生态篇

绘就绿色发展新蓝图

本报记者 曹红艳

“今年是中国环境发展历史上具有里程碑意义的一年。”环保部部长陈吉宁说。

不久前，党的十八届五中全会通过的“十三五”规划建议，将“绿色发展”作为五大发展理念之一，对生态文明建设作出了重大战略部署。在今年的早些时候，《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》的出台，勾画了生态文明建设和绿色发展的顶层设计和路线图。

市民在江西上饶市广丰区月兔广场取用公共自行车(11月9日摄)。 卓忠伟摄(新华社发)

河北石家庄市平山县东黄泥村村民擦拭光伏设备(12月16日摄)。张 震摄(新华社发)

在北京大钟寺一家超市，市民将塑料饮料瓶投入智能回收机(10月29日摄)。 李 欣摄(新华社发)

构建生态文明“四梁八柱”

12月中下旬，京津冀地区再次遭遇严重雾霾，10个城市启动红色预警。京津冀大气污染防治问题仍然突出。

雾霾治理之艰，折射的是当前我国生态文明建设与环境保护的现实。当前，我国资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题十分严峻，与此同时，人民群众对清新空气、干净饮水、安全食品、优美环境的要求越来越强烈。

发改委主任徐绍史说，资源环境已经成为实现全面建成小康社会目标最紧的约束、最矮的短板。这正是党中央对生态文明建设作出全面专题部署、出台《关于加快推进生态文明建设的意见》的背景。

此后，《生态文明体制改革总体方案》明确提出，构建由8项制度构成的产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系，搭建起生态文明建设顶层设计的“四梁八柱”。

依靠制度和法治加强生态文明建设是2015年最鲜明的特征之一。

环保制度建设迈出新的步伐，京津冀、长三角、珠三角等重点区域建立了区域大气污染协作机制，水污染防治协作机制正在建立之中。排污权有偿使用和交易稳步铺开，绿色信贷信息共享机制逐步健全，环保费改税稳步推进，环境污染强制责任保险试点反响良好。

新环保法威力不断显现。今年1至8月，全国实施按日连续处罚案件共405件，罚款数额近3.3亿元；实施查封、扣押案件共2400件；实施限产、停产案件共1524件。全国移送行政拘留案件1116起，移送涉嫌环境污染犯罪案件1029件。

“随着环境监管执法趋严、趋实，环保守法新常态逐步形成，地方政府保护环境的责任意识、排污企业的守法意识、公众的监督意识有了较大提升。”陈吉宁说。

把发展蓝图化为“施工图”

12月21日，北京联合大学教授李京颐发布《生态文明建设实践三清山调研报告》。报告认为，江西三清山创建旅游示范景区所取得的成效，是区域生态文明建设的综合结果。走经济社会效益最大、环境代价最小、资源消耗最合理三者有机统一的绿色崛起新路，成为风向标。

目前，我国有福建、浙江、辽宁、天津等16个省(区、市)开展生态省建设，1000多个市(县、区)开展生态市县建设，92个市、县(区)获得国家生态建设示范区命名，建成4596个生态乡镇，涌现了一批经济社会与生态环境协调发展的典型。

生态文明建设的重中之重是把生态文明蓝图具体化为路线图和施工图——

“尽管雾霾严重，但要看到，我国是第一个提出治理$PM_{2.5}$的发展中国家，取得的成效是积极的。”陈吉宁说，今年1至9月，全国实施新环境空气质量标准的74个城市$PM_{2.5}$平均浓度同比下降16.4%。

大气、水、土壤的污染治理行动渐次展开，2013年，“大气十条”出台，打响了雾霾治理的发令枪，10条35项措施，重点治理$PM_{2.5}$和可吸入颗粒物PM_{10}；今年4月，涵盖10个方面238项水污染治理措施的“水十条”出台，向水污染宣战；同时，“土十条”正在加紧编制。这样宏大的污染治理计划在人类历史上是罕见的。

“工业的发展水平直接影响生态文明建设的成效。”在“2015‘碧水蓝天’中国环保高峰论坛”上，工信部节能与综合利用司司长高云虎透露：“正在组织编制绿色制造工程实施方案。”制定绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色企业标准体系，开展绿色评价。计划到2025年，我国制造业绿色发展和主要产品单耗将达到世界先进水平，基本建立起绿色制造体系。

参与全球可持续发展进程

2015年，同样是全球可持续发展的关键一年。12月的气候变化巴黎大会吸引世界目光。第十二届全国人大常委会委员王毅说，“倡导各国努力达成适用于所有缔约方的国际气候协议，构建2020年后全球应对气候变化机制，习主席提出了全球气候治理的中国主张”。

作为全球可持续发展进程的重要参与者，中国的行动备受世界关注——

我国是最早加入联合国《生物多样性公约》的国家之一。目前，建成以自然保护区为骨干，包括风景名胜区、森林公园等不同类型保护地的保护网络体系。各类陆域保护地面积170多万平方公里，约占陆地国土面积的18%，提前完成《生物多样性公约》2020年达17%的目标。

环保部生态司副司长邱启文说，建成的2729个自然保护区总面积147万平方公里，约占陆地国土面积的14.8%，高于12.7%的世界平均水平，85%的陆地生态系统类型和野生动植物得到有效保护。

“目前，全国各省(区、市)已开展生态保护红线划定工作。”邱启文说，有32处自然保护区已加入联合国教科文组织“人与生物圈”保护区网络。

2015年，中国生态文明建设赢得了外国专家学者的赞誉。“绿色GDP”概念的提出者小约翰·柯布最近撰文写道：“尽管中国是世界上人口最多的国家，但她仍展现出向生态文明转变的领导者姿态。”

做生态文明的建设者

曹红艳

不久前，在北京实施重污染天气红色预警的4天时间里，共有11.28万余辆机动车违反了单双号限行规定。面对重霾，一些人却对限行置若罔闻，显然是无视社会整体利益和公众健康。

入冬以来，我国东北、京津冀地区遭遇了一轮又一轮的严重雾霾。督查发现，一些燃煤企业超标排放，焦炉没有除尘设施，烟气无组织排放严重，煤灰露天散堆问题十分严重。明知是违法行为，企业依然铤而走险。

当前我国经济进入新常态，但一些地方依然对产能过剩行业百般不舍，对高污染企业和项目睁一只眼闭一只眼。这种与绿色发展背道而驰的做法，置生态文明于不顾，无异于穷途末路。

无论是政府、企业还是个人，建设生态文明，谁也不能置身事外。倘若只用“局外人”的心态来看待生态文明建设，美丽中国目标何以实现？

当前，我国正处于工业化中后期，生态系统无时无刻不在承受着严峻考验。具体到个人的生活方式，虽不像工厂排污那样影响显著，但点点滴滴汇聚起来也不容小视。

每一个人既是污染的受害者，也是制造者；既是良好生态环境的享有者，也是建设者。但需要警惕的是，在环境问题出现时，很多人只想到自己是受害者，很少从环境加害者的角度审视自己的行为。

解决我国面临的环境问题，推动生态文明建设，关键在全社会的共同努力。当务之急是唤醒全体社会成员的环境保护意识，把环境保护和生态文明建设作为自己的事、紧迫的事、体现社会责任的事，做生态文明建设的支持者、参与者。

让生态文明成为主流价值观。无论是政府决策者，还是企业经营者，都要以有利于生态文明为标准。当发展决策与生态文明发生冲突时，知道孰轻孰重；当自身利益与生态文明发生碰撞时，知道何为优先。

令人欣慰的是，我国不断完善的政策制度以及有力举措，正成为倒逼的力量。从新环保法长出“钢牙”到生态资源损害的赔偿与追责，从环保考核到环保约谈，从倡导环境友好型消费，到以绿色消费倒逼生产方式转变，进而推动消费端和需求侧的转变。生态文明建设任重道远，但大家携手并肩共同努力，宏伟蓝图终将实现。

案例

从伐木英雄到造林模范

本报记者 杜 芳

走进小兴安岭的黑龙江伊春市汤旺河林业局守虎山林场，林场职工滕俊江骄傲地告诉《经济日报》记者，“人民大会堂建设所需的木材，很多来自伊春”。曾经，采伐是伊春百姓赖以生存之道。但从长期看，将林城置于“资源危机、经济危困”的“两危”困局。伊春开始思考，究竟该如何对待这片赖以生存的山林？

总结教训后，伊春认识到，唯有植树养林、保护好生态，才有发展之机。面对同一片大山，当年的“伐木英雄”马永顺伐了36500棵树后，立誓还上这笔生态账，带着全家人在荒山上栽植树苗5万多棵，成为“造林模范”。林场工人纷纷放下斧头，植树养林。

如今的小兴安岭没有了人声鼎沸、刀斧大作，一株株大树寂静地生长着，带来别样生机。“林场职工纷纷转行，有种黑木耳的，有种蓝莓的，还有借着良好的生态优势做旅游餐饮民宿的。”滕振生说。

滕振生联合林场职工，筹资100多万元成立野猪养殖专业合作社。“野猪吃的是山野菜、野果、蚯蚓等纯天然食物，喝的是甘甜溪水。因此肉质鲜美，市场需求旺盛。从开始的100多头，到现在存栏量1300多头，市场价值超过800万元，年收益五六十万。”

现在的伊春依旧靠山吃山，但却变成了吃“生态大餐”。当前，伊春仅林下经济就开发出10大系列、360余种产品，全市21个县(市)、区、局都确立了林下经济主导产业。

良好生态吸引了汇源集团、中盟集团、葵花药业、黑尊集团等国内知名企业投资。伊春市经济合作局局长麻昌杰说，未来3至5年将投资120亿元，重点建设森林食品、医药等精深加工项目，延伸产业链条，带动伊春林下经济向规模化、集群化发展。预计项目建成后，将新增加工能力4.3万吨、销售收入21.4亿元、利税6.2亿元。

林城伊春越来越懂得如何与山林对话，如何依托生态优势实现可持续发展。2015年，伊春市林下经济产业实现附加值46.5亿元，占林区生产总值的16%。绿水青山吸引越来越多游客，仅2015年前三季度，伊春市接待游客量566.5万人次，实现旅游收入47.8亿元，分别增长6.8%和10.4%。

伊春市委书记高环表示，将加快全市“生态+”产业升级，做大农林特产品精深加工业、整合引导旅游业跨越发展、做强做优健康产业，巩固绿色生态产业基础，积极践行绿色环保、高效低耗、高端低碳的生态产业发展道路。

2015环保大事记

新《环境保护法》实施

2015年1月1日起被称为“史上最严”的新《环境保护法》正式实施。这次环保法的修订，主要包括加强环境保护宣传，提高公民环保意识；明确生态保护红线；对雾霾等大气污染的治理和应对；明确环境监察机构的法律地位；完善行政强制措施；鼓励和组织环境质量对公众健康影响的研究；排污费和环境保护税的衔接；完善区域限批制度；完善排污许可管理制度；对相关举报人的保护；扩大环境公益诉讼的主体；加大环境违法责任等十二个方面

《水污染防治行动计划》发布

2015年4月16日，备受瞩目的“水十条”正式发布。强调从全面控制污染物排放、推动经济结构转型升级、着力节约保护水资源、强化科技支撑、充分发挥市场机制作用、严格环境执法监管、切实加强水环境管理、全力保障水生态环境安全、明确和落实各方责任、强化公众参与和社会监督十个方面开展防治行动

《大气污染防治法》三审

2015年8月29日，《大气污染防治法》由第十二届全国人大常委会第十六次会议修订通过。依据该法，防治大气污染，应当加强对燃煤、工业、机动车船、扬尘、农业等大气污染的综合防治，推行区域大气污染联合防治，对颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物、氨等大气污染物和温室气体实施协同控制

《生态文明体制改革总体方案》出台

2015年9月，中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》。生态文明体制改革将以“1+6”方式推进。“1”就是《生态文明体制改革总体方案》，“6”包括生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿、环境保护督察、生态环境监测网络建设等6份配套文件，构建起生态文明建设顶层设计的“四梁八柱”

省以下环保监测监察执法垂直管理

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出实行省以下环保监测监察执法垂直管理，地市级环保局实行以省级环保厅局为主的双重管理体制，县级环保局作为地市环保局的派出机构，不再单设。回顾过去，以往历次改革主要集中在国家最高行政架构层的调整或加强，很少涉及地方各级环境保护主管部门的职能、职责和组织结构。本次改革措施，无疑是40多年来环保体制方面最重大的举措

黑龙江伊春森林生态环境良好，放养鹿群吸引许多游客。 本报记者 杜 芳摄

2015年环保大数据

化学需氧量(COD)、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量持续大幅下降，已提前半年完成“十二五”规划目标

“十二五”以来，全国新增城镇污水处理能力4800万吨/日，累计处理能力达1.75亿吨，基本与美国的处理能力相当，已成为全世界污水处理能力最大的国家之一

“十二五”以来，3.2亿千瓦火电机组新建或改造脱硫设施，脱硫机组占比达96%；6.6亿千瓦火电机组新建脱硝设施，脱硝机组占比达87%。完成煤电行业超低排放改造8400万千瓦，约占全国煤电装机十分之一

“十二五”以来，我国颁布实施《中国淘汰消耗臭氧层物质国家方案》，累计淘汰消耗臭氧层物质25万吨，占发展中国家淘汰总量的一半以上，圆满完成《蒙特利尔议定书》各阶段规定的履约任务