

民生篇

②

12月

全国扶贫开发工作会议提出,2016年全国脱贫攻坚开展教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、交通扶贫、劳务协作对接、百县万村、万企帮万村7大行动。同时,将组织68家央企参与改善108个贫困老区县基础设施,解决10000个贫困村的水、电、路等问题,实现率先脱贫;组织万家以上民营企业与贫困村建立结对帮扶关系,不脱贫不脱钩

12月

《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》对外发布。《决定》指出,确保到2020年农村贫困人口实现脱贫,是全面建成小康社会最艰巨的任务。提出到2020年,稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全国平均水平,基本公共服务主要领域指标接近全国平均水平。确保我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困

11月

中共中央政治局会议审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》。会议要求,到2020年通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施解决5000万左右贫困人口脱贫,完全或部分丧失劳动能力



的2000多万人口全部纳入农村低保覆盖范围,实行社保政策兜底脱贫

8月

全国乡村旅游提升与旅游扶贫推进会议强调,要充分发挥乡村旅游在扶贫开发中的战略作用,将乡村旅游作为建设美丽乡村的重要载体,实现到2020年通过发展乡村旅游带动全国17%(约1200万)贫困人口脱贫



7月

全国雨露计划职业教育培训工作会议召开。会议根据国务院扶贫办、教育部、人力资源和社会保障部联合印发的《关于加强雨露计划支持农村贫困家庭新成长劳动力接受职业教育的意见》,安排部署相关工作。提出加大政策扶持力度,引导农村贫困家庭新成长劳动力接受职业教育,促进稳定就业

4月

财政部发布2014年财政专项扶贫开发工作情况。2014年,中央财政安排扶贫资金433亿元,其中补助地方财政扶贫资金424亿元,均较上年增长10%,新增部分主要用于连片特困地区。同时,地方财政的扶贫资金投入也实现了较快增长。中央财政扶贫资金中安排少数民族发展资金41亿元,比上年增长10%

3月

《政府工作报告》要求,多渠道促进农民增收,保持城乡居民收入差距缩小势头。持续打好扶贫攻坚战。深入推进集中连片特困地区扶贫开发,实施精准扶贫、精准脱贫。难度再大,今年也要再减少农村贫困人口1000万以上



1月

国务院印发《国家贫困地区儿童发展规划(2014—2020年)》,部署进一步促进贫困地区儿童发展工作,切实保障贫困地区儿童生存和发展权益,实现政府、家庭和社会对贫困地区儿童健康成长的全程关怀和全面保障。《规划》从新生儿出生健康、儿童营养改善、儿童卫生医疗保健、儿童教育保障、特殊困难儿童教育和关爱5方面作出明确规定

扶贫攻坚：靶向发力脱贫精准

本报记者 黄俊毅



▲ 河北省万全县以“入股+代养肉猪”的扶贫模式,引导农民入股,统一提供仔猪、饲料和防疫等技术指导,贫困户每年户均可增加收入3600元。

邢鹏飞摄

▼ 国家重点扶贫开发县贵州江口县积极发展设施农业,图为闵孝镇提红村村民田得国在葡萄园里剪枝。

本报记者 黄俊毅



▲ 随着城镇化进程加快,土地流转后失去土地的农民的生计引人关注。辽宁省锦州市太和区大萨乡通过订单职业培训精准扶贫,今年500多户失地家庭的劳动力不出乡,在32家中小企业务工。李铁成摄

2015年,党中央、国务院空前重视扶贫开发工作,全力推进脱贫攻坚。各地各部门和全国扶贫系统深入实施精准扶贫、精准脱贫方略,扶贫开发工作呈现新局面

2015年是“十二五”的收官之年,也是我国扶贫开发历史上极不平凡的一年。党中央、国务院空前重视扶贫开发工作,将其纳入“五位一体”和“四个全面”战略布局安排部署,全力推进脱贫攻坚。各地各部门和全国扶贫系统深入实施精准扶贫、精准脱贫方略,扶贫开发工作呈现新局面。

机制建设取得突破

贫困户主动申请摘掉贫困帽子的事以前鲜见,今年却时有发生。2015年,贵州省道真、关岭、纳雍、沿河、台江等10个国家扶贫开发工作重点县,主动申请摘掉贫困县帽子。

原来,贵州省承诺“摘帽不摘政策”,并对成功实现减贫摘帽的贫困县给予额外奖励、扶持。贵州省扶贫开发办公室主任叶韬说,原有扶持政策保持不变,安排到县的财政扶贫资金总量原则上按10%的增幅逐年递增。

多年来,由于贫困县在国家政策层面能得到更多倾斜,我国贫困县数量长期减不下来。按照中央要求,到2020年,我国现行标准下贫困人口要全部脱贫,国家扶贫开发工作重点县要全部摘帽,贫困县退出机制改革由此提上日程。关于贫困县、贫困村和贫困人口退出方法,国务院扶贫办前期已经做了大量研究,并广泛征求各方意见。与贫困县退出机制相配套的,还有贫困县考核机制改革。

国务院扶贫办主任刘永富透露,省级党委政府扶贫开发工作成效考核办法等文件,2015年已经扶贫领导小组第八次会议审议通过,修改完善报批后将尽快印发。贵州、河南、海南、甘肃、吉林、云南、广西、湖北、新疆、江西、山西、四川、湖南13个省份制定了对贫困县的考核办法,扶贫考核权重占到60%以上。中央单位定点扶贫结对关系也在2015年进一步完善,建立了由扶贫办、中组部、统战部、中直机关工委、国家机关工委、总政治部、教育部、人民银行、国资委9个部门牵头联系定点扶贫工作的新机制。对东西部扶贫协作和定点扶贫的考核办法,已开展调查研究,正在制定过程中。

政府主导是脱贫攻坚根本保障

佚名

未来5年,现有标准下7000多万贫困人口要全部脱贫。时间紧,任务重,必须立足国情,发挥政治优势,坚持党的领导、政府主导。只有这样,我们才能够动员全社会的力量,打赢脱贫攻坚战。2015年脱贫攻坚稳步推进,“十二五”扶贫攻坚圆满收官,正是充分发挥政治优势的体现。

党的领导是我国脱贫攻坚最大的政治优势,是脱贫攻坚的根本保证,是我们必须坚持的根本原则。政府主导是脱贫攻坚的中国特征。实践证明,经济增长不能自动实现减贫,政府在脱贫攻坚中责无旁贷,必须发挥

主导作用。要制定有利于贫困地区贫困群众脱贫的经济社会发展战略和脱贫规划,要组织动员各地区各部门各行业的资源支持脱贫攻坚,做到扶贫项目优先安排,扶贫资金优先保障,扶贫工作优先对接,扶贫措施优先落实。

2015年,河北、江西、湖南、重庆等11个省份,都出台了“1+N”精准扶贫系列文件,即一个全面推进脱贫攻坚的文件,加上若干个配套文件。甘肃省甚至出台了17项配套政策措施。为何全国各地扶贫力度那么大?因为中央决定,脱贫攻坚

扶贫电视电话会议,全面安排金融扶贫工作,设立专项扶贫基金。农发行成立扶贫开发事业部,已发放易地扶贫搬迁政策性贷款804亿元,总政治部、工业和信息化部、住房和城乡建设部、民政部、农业部、教育部、人力资源和社会保障部、银监会等部门抓紧编制行业扶贫规划,陆续出台支持脱贫攻坚的政策。

脱贫举措立竿见影

时近年末,湖北省黄冈市红安县城关镇小丰山村在外打工的村民陆续返乡过年。他们发现,村里多了一处面积达700亩的果园。原来,去年小丰山村集体与企业家李能财签署协议,计划在若干年之后,建成700亩的果园。谁知这个不起眼的贫困村的致富小项目,今年得到了政府部门的重视,各项扶持迅速到位,村集体得以打捆使用扶贫资金入股果园开发,果园因此很快建成。

“黄冈10个县市102.83万贫困人口,2018年前力争全部脱贫摘帽。”黄冈市委书记刘雪荣说。作为大别山革命老区,黄冈市有892个贫困村,居全省第一位;贫困人口102.83万人,占全省贫困人口的17.71%,居全省第二位;贫困发生率17.75%,比全省平均水平高3.55个百分点。黄冈市决定突出产业扶贫这一核心。小丰山村果园项目,只是黄冈市产业扶贫的一个范例。

2015年,各地各部门纷纷推出有力举措,积极推进精准扶贫工作。其中,全国扶贫开发信息系统建设初步完成,为精准决策奠定了坚实基础。中央定点扶贫单位共向贫困村派驻第一书记311名。全国已选派驻村工作队12.8万个,驻村干部48万多人,基本实现了对建档立卡贫困村的全覆盖。光伏发电扶贫稳步推进,共帮助43万建档立卡贫困户年均增收3000元。山西5个试点县共建设村级电站68个,总规模7.5兆瓦,每年可保证1800户贫困户年均增收3000元;甘肃省陇南市电商扶贫网店已达8000家,辐射带动了64万贫困群众人均增收430元。

2015年是“十二五”扶贫工作圆满收官之年。国务院扶贫办负责人表示,“十二五”期间,我国现行标准下农村贫困人口减少,贫困县农民人均纯收入增长。贫困地区饮水安全、道路交通、电力保障等基础设施建设目标全面完成,教育、卫生等基本公共服务目标基本完成,预计年初《政府工作报告》提出的再减少1000万以上贫困人口的任务可以完成。

毕节市副市长李玉平介绍说,“十二五”期间,毕节市共投入水利资金89.56亿元,是“十一五”期间的3倍多,为全市经济社会持续健康发展和推进扶贫开发进程提供了源头活水。他们从群众最关心、最迫切的民生水利问题入手,在全市开展以解决农村饮水安全问题和农田灌溉用水为重点的“小康水”行动计划。到2015年,累计解决了489.56万农村群众、54.41万农村学校师生的饮水安全问题,发展耕地灌溉面积115.4万亩,耕地有效灌溉面积达到364.27万亩,有效促进了农业增产、农民增收。最近5年间,全市农村贫困人口从250.05万人下降到125.9万人,下降了49.5%;贫困村总数从1981个减少到1586个,减少了19.9%;农民人均纯收入从3354元增加到6223元,增长了86%;全市GDP从601亿元增加到1451亿元,增长了141%。

中华民族素有扶贫济困的传统美德,在坚持政府主导的同时,也要发挥各方面的积极性。2015年,东西部扶贫协作势头强劲,党政军机关和国有企事业单位定点扶贫如火如荼。每个单位包抓两个县,民营企业、社会组织和个人积极参与,这种中国特色的社会扶贫体系形成了脱贫攻坚的强大合力。正是在党的领导和政府主导下,全社会的力量得以动员起来。

案例

以前守在家里,一年只有几千元收入,住着破土房子,一家6口勉强填饱肚皮。如今在城里上班,每月收入3200元,新盖起两层楼房……提起自己家今年生活的巨变,贵州省毕节市黔西县金碧镇联合村38岁的村民林临脸上乐开了花。

林临昔日贫困是因为水,如今脱贫致富也是因为水。毕节位于贵州西北部,处于乌蒙山集中连片贫困地区。毕节多年平均降水量1023毫米,水资源总量丰富,按理说不应该缺水,但由于当地特殊的岩溶地貌,加之水利建设历史欠账大,水利基础设施薄弱,这里成了典型的工程性缺水地区。

以前,联合村村民吃水都要步行两里多地,去银盘崖下泉眼挑。遇上干旱的年份,甚至要到几十里外运水。由于吃水困难,每户必须留一个壮年在家负责每天挑水。林临从十八九岁起就一直想外出挣钱,可是因为家里离不开他挑水,就一直没走成。以前,他家的全部收入只能靠养猪和种两亩半责任田。由于吃水难,猪只能养两头。全家辛辛苦苦一年,收入顶多两三千。2015年6月,水利部门开展水利扶贫,林临和其他30多户村民家都通上了自来水。清水流进门,村民再也不用守在家挑水了,就纷纷外出挣钱。林临夫妻俩在贵阳找到工作,老人在家养了5头大肥猪,全家每月总收入能有七八千元。

毕节市副市长李玉平介绍说,“十二五”期间,毕节市共投入水利资金89.56亿元,是“十一五”期间的3倍多,为全市经济社会持续健康发展和推进扶贫开发进程提供了源头活水。他们从群众最关心、最迫切的民生水利问题入手,在全市开展以解决农村饮水安全问题和农田灌溉用水为重点的“小康水”行动计划。到2015年,累计解决了489.56万农村群众、54.41万农村学校师生的饮水安全问题,发展耕地灌溉面积115.4万亩,耕地有效灌溉面积达到364.27万亩,有效促进了农业增产、农民增收。最近5年间,全市农村贫困人口从250.05万人下降到125.9万人,下降了49.5%;贫困村总数从1981个减少到1586个,减少了19.9%;农民人均纯收入从3354元增加到6223元,增长了86%;全市GDP从601亿元增加到1451亿元,增长了141%。

清

本报记者

黄俊毅

老