

“十二五”期间,我国货物出口年均增长6.5%,明显快于全球主要经济体——

我国正从贸易大国向贸易强国迈进

本报记者 李予阳 亢舒



我国货物出口占全球份额从2010年的10.4%提升到2015年的约13.2%;“十二五”期间服务贸易年均增长超过13.6%,位居世界第二。

2013年开始我国成为全球第一贸易大国,但仍不是贸易强国。贸易强国最重要的衡量标准之一是在国际贸易交易当中具有主导权和话语权,必须拥有具有竞争力的国际品牌产品。全球500强企业当中我国有91个,我们应该拥有更多具有全球竞争力的优秀企业,在全球价值链和产业链当中不断跃升——

如何进一步发挥好消费对经济增长的支撑作用?外贸大国如何进一步向外贸强国迈进?记者在12月27日召开的全国商务工作会议上寻求答案。

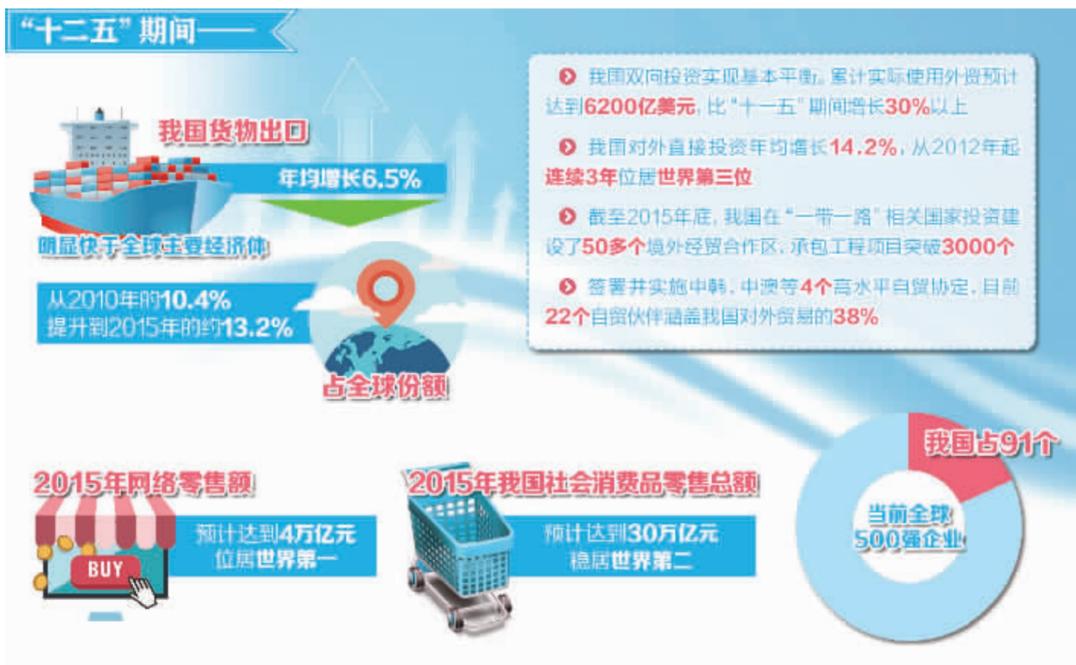
商务部部长高虎城在总结“十二五”特别是党的十八大以来商务工作时提出,“十二五”规划主要目标胜利完成。我国流通现代化水平明显提高,消费成为经济增长首要动力。第一贸易大国地位更趋巩固,货物出口占全球份额显著提升。我国已经成为名副其实的经贸大国,正在稳步迈向经贸强国。

高虎城说,2016年将继续大力改善市场环境,充分挖掘消费增长潜力;千方百计稳定外贸增长,努力实现优进优出。扩大开放领域,改善投资环境;改善公共服务,加快“走出去”步伐;拓展全方位经贸关系,主动谋划经济外交。同时,要突出两个抓手,即一要以“一带一路”统领新时期扩大开放、推进改革、发展多双边经贸关系;二要进一步聚焦目标、突出重点,大力推进16个专项工程。

消费对增长贡献率接近60%

高虎城介绍,“十二五”期间,我国流通现代化水平明显提高,全国商品交易市场超过8万家,其中亿元以上的超过5000家。2015年网络零售额预计达到4万亿元,位居世界第一;消费成为经济增长首要动力,2015年我国社会消费品零售总额预计达到30万亿元,稳居世界第二,消费对经济增长的贡献接近60%。

消费经济增长的贡献率正稳步上升,“十三五”期间,消费对经济增长还将发挥怎样的作用?商务部国际贸易经济



合作研究院院长邢厚媛认为,随着经济结构调整,更重要的是我们进入到迈向小康社会的关键时期之后,人均GDP、人均收入水平也随之提升,新型消费、服务消费等高层次消费占的比重越来越大。预计在“十三五”时期,我国消费对经济增长拉动作用的占比依然比较大,拉动力有望继续上升,按照国际规律有望攀升到70%。

“国内消费变得越来越重要,这也是为什么我们会希望通过供给侧的改革,进一步满足公民各种各样的消费。”邢厚媛说,与此同时,有什么样的需求就会有什么样的供给,消费需求对供给是有反作用的。因此,消费在一定程度上会引领供给和投资。消费的增长会给稳增长和调结构带来更有力的支撑。

高虎城强调,2016年将进一步深入推进流通改革,提高流通信息化标准化集约化水平。同时,大力改善市场环境,充分挖掘消费增长潜力。

全球500强企业我国有91个

高虎城介绍,我国第一贸易大国地位更趋巩固。“十二五”期间,我国货物出口年均增长6.5%,占全球份额从2010年的10.4%提升到2015年的约13.2%,明显快于全球主要经济体。服务贸易年均增长超过13.6%,位居世界第二。

2013年开始我国成为全球第一贸易大国,但我国仍不是贸易强国。从贸易大国向贸易强国迈进的过程中,还要做出哪些努力?

邢厚媛认为,首先有一个稳定的基数,必须还是要保住大国的地位。更重

要的是外贸结构的优化,对外贸必须要有质量效益的提高。如何实现优化?我们以往是以制造业大国的面貌展现,现在只有扩大服务业开放,特别是生产性服务业,才能促进高端服务业的引进,从而有助于提高中国制造的质量水平,才能够改变或者优化外贸出口结构。

而数据显示,“十二五”期间我国服务贸易年均增长超过13.6%,服务贸易额已位居世界第二,这表明,我国贸易结构正不断得到优化。

如何衡量贸易强国,贸易强国的标准有哪些?我们离贸易强国还有哪些差距?商务部国际贸易经济合作研究院副院长李光辉认为,贸易强国最重要的衡量标准之一是在国际贸易交易当中主导权和话语权。同时,我们必须拥有具有竞争力的国际品牌产品。要进一步打造具有国际竞争力的价值链和产业链,要在全球价值链和产业链当中不断跃升。如果说我们现在在“微笑曲线”的中下端,要不断跃升到“微笑曲线”的上端。

此外,应该培育更多真正有全球竞争力的跨国集团跨国公司。李光辉认为,全球500强企业当中中国有91个,中国还应该拥有更多的具有全球竞争力的优秀企业。

引资和对外投资成果丰硕

高虎城介绍,“十二五”期间,我国双向投资实现基本平衡。累计实际使用外资预计达到6200亿美元,比“十一五”期间增长30%以上,第三产业实际利用外资占比提高到60%以上。同期,我国对外直

接投资年均增长14.2%,从2012年起连续3年位居世界第3位。2015年预计吸收外商直接投资(含金融)1350亿美元,全口径对外直接投资1280亿美元。

同时,经济外交成效显著,深入实施“一带一路”战略,截至2015年底,我国与相关国家贸易额约占进出口总额的四分之一,投资建设了50多个境外经贸合作区,承包工程项目突破3000个。

当前,我国对外资仍保持很高吸引力,吸收外资的质量不断提高。邢厚媛说,全球外国直接投资从国际金融危机发生之后一直没有回到危机前的水平,而且波动很大。但在过去这几年,中国吸收外资保持了正增长,且年均8%左右的增长速度,是比较乐观的。

邢厚媛观察到,目前,恰恰是一些高端大企业,仍然十分看好在中国的投资前景,前来投资,特别是高端服务业外资也正在进入。邢厚媛认为,对于将在中国设立区域总部和研发中心的外资企业,中国将给予更多的便利和税收优惠,我国正在修订外国投资法,对外商投资的知识产权保护也日益加强。这些都将有助于我们吸收更多高质量外资,对我国吸收外资的能力充满信心。

高虎城还介绍,“十二五”期间,推动世贸组织第十届贸易部长会议达成《信息技术协定》扩围谈判等多项共识,签署并实施中韩、中澳等4个高水平自贸协定,目前22个自贸伙伴涵盖我国对外贸易的38%。在亚太经合组织、二十国集团、联合国、金砖国家峰会、中非合作论坛等国际舞台,提出中国方案、中国建议,中美、中欧双边投资协定谈判(BIT)取得积极进展。



众多委员和人大代表关注地方债问题——

地方债风险不能满足于“总体可控”

本报记者 李哲

在十二届全国人大常委会第十八次会议期间,地方政府债务问题成为众多委员和人大代表关注的焦点。

财政部副部长张少春向大会作的“关于规范地方政府债务管理工作报告”中指出,据初步测算,2014年末地方政府债务的债务率为86%,低于100%的警戒线,风险总体可控。

“我们国家的地方政府债务额已经很大了,不能盲目地沉浸在‘风险可控’这样一个乐观的估计之中。”人大常委会委员姚胜说,粗略计算,目前我国政府的债务大概已经达到36万多亿元左右,估计占到GDP的60%左右了,约是2015年全国财政预算收入的1.78倍,这么大的债务给地方带来了不小的风险。

面对局部地方债务风险,人大常委会副委员长陈竺坦陈了自己的担忧,“目前100多个市本级、400多个县级的债务率超过了100%,未来是否可能出现一些地方政府事实上的‘破产’的问题值得警惕。”

“个别地区确实存在发生局部风险的可能性,甚至有一些地区仍违法违规举债、变相举债,或者为企业举债违规提供担保承诺。”财政部部长楼继伟在接受委员询问时坦率地说。

委员们建议,要遏制违规借债、违规担保的势头,必须要加大处罚力度;将债务管理工作纳入政府绩效考核体系。“长期以来,很多地方政府习惯于以经济指标和城市建设论英雄,导致基层盲目追求发展速度和规模,过多注重和追求短期效益,任期过后留下了很多历史包袱。对此,建议将债务管理真正纳入干部考核评价和履职审计体系,切实规范政府举债和投资决策行为,有效避免产生新的‘政绩工程’‘负债’。”委员车光铁建议。

不少委员认为,地方不顾风险、热衷举债背后的深层次原因,是中央与地方的财权、事权不够匹配。

委员朱静芝认为,一定要把各级政府的事权、财权尤其是政府应该承担的社会管理服务责任相匹配,责任要根据各自的财权、事权来追究。从国家层面上,要明确竞争性领域中政府投资区域的边界在哪里。

陈竺建议,要根本解决地方债的问题,还需深化财税体制改革,尤其是中央、地方财政关系的调整,适当增加地方财政收入,以有效地调动地方对稳增长、调结构、保就业、惠民生的积极性,通过实施科学合理的分税制从根本上减少地方债的发生。

如何把握“稳增长”和“防风险”的关系?委员吴晓灵认为,“财政部一再提倡用PPP的方式引导社会资金投入基础设施建设,但在这个问题上,社会资本犹豫不前。应通过配套规则的完善来引导社会资本,强调对社会资本的产权保护和契约精神。”

全面二孩政策元旦后落地

代孕问题还需深入研究论证

本报北京12月27日讯 记者李哲报道:全国人大常委会今天表决通过《人口与计划生育法修正案(草案)》,全面二孩政策将于2016年1月1日起在全国范围内实施,提倡一对夫妻生育两个子女。

“符合法律、法规规定生育子女的夫妻,可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇。”法律明确,无论是生育第一个还是第二个孩子的夫妻,都可延长生育假。

对于目前存在的独生子女家庭,法律规定依然可以享受相关奖励扶助。修正案草案第八条规定:“本修正案自2016年1月1日起施行。本修正案施行前,按照规定应当享受计划生育家庭老年人奖励扶助的,继续享受相关奖励扶助;已经获得‘独生子女父母光荣证’的夫妻,按照规定继续享受独生子女父母奖励,独生子女发生意外伤残、死亡的,可以按照规定获得扶助。”

由于对晚婚晚育的政策鼓励不再存在,因此,晚婚假正式取消,成为历史。“目前,我国的初婚年龄约为25岁,初育年龄则约为26岁,鉴于婚育形势,本次计生法修订不再对晚婚晚育作出限制,原来的晚婚假随之取消。”国家卫生计生委法制司司长张春生表示。

此外,由于代孕问题的复杂性,还需继续深入研究论证,因此,本次草案并无涉及相关内容。



西藏第二大水电站即将建成



12月27日,一只雄鹰飞过即将建成发电的果多水电站大坝。西藏昌都规划在金沙江、澜沧江、怒江三江流域干支流上建设总装机容量3585万千瓦的49座梯级电站。果多水电站位于澜沧江上游支流扎曲河上,工程总投资38.33亿元,建设总装机容量16.5万千瓦,年发电量8.319亿千瓦时,是西藏在建的装机容量第二大电站。

本报记者 代玲摄

专家热议“阶段性提高财政赤字率”——

财政赤字率将随经济变化进行灵活调整

本报记者 曾金华



- 提高赤字率的核心目的是稳增长、保民生,财政赤字率提高包括增发国债和提高地方债发行额度
- 财政赤字率之所以明确为“阶段性”,是因为并非要一直提高财政赤字率,在必要的时候才会进行调整
- “适度”的赤字率并没有绝对标准,衡量一国债务状况的指标包括债务依存度、债务率等,应进行综合考虑

日前召开的中央经济工作会议指出,“积极的财政政策要加大力度,实行减税政策,阶段性提高财政赤字率,在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时,主要用于弥补降税带来的财政减收,保障政府应该承担的支出责任。”“提高赤字率”受到了广泛的关注。那么,我国为何要提高赤字率而且强调“阶段性”?提高赤字率将起到什么效果?

财政赤字,是政府支出超过收入的部分。而赤字率,则是指财政赤字与国内生产总值(GDP)的比率。在各国中,支大于收是一种常态,因此财政赤字是一种世界性经济现象。比如,2015年全国财政赤字16200亿元,比2014年增加2700亿元,中央和地方财政赤字规模都有所增加。赤字占国内生产总值的比重约2.3%,比2014年提高0.2个百分点。

“中央经济工作会议提出‘阶段性提高财政赤字率’,核心的目的是稳增长、保民生。”财政部财科所副所长白景明说。近年来,在经济下行压力加大的情况

下,我国财政收入形势较为严峻,财政收支矛盾凸显。

白景明表示,财政减收来自两方面原因,一是市场和经济运行的结果,当前经济下行压力加大直接造成了财政收入增速放缓,二是人为减收或称制度性减收,比如当前采取的减税降费政策引起的政府收入减少。

近年来,我国采取了一系列减税降费的措施。比如在“营改增”方面,上半年“营改增”共减税1102亿元。一系列支持小微企业和“双创”的税收措施也相继出台,力度不断加大,减税效果明显。中央还将继续采取减税措施,增强发展动力。

同时,在当前经济下行压力加大的情况下,需要国家加大投资力度,以促进稳增长,并且保障和提高民生支出。

“这样,一方面是财政收入减少,一方面是政府投资增长和提高民生保障,而且支出是刚性增长的,如何处理这对矛盾?只能提高财政赤字率,通过发行债券的办法来解决。”白景明说,财政赤字率提

高包括增发国债和提高地方债发行额度。

值得注意的是,中央经济工作会议提出提高财政赤字率是“阶段性”的。“之所以明确为‘阶段性’,是因为并非要一直提高财政赤字率,而是要根据经济运行情况和需要,适应国民经济发展规划的安排,在必要的时候才进行提高。赤字率是一种反周期的调控措施,在经济下行压力较大时,就有可能提高赤字率。反之,当经济运行情况出现变化时,也不排除降低赤字率的可能性。”白景明说。

“赤字率是要随经济总体情况变化而进行灵活调整的,不一定会长期保持高位或低位。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任王志勇表示。

实际上,我国的财政赤字率就是随经济发展不同的情况而不断进行调整的。比如2000年达到了2.6%,而2012年则下降到1.5%。那么,多高的赤字率才算比较合适呢?目前国外通常将欧盟国家规定的“入限限制标准”,不超过3%,作为适度赤字水平的参考值。

白景明认为,“适度”的赤字率并没有一个绝对的标准,而且衡量一个国家的债务水平是否合理,不能仅仅依靠赤字率来判断。“赤字率仅说明一国政府当年新增的债务占当年GDP的比重,衡量一国债务状况的指标有很多个,包括债务依存度、债务率等等,应该进行综合考虑。”

王志勇认为,当前我国提高财政赤字率有一定的空间可以作为。“赤字率没必要拘泥于某个指标,只要能够保持财政运行的可持续性,确保偿债能力,提高赤字率就没有问题。”

提高赤字率将针对什么支出用途?中央经济工作会议明确,“主要用于弥补降税带来的财政减收,保障政府应该承担的支出责任。”白景明认为,具体而言,应该是主要用于扩大国家投资尤其是重大工程,以及保障、提高民生的支出。

“提高赤字率是积极财政政策的重要组成部分,将会在供给侧结构性改革中发挥支撑性作用,通过发债筹集资金,增加公共产品的有效供给。”白景明说。