明年“五大任务”如何完成

——2015-2016中国经济年会旁听记

本报记者 祝惠春 王咏倩

经济发展新常态下，结构性改革如何推进？2016年的五大任务——去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，又该如何启动？

12月26日，由中国国际经济交流中心主办的“2015-2016中国经济年会”在北京举行，与会嘉宾就“引领新常态，决胜‘十三五’”这一主题论道献策。

减少无效供给 扩大有效供给

中央财办副主任杨伟民在年会上表示，体制性矛盾的根源是市场没能很好发挥配置资源的决定性作用，资源的优化配置存在体制性、机制性的障碍。比如，在现行体制下，产能过剩行业的僵尸企业很难按照市场化原则实现出清。

国务院发展研究中心原副主任刘世锦认为，供给侧改革就是要推动要素市场的流动、重组、优化组合，要校正扭曲，全面提高要素生产率。从产业升级角度来讲，要解决好3个问题，即现有企业要“退出一批、优化一批、升级一批”。

杨伟民说，政策目标是减少无效供给，扩大有效供给，提高供给结构的适应性和灵活性，提高全要素生产率，最终提高资源配置的效率。结构性改革要解决的核心问题是校正要素配置的扭曲。当前存在3个层面的要素配置扭曲：一是企业内部要素的配置及其组合，这主要取决于企业家精神，靠企业科学管理来实现。这是微观层面。二是企业间要素配置的结构，资源要更多配置到优质企业，有竞争力的企业，有创新精神的企业，全社会的效率才会提高。三是产业间要素配置的结构，要让资源更多地流向有需求、有前途、效益好的产业。

政策手段，主要是激发微观主体的活力，激励创新，化解过剩产能，降低企业成本，减轻企业税费负担，提高劳动力市场的灵活性，鼓励竞争，打破垄断，放宽准入，减少政府不正当干预等。推进总体思路是实施相互配合的五大政策支柱，即宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底。

在积极稳妥化解过剩产能方面，要多兼并重组，少破产清算，做好职工安置，这是总的方针和原则。接下来，还要制定全面配套的政策体系，在不良资产处置、失业人员再就业，以及资本市场等方面进行支持。

在帮助企业降低成本方面，我国总体来看呈现一种“未富先高”的现象。创新能力在不断提高，但目前还不足以弥补快速上升的成本，保持和延长竞争优势，就必须下决心降成本，否则，长期下去很多企业会被高成本压垮。降成本是普惠性的，微观主体有活力了，经济才能有持久的发展动力。

在化解房地产库存方面，现在的房地产库存，相对于现有户籍人口肯定过剩，若加上2.5亿多非户籍人口可能就不多了。因此，中央确定明年要在两个方面深化改革：一是落实户籍制度改革方案。二是深化住房制度改革。以满足新市民的住房需求为主要出发点，建立购租并举的住房制度是主要方向，为新市民服务。

扩大有效供给，就是补短板。从不同收入群体来看，农村贫困人口是短板。从产业来看，现代农业是短板，新兴产业是短板。从产品来看，生态产品是短板。从产品的质量来看，高品质的产品是短板。从资本来看，相对于物理资本而言，人力资本是短板。所以，要提高投资的针对性、有效性，针对短板来进行投资。

防范化解金融风险是底线。既要守住底线，也要对信用违约依法处置。对地方政府的债务风险要做好存量置换，完善全口径的政府债务管理，对金融风险要加强全方位的监管，规范各类融资行为，抓紧开展金融风险的专项整治，妥善处置风险案件等。

创新引领发展 全力支持创新

“十三五”规划建议提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，其中，创新是引领发展的第一动力。

国家发改委副主任宁吉喆在年会上表示，要让创新引领发展，首先是要提供一个有利于全社会创新创业的体制政策和社会环境，实行普惠性的创新支持政策。把草根创新和精英创新结合起来，要推进原始创新、集成创新，引进、消化、吸收再创新。知识产权、人力资本等对创新尤为重要。要创造新技术、新产业、新业态蓬勃发展的新供给，分类指导，有保有压，有进有退。

创新需要多方面的制度支持。国家金融与发展实验室理事长、社科院原副院长李扬表示，金融的任务是要支持创新。支持创新要转变理念，能够容忍犯错误。以银行间接融资为主的体系是不允许犯错的。因此，现在以间接融资为主的结构必须改变为以直接融资为主的结构。要寻找支持“双创”的金融机制，为实体经济提供“试错”机制，便利生产要素重组。新常态下必须建立一种筹集长期资金、筹集股权资金的体制机制。

李扬认为，金融体制改革要服务于实体经济的发展，金融如果离开它的服务对象，就变得飘忽不定。国际金融危机以来，全世界金融体制的调整和改革都是以服务实体经济为目标的。金融最主要的目的是要为实体层面的资源有效配置提供一个有效的环境。在下一步的金融改革中，要完成利率、汇率、国债收益率的市场化改革。

国务院深圳滑坡事故调查组强调

彻查原因严肃追责

本报深圳12月26日电 记者杨阳腾 王轶辰报道：国务院深圳光明新区渣土受纳场“12·20”特别重大滑坡事故调查组全体会议26日在深圳召开。调查组组长、国家安全监管总局局长杨焕宁强调，要坚决贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志的重要批示指示精神，依法依规，实事求是，彻查事故原因，严肃追究责任，给全社会一个负责任的交代。

会议指出，这次事故造成了重大人员伤亡，教训极其深刻。要把思想和行动统一到习近平总书记、李克强总理重要批示指示精神上来，切实增强责任感、使命感，严履责，敢担当，守纪律，完善工作机制，与前期的调查工作紧密衔接，以严肃认真的态度和严实的作风开展事故调查处理工作。

会议强调，事故调查组要坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则，坚持用事实和数据说话，以法律法规为准绳，全面查清技术和管理原因，准确认定事故的性质和责任，确保调查结论有可靠的数据、证据支撑，经得起科学、事实、法律、历史的检验，给遇难者家属和全社会一个负责任的交代。

会议要求，事故调查组要与广东省、深圳市政府加强协调，各成员单位和各工作小组密切配合，全力以赴，高质量地推进调查工作。

事故调查组全体会议召开前，参会人员全体起立，为在滑坡事故中遇难的人员默哀。

依据《生产安全事故调查处理条例》有关规定，12月25日国务院批准成立了事故调查组，由安全监管总局局长杨焕宁任组长，安全监管总局、公安部、监察部、国土资源部、住房城乡建设部、全国总工会和广东省政府有关负责同志任副组长，邀请最高人民检察院派员参加。事故调查组下设技术组、管理组、责任追究组和综合组等四个专项组。

人民日报评论员文章

锐意进取 注重供给侧结构性改革

——五论贯彻落实中央经济工作会议精神

深化改革，针对真问题才能对症下药；经济发展，找到实办法才能行稳致远。

“明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”，站在中国经济无法绕开的历史关口，中央经济工作会议明确部署推进供给侧结构性改革，将之作为完成我国经济转型升级的突破口和着力点。这是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择，是适应我国经济发展新常态的必然要求。对于各级领导干部来说，“十三五”时期能不能开好局、起好步，关键就看能不能把推进供给侧结构性改革这件大事抓好抓实。

观察问题，看到病症很重要，找准病根更重要。目前，在“三期叠加”的大背景下，影响经济增长的突出问题有总量问题，但结构性问题更为突出。主要矛盾就是供给与需求不匹配、不协调和不平衡，而矛盾的主要方面不在需求侧，已在供给侧。现在，扩大内需特别是扩大投资的效果在递减，而供给体系总体上呈现中低端产品过剩、高端产品供给不足的状况，同时不少消费品供给规模有余而品质不足，导致人们出国买马桶盖、电饭煲甚至药品、牙膏。只有在适度扩大总需求和调整需求结构的同时，着力加强供给侧结构性改革，才能实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

推进供给侧结构性改革，既要在战略上坚持持久战，又要在战术上打好歼灭战。战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，做好打持久战的准备，敢于经历痛苦的磨难，适当提高换挡降速容忍度，先筑底、后回升；战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。这五大任务是五块硬骨头，我们要懂得化解产能过剩，才能为优化供给结构腾挪空间；降低企业成本，才能让企业轻装上阵、激发活力；化解房地产库存，才能稳定房地产市场、形成良好预期；扩大有效供给，才能提高投资有效性和精准性；防范金融风险，才能坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。做到优化存量、引导增量、主动减量，才能消化无效产能、培育崭新动能，让经济发展获得新的动力。

推进供给侧结构性改革，还需要“五大政策支柱”相互配合、相得益彰：宏观政策要稳，就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境；产业政策要准，就是要准确定位结构性改革方向；微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力；改革政策要实，就是要加大力度推动改革落地；社会政策要托底，就是要守住民生底线。让政府调控更加有效，让市场运行更加顺畅，就能促进企业的创新活力竞相迸发，从而提高供给质量与效率。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。只要我们把握正确方向、奋力开拓进取，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强持续增长动力，就一定能实现“十三五”时期经济社会发展的良好开局，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

（新华社北京12月26日电）

讴歌中国梦 唱响中国梦

（上接第一版）榕江县县报、县电视台开设“中国梦我们唱”栏目，刊载播放中国梦歌曲。榕江县中小学还把“中国梦”主题歌曲列为音乐课教唱歌曲，乡镇、单位举办歌咏活动、文艺演出都将“中国梦”主题歌曲作为演唱歌曲。

“中国梦”主题新创作歌曲产生了强烈社会反响。很多歌曲成为基层群众晚会表演、才艺展示，甚至是广场舞的必备曲目。《站在草原望北京》的曲作者张天赋表示，“很荣幸这首歌能做广场舞歌曲。”他说，这首歌节奏感强，情绪高昂，展现了少数民族人民热爱祖国、积极投身中国梦伟大事业的激情。

将家国情怀融入歌曲之中，正是很多中国梦主题歌曲的共同特点。山东、厦门、青海等地群众表示，看过、听过歌曲后大受鼓舞，深切感受到时代的召唤和扑面而来的主旋律，令人心潮澎湃。

“满满的正能量啊！”这是广大群众对中国梦主题歌曲的共同感受。

专家叫好 雅俗共赏接地气

“中国梦”主题新创作歌曲内容接地气、入人心，鼓舞士气，振奋人心，既有歌唱小人物朴实无华的追梦视角，也有解读中国前进道路上经历沧桑与磨难的宏大叙事，更有展现“中国梦”引领下中华儿女努力奋斗的宏大愿景，对于凝聚各方力量投身实现“中国梦”具有重要意义。其中，既有昂扬振奋、鼓舞提气的军旅进行曲《强军战歌》《担当之歌》，又有温润心田、婉转动听的《老百姓的爱》《最美是你》；既有表现宏大主旨的《美丽中国》《百年一梦》《大梦中国》，又有弘扬中华传统美德的《搭把手》《孝和中国》；既有唱响民族团结的《站在草原望北京》《美丽中国》，又有外国朋友歌唱“中国梦”的《感谢你中国》等。

北京大学、清华大学的专家学者认为，精心打造中国梦主题创作歌曲，讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色，是时代赋予广大艺术工作者的神圣使命，是当前文艺工作的一项重要任务，需要继续努力不断推动。

据介绍，入选歌曲从各个方面诠释了中国梦的内涵。由陈曦和董冬冬创作的歌曲《时间都去哪儿了》以其接地气的内容深受观众的喜爱。何沐阳的《天耀中华》彰显大国复兴的气度，王晓岭、印青的《强军战歌》表现了新时代的军威。人民是艺术的欣赏者与评判者。这些歌曲贴近时代主题、为人民书写、为人民抒怀，提升了歌曲的表现力和感染力，因此受到业内专家和广大人民群众的喜爱。

主创深情 愿国富强民安康

习近平总书记在文艺座谈会上指出，文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌，最能引领一个时代的风气。实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，文艺的作用不可替代，文艺工作者大有可为。50首“中国梦”主题新创作歌曲汇聚了全国音乐创作骨干力量，许多词曲作家踊跃参与，精心创作，把理念和价值观念融汇在艺术语言、艺术情感中，融汇在艺术形象的塑造中，以巧妙的艺术性和强烈的感染力展现中国梦的精神内涵。每位词曲作者与演唱者都对歌曲注入自己的真情实感，并希望真正唱到百姓的心坎里去。

作曲家印青坦言，“自从党的十八大提出‘中国梦’以来，出现了不少有关‘中国梦’的歌曲作品。为避免重复，也从不同的角度去找突破口。”

《我们的中国梦》《这条路》两首歌曲的曲作者孟庆云用“唱响我们的中国梦”来总结他的创作。在写《我们的中国梦》时，他脑海里一直翻滚着对祖国的热爱之情。歌词真挚亲切，旋律深情宽广，整体音乐形象充满着渴望、憧憬和信心。

《共圆中国梦》演唱者王丽达表示，“从最初创作到制作完成，每一个阶段我都亲自参与，不断揣摩，将自己对于中国梦的深刻领悟和美好祝福融入到了歌曲的二度创作中。力求让听者从心底感到有一种力量在不断的升腾……”

写中国梦，唱中国梦，随着中国梦歌声的响起，广大文艺工作者正以更加昂扬的姿态投身“深入生活、扎根人民”主题实践活动，从火热生活中汲取营养，创作出更多精品佳作，把文艺工作座谈会的精神落到实处。

文/新华社记者 （新华社北京12月26日电）

在高起点上谋划新局

——中央农村工作会议系列述评之二

本报记者 张 雪

韩素兰是安徽省宿州市意利达农业科技专业合作社理事长，她觉得2015年收获很大：“合作社服务、管理的土地面积越来越大，农业技术、装备水平迈了一个台阶，最高兴的是收入噌噌往上涨。”对来年，韩素兰充满期待，希望更多惠农政策深入田间，帮她解决贷款难题，让她在现代农业的舞台上更好地施展拳脚。

2015年，我国农业农村经济取得重大进展，千千万万像韩素兰一样的农民尝到了农业发展、农村改革的丰硕果实。

2016年是“十三五”开局之年，农业农村经济发展如何继往开来，开拓更好的新局面？有哪些利好政策会影响现代农业的进程？又有哪些新的改变会加速农村改革的脚步？日前召开的中央农村工作会议指明了方向。

我国农业农村经济发展，正站在前所未有的起点上，面临的机遇与挑战前所未有。农业转方式、调结构任务十分艰巨，农产品价格下行和农民工资性收入增长乏力“双碰头”，保持农民收入持续较快增长难度加大，农业资源保护和生态环境治理压力加大。这表明，巩固农业农村发展的好形势并不容易。

在此背景下，要明确以“提质增效转方式、稳粮增收可持续”为主线的工作思路。农业部部长韩长赋认为，提质增效转方式，就是要落实新的发展理念，加快推动农业转型升级，向现代化进军，实现农业发展动力转化、结构优化、方式变化，不断提高农业质量效益和竞争力，促进农业增效、农民增收。

稳粮增收可持续，就是要努力实现粮食生产不滑坡，确保口粮绝对安全，粮食总量基本稳定，市场和价格不发生大的波动；农民收入不徘徊，千方百计促进农民持续较快增收，保持“两个高于”，保持城乡居民收入差距缩小的势头；资源环境有改善，把农业资源过高的利用强度缓下来、面源污染加重的趋势降下来、质量安全风险较大的隐患控制下来，为农业长远发展创造条件、留下空间。

要做到这两点，关键点和难点是兼顾保供给、保收入、保生态。对此，韩长赋表示，明年要着力在3个方面下功夫，首先要在调整优化结构上下功夫。与其他产业一样，农业要走可持续发展道路，也需大力推进供给侧结构性改革，把结构调整放在重要位置，适应市场需求调优、调高、调精，提高农业供给体系的质量和效率。

具体来说，明年我国的种植业、畜牧业、渔业等都会实施相应的结构调整。比如，在稳定水稻、小麦生产的同时，力争明年“镰刀弯”地区玉米种植面积调减1000万亩以上，探索在河北地下水漏斗区、南方重金属污染区开展耕地休耕制度试点，在玉米非优势产区进行轮作试点，实现种地养地相结合。调整生猪生产布局，合理划定适宜养殖区域和禁止养殖区域，引导生猪养殖向玉米主产区和环境容量大的地区转移。

要在促进节本增效上下功夫。当前，农产品价格普遍下行，节本就是增效，就是增收。降低生产成本，可以从技术、装备、设施、服务、加工和流通等多方面着手，从节水、节肥、节药、节电、节油等多环节入手，同时，要延长农业产业链、价值链，提高劳动生产率、土地产出率和资源利用率。

对于提高农民收入，往年农民增收主要靠价格带动、补贴增长和工资提高，当前这几方面形势都不容乐观，怎么办？明年，我国将在着力采取措施增加农民转移性收入，稳定农民家庭经营性收入，增加农民工资性收入的同时，推动农村土地征收、宅基地、集体建设用地和集体产权股份化等改革试点，创造条件增加农民财产性收入。对于迫切需要脱贫的低收入农民，将重点放在推进特色产业精准脱贫上，明年将抓紧研究制定贫困地区发展特色产业、促进精准脱贫规划，谋划具体支持政策，探索精准扶贫、精准脱贫的带动模式，推动扶贫政策落实到户到人、扶贫资金量化到户到人。

目前，我国的农村改革已经进入攻坚期和深水区，健全新型农业经营体系和农业支持保护体系任务艰巨，尤其是承包地、宅基地、农村集体建设用地和集体产权制度等改革事项，涉及多方利益关系调整，容易引发矛盾和冲突。韩长赋表示，明年要在推进改革创新上下功夫，向改革要红利，向创新要动力。

明年，我国将再选择10个省份开展整省试点农村土地承包经营权确权登记颁证，同时，鼓励有条件的地方结合高标准农田建设，利用确权登记时机，积极引导农民自愿将分散零碎的承包地通过互换或流转等方式，集中归并，解决地块细碎化问题。对于农村集体产权制度改革，按照中央关于农村集体产权制度改革的要求，重点抓好经营性资产量化、资源性资产确权、公共服务性资产管护等工作。

种植业结构调整明确三大方向

明年“镰刀弯”地区玉米将调减1000万亩以上

本报北京12月26日讯 记者乔金亮报道：农业部今天在北京召开全国种植业工作会议。农业部副部长余欣荣表示，明年要全力完成“镰刀弯”地区玉米调减任务，力争调减1000万亩以上。同时，探索耕地轮作休耕制度试点，推进马铃薯主食开发。

余欣荣表示，要构建粮经饲协调发展的作物结构。粮食作物要巩固优势区，适当调减非优势区。重点是调减“镰刀弯”地区玉米面积，并落实好替代作物；经济作物方面，棉花要稳定新疆棉区和内陆的沿海、沿江、环湖的盐碱地生产。

在构建适应市场需求的品种结构方面，余欣荣说，要发展优质农产品，重点发展优质稻米、强筋弱筋小麦、“双低”油菜、高蛋白大豆等优质农产品；发展专用农产品，重点发展加工专用玉米、青贮饲用玉米、高淀粉马铃薯等，发展优质苜蓿。

此外，还要构建用地养地结合的耕作制度。东北冷凉区发展粮豆轮作、粮饲轮作等生态友好型耕作制度。北方农牧交错区发展节水、耐旱作物和牧草，减少水土流失。西北干旱区，要以水定种，改种耗水少的杂粮杂豆和耐旱牧草。