的金融企业，其决策层及管理层大都缺乏驾驭大局的能力，更有甚者还逾越了道德底线、法律底线。殷鉴不远，切肤之痛告诫我们：规律不饶人，规律教训人，规律惩

罚人。更需要关注的是，外部因素也加大了解决问题的难度，产能过剩严重、企业效益恶化、地方政府融资平台清理等实体经济的问题开始向金融领域传导，加大了经济下行的压力，也引致金融风险上升。

规律是事物之间的内在必然联系，决定着事物发展的必然趋向；规律是客观的，是不以人的意志为转移的。人不能违背规律、改造规律，但人可以认识规律、掌握规律、运用规律。党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，就是要将发展更好地建立在把握规律、按规律办事的基础上，实现更有质量、更高层次的发展。

五大发展理念，为我国金融业攻坚克难指明了方向。具体来说，坚持创新发展，才能避免简单模仿的“平庸之路”；坚持协调发展，才能避免杠杠滥用的“失衡之路”；坚持绿色发展，才能避免环境恶化的“透支之路”；坚持开放发展，才能避免资产孤岛的“封闭之路”；坚持共享发展，才能避免重利轻义的

“单边之路”。在经济发展新常态的大背景下，金融企业只有遵循规律、顺势而为，才能永续发展；违背规律、逆势而动，就会受到规律的惩罚，付出巨大的代价。

但是目前，金融界对如何掌握规律尚处在知难行易的阶段，多数人很难抓到本质，往往隔山打牛，难以鞭辟入里。只有抓住五大发展理念的本质，将其融入潜意识之中，变成清晰的目标和内容，才不会流于形式。能知必能行，目标明确了，成功就是水到渠成的事。

说到底，在新的环境下领导金融企业发展，完全依赖老办法、老观念、老经验是不行的，金融高管必须兼顾国内和国际视野，加强对经济发展形势的分析研判，有针对性地讨论解决战略战术问题；必须深入实际、深入基层开展调查研究，对经济发展情况及存在的优势、劣势心中有数，对解决问题的办法和举措要谋良策。唯有如此，才能做到应对复杂局面泰然自若、化解风险挑战胜券在握、把控机遇十拿九稳。

（作者系中国人民大学重阳金融研究院高级研究员）



贾康 华夏新供给经济学研究院院长

应依靠供给侧发力的“先发优势”

我国以往更多依靠“后发优势”，现在必须努力转为供给侧更多发力的“先发优势”。优化供给侧，会产生“供给创造自己的需求”的巨大动力和“解放生产力”的巨大“引擎”与“红利”效果。目前，亟须推动供给侧结构性改革，使其成为我国经济发展的“先发优势”。我国的供给侧发力，涉及怎样打造升级版、应对资源环境矛盾凸显压力的调控，以及走向现代国家治理必须面对与解决的结构调整、收入分配、资产配置等相关制度建设等一系列挑战。化解矛盾特别需要将需求管理和供给管理结合起来，在供给侧区别对待。

李国祥 中国社科院研究员

惠农政策应瞄准新型经营主体

支持政策向规模经营主体倾斜，是推进农业结构性改革的必然要求。种粮大户、家庭农场、专业合作社等适度规模经营主体，一般素质较高，对市场比较敏感，对科技创新接受能力较强，在集约化、专业化、组织化、社会化方面比一家一户的小农经济具有明显优势，能够更好地在农业结构性改革中发挥引领作用。不过，随着经营规模的扩大，新型经营主体对资金周转、抵押担保等需求也会相应提高。在这些方面，新型经营主体更需要国家政策的倾斜。可以预期，更多惠农政策将由“普惠”向新型经营主体转变。

欧阳明高 科技部电动汽车重大项目总体专家组组长

电动汽车发展应转向市场主导

电动汽车发展的第一推动力显然来自政府，政府在发展初期必须发挥最大作用，但是，完全依靠政府推动产业发展是不可持续的，必须要向市场主导转变。当前，电动车发展还依赖补贴驱动，随着国际企业的进入，未来的市场竞争会进一步加剧，不能靠补贴作为竞争武器，只能靠创新，靠技术创新、商业模式创新、政策创新。我国电动汽车技术还有广阔提升空间，其中，需要重点突破的还是电池。

王阿忠 福州大学房地产研究中心

农民落户城镇是项系统工程

对于农民进城问题，除了在购房环节减免税费或给予直接补贴外，还应该出台专门针对农民工的公积金缴存和住房保障制度。同时，在宅基地流转、质押等方面，要对农民工加大支持力度。户籍制度改革也要加快推进，各地目前已相继出台一系列户籍制度改革措施，这只是开始，关键是要让新市民群体享受入学、医疗、就业、住房保障等社会化均等服务，从而释放出较大规模的刚性需求，促进三四线城市去库存。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 祝伟