



# 中共中央国务院印发 《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》

# 十二届全国人大四次会议 将于明年3月5日在京召开

新华社北京12月27日电 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》主要内容如下。

党的十八大把法治政府基本建成确立为到2020年全面建成小康社会的重要目标之一,意义重大、影响深远、任务艰巨。为深入推进依法行政,加快建设法治政府,如期实现法治政府基本建成的奋斗目标,针对当前法治政府建设实际,制定本纲要。

### 一、总体要求

#### (一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十

八大和十八届二、三、四、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,根据全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,围绕建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的全面推进依法治国总目标,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,深入推进依法行政,加快建设法治政府,培育和践行社会主义核心价值观,弘扬社会主义法治精神,推进国家治理体系和治理能力现代化,为实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

#### (二) 总体目标

经过坚持不懈的努力,到2020年基本建成职能科

学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

#### (三) 基本原则

建设法治政府必须坚持中国共产党的领导,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,坚持依法治国和以德治国相结合,坚持从中国实际出发,坚持依宪施政、依法行政、简政放权,把政府工作全面纳入法治轨道,实行法治政府建设与创新政府、廉洁政府、服务型政府建设相结合。

#### (四) 衡量标准

政府职能依法全面履行,依法行政制度体系完备,行政决策科学民主合法,宪法法律严格公正实施,行政权力规范透明运行,人民权益切实有效保障,依法行政能力普遍提高。

(下转第二版)

新华社北京12月27日电 (记者杨维汉) 十二届全国人大常委会第十八次会议27日表决通过了关于召开第十二届全国人民代表大会第四次会议的决定。根据这一决定,十二届全国人大四次会议于2016年3月5日在京召开。

决定建议的十二届全国人大四次会议的议程是:审议政府工作报告,审查和批准国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要,审查和批准计划报告、预算报告,审议慈善法草案,审议全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。

# 全国政协主席会议建议明年3月3日 召开全国政协十二届四次会议

新华社北京12月27日电 日前,全国政协主席俞正声主持召开了政协第十二届全国委员会第三十八次主席会议。会议传达学习了中央经济工作会议和中央城市工作会议精神。俞正声强调,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,全国政协明年的工作重点要贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,围绕中心,服务大局,按照中央的决策部署,履行好政治协商、民主监督、参政议政职能,为国家经济社会发展贡献力量。

会议审议通过了《关于召开中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第四次会议的决定》(草案),建议全国政协十二届四次会议明年3月3日在北京召开,《决定》草案将提请政协第十二届全国委员会常务委员会第十四次会议审议。

# 股票发行注册制授权决定获通过

自明年3月1日起施行

本报北京12月27日讯 记者李哲 温济聪报道:全国人大常委会今天下午表决通过《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定》。决定自明年3月1日起施行,实施期限为两年。

决定指出,为了实施股票发行注册制改革,进一步发挥资本市场服务实体经济的基础功能,第十二届全国人大常委会第十八次会议决定:授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行,调整适用《中华人民共和国证券法》关于股票公开发行核准制度的有关规定,实行注册制度,具体实施方案由国务院作出规定,报全国人大常委会备案。

决定指出,国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导,并就决定实施情况向全国人大常委会作出中期报告。国务院证券监督管理机构要会同有关部门加强事中事后监管,防范和化解风险,切实保护投资者合法权益。

中国证监会就此表示,注册制改革绝不是简单的下放审核权力,而是监管方式的根本转变。实施注册制以后,审核的重点在于信息披露的齐备性、一致性和可理解性,不再对企业发展前景和投资价值作判断,信息披露的真实性、准确性、完整性均由发行人和中介机构负责。从这个意义上讲,监管层对于信息披露的审核把关要求会更加严格,对于欺诈发行等违法违规行为查处和打击会更加有力,对于投资者合法权益的保护措施会更加有效。



## 只为一江清水向东流

珠江以其优越的地域环境、充裕的水资源孕育出多彩的地域文化,珠江三角洲和着改革开放的节拍演绎着富庶与文明之歌。然而随着经济的快速发展,人类活动加剧,母亲河珠江也面临着严峻的生态挑战。在当前国家实施“一带一路”战略的背景下,珠江的战略意义再次凸显,令人关注。这是一条怎样的河流?历经着怎样的变迁与治理?有着怎样的未来走向?本报采访组日前赴珠江流域沿线各地展开调研。

(详见十三至十五版)

### 年终特别报道·民生篇

## 社保改革:守护百姓幸福底线

5版

## 扶贫攻坚:靶向发力脱贫精准

6版

## 践行五大发展理念

**湖北黄石: 绿色为轴引领**

本报讯 记者魏幼松报道:湖北黄石首个绿色转型试点,将率先整合资金、技术、规划、培训等资源,探索建立联动机制推进工业绿色转型发展。

黄石市工业城市,转型升级,壮士断腕的勇气。2014年以来,全市关停采选、冶炼等“五小”企业367家,其中规模以上企业40余家,年减少产值200亿元。在还生息旧账的同时,黄石还先后否决球团厂、硅灰石、炼焦、炼锌等100余个项目,放弃了一大批污染大、能耗高的项目。

黄石市委书记周先旺表示,黄石将抢抓试点先机,在资源能源利用效率、污染排放水平、产业结构调整等领域取得突破性进展,以绿色发展、绿色品牌、绿色生活这“三绿”为轴,通过工业绿色转型探索具有推广意义的路径和模式。

追求绿色发展。在“破”的同时,黄石加快“立”的步伐。市委、市政府出台《振兴黄石制造加快工业转型发展行动计划》,拿出20亿元产业发展基金和1亿元财政资金,支持产业转型升级;专项列支5000万元为产业引导基金,重点支持物流、金融、旅游、体育等服务业四大产业发展。

一方面,黄石用高新技术改造传统产业。“十二五”以来,累计投资600多亿元,提升传统产业的规模总量和发展质量。大冶有色金属公司通过技术创新,每年从废铜渣中至少淘金40亿元。另一方面,积极寻找接续产业。目前,黄石已经形成了服装、模具、化工医药、铜冶炼及深加工产业、饮料食品、高端装备制造、汽车零部件等7个省级重点成长型产业集群。

(下转第三版)



12月27日,江苏连云港田湾核电站扩建工程5号机组施工现场,工人正在浇筑核岛底板混凝土。当日,中核集团田湾核电站三期扩建工程5号机组正式开工建设。田湾核电站三期扩建工程5、6号机组是江苏省“十三五”期间重大投资建设项目,85%实现国产化,投产后每年可向华东电网送电约147亿千瓦时。

耿玉和摄

## 河北廊坊:

# 加快推进现代服务业崛起

本报讯 记者雷汉发、通讯员汪国会报道:深冬来临,华北地区大都进入工程施工“休闲期”,可在河北廊坊逾3平方公里的大数据产业园中,投资规模达850多亿元的大数据中心项目正在持续推进。廊坊市工信局副局长曹焕义告诉《经济日报》记者,仅数据中心就完成了5200多个大型机柜的建设和安装任务,很快将为全国多个领域进行海量数据服务。预计到2018年,廊坊以大数据为统领的新一代信息技术产业规模总量将超过1000亿元。

大数据服务业快速崛起,正是廊坊大力发展现代服务业的成效之一。2012年以来,廊坊现代服务业在

GDP中的占比已由35%上升到42.5%。今年前三季度,第三产业实现增加值736.5亿元,增长13.5%,对经济增长的贡献率高达63.0%,占GDP的比重达43.4%。

廊坊在京津冀协同发展中,被确定为核心功能区,即将开工的北京新机场的临空经济区就坐落于廊坊,发展以生态、智能、休闲、商务为方向的现代服务业和战略性新兴产业具备良好机遇。廊坊市将发展现代服务业作为两大战略支撑之一,采取高起点规划设计、高标准引进战略伙伴、高速度推进项目投产的方式推进。

(下转第三版)

# 准确定位产业政策大方向

## ——四论学习贯彻中央经济工作会议精神

本报评论员

中央经济工作会议在部署供给侧结构性改革时,特别强调“产业政策要准,就是要准确定位结构性改革方向”。这抓住了推进结构性改革的关键所在。准确定位产业政策的大方向,才能带来产业结构的优化、供给体系质量和效率的提高,加快形成推动经济持续健康发展的新动能。

定位什么样的产业政策方向,往往就决定什么样的产业结构。产业政策扶持哪些领域、支持哪些领域,哪些领域就容易获得发展先机,迈出更快步伐。改革开放初期,我国支持“三来一补”等产业,直接助力了劳动密集型制造业的大发展。这些年,产业政策明显向服务业倾斜,“三产快于二产”已成为当前产业发展的重要特征。现在,我国结构调整加快推进,供给体系不断改善,但仍存在着三次产业结构失衡、部分产能严重过剩、先

进制造业发展不足等问题,亟须把产业政策的大方向准确定位到结构性改革上,推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展,着力补齐短板,加快绿色发展,提高投资的有效性和精准性。

产业政策要准,首要一点是明确控什么、扶什么,坚持进退并举。进,要更加积极有为,坚持创新驱动,着力补齐短板,加快绿色发展,发展实体经济。具体到产业上,要加快推动服务业优质高效发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变;推动制造业高端化、智能化、绿色化、服务化,支持企业技术改造和设备更新;采用先进制造业投资基金注资、股权投资、投资补助等方式,集中实施一批工程化、产业化示范项目,实施智能化提升工程;培育发展新兴产业,再布局一批重大项目,打造新的增长

极。退,要更加主动有序,坚持通过市场竞争实现优胜劣汰,尽可能多兼并重组,少破产清算。对产能严重过剩行业,强化环保、能耗、技术等标准,清理各种优惠政策,积极稳妥化解过剩产能,严控新上增量,防止出现新的过剩,真正做到压下来,决不再反弹。

产业政策要准,还要切实提高投资的有效性和精准性,发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用。产业政策的方向,相当大程度要靠投资的方向来体现。要瞄准供给的短板,加强产业领域的薄弱环节建设,着力推进农村电网和城镇配电网改造、重大水利工程、铁路、城市轨道交通和重点领域水污染治理等工程;要加快紧缺的生产性服务业和生活性服务业发展,把宝贵的资金用到现代农业、服务业和高端制造等“刀刃”上。