人大常委会第五十九次委员长会议举行

张德江主持会议

新华社北京12月26日电 十二届全国人大常委会第五十九次委员长会议26日上午在北京人民大会堂举行，张德江委员长主持。

会议听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于反恐怖主义法草案三次审议稿修改意见的汇报，关于反家庭暴力法草案二次审议稿修改意见的汇报，关于国家勋章和国家荣誉称号法草案二次审议稿修改意见的汇报，关于修改教育法、高等教育法、民办教育促进法的决定草案修改意见的汇报，关于慈善法草案二次审议稿审议意见的报告，关于人口与计划生育法修正案草案审议结果的报告，对关于授权国务院在北京市大兴区等232个试点县（市、区）、天津市蓟县等59个试点县（市、区）行政区域分别暂时调整实施有关法律规定的决定草案审议结果的报告，对关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定的决定草案审议结果的报告，对关于授权国务院继续在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定草案审议结果的报告。

会议听取了全国人大外事委员会主任委员傅莹作的关于中国和伊朗关于移管被判刑人的条约、中国和白俄罗斯友好合作条约审议情况及决定草案代拟稿的汇报。

会议听取了全国人大常委会副委员长兼秘书长王晨作的关于召开十二届全国人大四次会议的决定草案审议情况的汇报，关于全国人大民族委员会、法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会提出的代表议案审议结果报告审议情况的汇报，关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等。

委员长会议要求，根据常委会会议的审议意见，对有关议案和草案作进一步审议修改后，提交第六十次委员长会议决定是否交付十二届全国人大常委会第十八次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

人大常委会第十八次会议举行联组会议

结合审议审计查出问题整改情况报告进行专题询问

张德江参加审议和询问

新华社北京12月26日电 （记者杨维汉 董峻） 十二届全国人大常委会第十八次会议26日下午在人民大会堂举行联组会议，结合审议国务院关于2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告进行专题询问。张德江委员长参加审议和询问。

张平副委员长主持会议。受国务院委托，审计署等7个部门负责人到会应询。

为推动审计查出问题整改工作制度化、长效化，增强监督的针对性和实效性，根据中央批准的《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》，审计查出突出问题整改情况的报告方式，由以往的书面印发常委会会议，改为由国务院委托审计署审计长向常委会作口头报告。在22日举行的本次常委会第二次全体会议上，审计长刘家义作了2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。这是全国人大常委会第一次听取审计查出突出问题整改情况的报告。24日，常委会会议分组审议了这份报告。

在26日的联组会议中，常委会组成人员继续审议这一报告并进行专题询问。吴晓灵委员就如何进一步提高每年年初中央投资计划和基本建设预算编列细化到项目的比例问题，王明雯委员就地方政府债务风险防控措施和违规举债的处理问题，尹中卿委员就福利彩票、体育彩票中存在问题的整改情况及责任人处理问题，吕薇委员就如何建立完善适应科研规律的科技经费预算管理办法、“公共卫生服务补助”专项碎片化如何整改问题，彭森委员就加快提出建立事权和支出责任相适应制度的改革方案问题，冯淑萍委员就如何落实中央关于审计监督全覆盖和推动审计查出问题整改工作制度化长效化问题等提出询问。

审计署审计长刘家义、国家发展和改革委主任徐绍史、民政部部长李立国、财政部部长楼继伟、国家卫生计生委主任李斌、国家体育总局局长刘鹏、中国科学院副院长王恩哥等分别回答了委员们的询问。

联组审议和专题询问中，提问直面问题、重点突出，回答问题实事求是、言简意赅，双方坦诚交流、高效互动，收到良好效果。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

加强跟踪监督 推动整改落实

——全国人大常委会预算工作委员会负责人就《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》答记者问

本报记者 李 哲

中共全国人大常委会党组《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》（以下简称《意见》）已经中央全面深化改革领导小组第十五次会议审议通过，并于近日由中共中央办公厅转发实施。这是全国人大常委会推动审计查出问题整改工作、加强和改进人大预算审查监督工作的有力举措，是探索完善人大监督工作方式的重要制度创新。日前，全国人大常委会预算工作委员会负责人就《意见》的有关情况回答了记者的提问。

问：制定出台《意见》的相关背景如何？

答：党的十八大报告提出，要加强对“一府两院”的监督，加强对政府全口径预算决算的审查和监督。党的十八届三中全会进一步提出，要加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能。为了贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，按照中央全面深化改革领导小组的统一部署和全国人大常委会的统一安排，全国人大常委会预算工委牵头承担了“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”的改革任务。这项改革任务进一步分解为几项改革措施，其中，研究改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告的机制，是2015年要完成的改革任务。这项改革工作同时列入了全国人大常委会2015年监督工作计划。

在中央全面深化改革领导小组和全国人大常委会的领导下，全国人大常委会预算工委研究提出了《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》。这是贯彻落实党的十八届三中全会“加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能”改革任务出台的第一项改革举措。《意见》明确规定，在全国人大常委会听取和审议审计工作报告后的6个月内，国务院要向全国人大常委会作审计查出突出问题整改情况的报告，并对落实整改责任、改进报告方式、完善报告内容、做好审议保障、增强监督实效、加强督促办理等提出了要求。

问：改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制有什么重要意义？

答：审查批准政府预算决算、监督预算执行，是宪法和法律赋予全国人大及其常委会的重要职责。审计监督，在现代国家治理中发挥着国家利益捍卫者、公共资金守护者的重要作用，是规范权力运行和反腐败的利器。

改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告的机制，加强对审计查出突出问题整改情况的跟踪监督，是贯彻落实党的十八届三中全会决定关于加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能的一项重要改革举措；是适应全面深化改革、全面推进依法治国的新形势、新要求，推动人民代表大会制度与时俱进，加强和改进人大预算审查监督工作，探索完善人大监督工作方式的重要制度创新；是全国人大常委会推动审计查出突出问题整改工作，更有效地发挥审计监督作用的有力举措。

问：改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的目的是什么？

答：近些年来，每年的审计工作报告都揭示了我国财政预算资金分配、使用和管理中存在的许多问题，其中有不少是带有普遍性和机制性的问题。虽然每年的审计查出问题整改工作都取得了积极成效，但实事求是地讲，每年审计查出问题中“屡审屡犯”的现象仍然比较突出，整改不到位、不彻底的情况也时有发生。这说明，整改的效果还不够理想，从体制制度上建立根本解决问题的机制还不够，审计监督的作用还没有得到充分发挥，人大推动审计查出问题整改工作的力度还需要进一步加强。加强对审计查出突出问题的整改工作，全国人大代表和社会公众有着强烈的呼声。

改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制，目的是要健全全国人大常委会监督工作制度，推进审计查出问题整改工作制度化、长效化，增强监督的针对性和实效性，更好发挥全国人大常委会的重要作用。通过改进审计查出突出问题整改情况报告机制，坚持问题导向，加强跟踪监督，推动审计查出问题的整改工作落实到位，建立健全全面规范、公开透明的预算制度，切实把财政资金管好、用好。

问：《意见》提出了哪些具体的改革措施？

答：《意见》就改进和完善审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告的机制，提出了以下措施。

一是明确报告时间。在全国人大常委会会议听取和审议审计工作报告后的6个月内，即6月份全国人大常委会会议听取和审议审计工作报告，12月份全国人大常委会会议听取审计查出突出问题整改情况报告。

二是明确报告主体。由国务院委托审计长代表国务院向全国人大常委会作报告。

三是改进报告形式。由以往的书面报告改为口头报告，同时全国人大常委会会议专门安排时间进行审议。

四是完善报告内容。应主要报告审计查出突出问题的整改情况，同时重点被审计部门单位的单项整改结果作为报告附件提交审议。

五是被审计部门单位派人到会听取意见。相关被审计部门单位和审计署等部门有关负责人到会听取意见，回答询问。

六是开展跟踪调研。在全国人大常委会召开会议前，全国人大财经委、全国人大常委会预算工委应当组织开展对审计查出突出问题整改情况的跟踪调研，并提出跟踪调研报告，印发全国人大常委会会议参阅。

七是推进信息公开。审计署应当及时将审计查出突出问题整改情况报告向社会公开，接受社会监督。被审计部门单位要将本部门单位整改结果向社会公告。

八是开展专题询问。根据需要，全国人大常委会可就审计查出突出问题整改情况报告开展专题询问。

通过这些具体措施，全国人大常委会及其组成人员可以更好地了解审计查出问题的实际整改情况，提出有针对性的意见建议，加大对审计查出问题整改情况的跟踪监督力度，增强监督的针对性和实效性，更好发挥全国人大常委会的重要作用。

问：《意见》对全国人大常委会和国务院的工作提出了哪些要求？

答：为了贯彻落实好这项改革举措，全国人大常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督，把听取和审议审计查出突出问题整改情况报告，同开展专题询问等监督形式结合起来，把督促审计查出突出问题整改工作同审查监督政府、部门预算决算工作结合起来，改进报告方式，加强督促办理，增强监督实效。

国务院及其部门要自觉接受人大监督，积极配合全国人大常委会审议；对审计揭示的问题要明确整改责任，加大整改力度，增强整改工作的透明度，依法执纪问责；要深化财税改革，完善预算制度，规范预算管理，全面贯彻实施预算法，切实做到依法行政、依法理财。

问：全国人大常委会在2015年监督工作中，对落实《意见》有哪些具体安排？

答：按照全国人大常委会2015年监督工作计划，今年12月份召开的全国人大常委会第十八次会议将听取和审议国务院关于审计查出突出问题整改情况的报告，并开展专题询问。这是全国人大常委会第一次听取和审议国务院关于审计查出突出问题整改情况的报告。今年根据全国人大常委会组成人员的要求，全国人大常委会还安排了专题询问。今后将根据需要运用专题询问等监督形式，并不是每年都开展专题询问。

根据《意见》的要求，12月份全国人大常委会会议上，国务院将委托审计长代表国务院向全国人大常委会作审计查出突出问题整改情况的报告。相关被审计部门单位和审计署等部门有关负责人将到会听取意见，回答询问。审议过程中，全国人大常委会组成人员提出询问的问题，到会的被审计部门单位和审计署等部门有关负责人应当实事求是地做出回答。必要时，全国人大常委会可以就审计查出突出问题整改情况报告作出决议。

为帮助全国人大常委会组成人员更好地听取和审议审计查出突出问题整改情况报告，今年10月份以来，全国人大财经委、全国人大常委会预算工委已经组织开展了对审计查出突出问题整改情况的跟踪调研，并提出了跟踪调研报告。跟踪调研报告已送国务院有关部门研究处理，并印发全国人大常委会会议，供全国人大常委会组成人员审议时参阅。

整改到位了吗？追责了吗？

——七部门负责人就审计整改问题接受人大常委会专题询问侧记

本报记者 李 哲

把财政资金管好、用好，是广大人民群众的热切期盼。对财政收支进行审计，不是最终目的，彻底整改才是审计的意义所在。为督促审计查出问题的整改能够落到实处，十二届全国人大常委会第十八次会议不仅首次听取了审计长对“国务院关于2014年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况”作出的口头报告，并于26日召集审计署、发改委、财政部、民政部、卫生计生委、体育总局、中科院等7部门的负责人进行专题询问。

尖锐的提问和执著的质询，让部长们高度紧张。委员们提出的要求和期盼，部门负责人频频点头，坚决表态，“一定努力改进！”

没有预算就不可以支出

“政府预算的精髓是制约政府支出，没有预算就不可以支出，但是现在我们的政府预算做得还比较粗，代编预算的比例还比较大。于是就出现了‘跑部钱进’的问题，也给寻租留下了空间。”委员吴晓灵向发改委抛出了首个问题：如何进一步提高年初编列细化到项目的比例，在中央计划投资中如何进一步规范投资计划的调整行为？

发改委主任徐绍史回答道，发改委正通过“优化调整投资的安排、加强中央预算内投资管理的制度完善、加强监督检查和稽查”3个方面来改进工作，并重点介绍了“重大项目库”这一重点措施，“通过这项工作，我们可以实现项目投资的早知道、早准备、早安排，提高每年预算内投资落实到项目的比例。”

吴晓灵表示，“虽然有进步，但发改委的预算编制与委员们的期望值还有一定的差距，我们希望最后提交人大审查的项目预算应该达到90%。”

地方债务风险是近年来社会关注的一大焦点，也是本次审计整改报告的一个重要部分。“有些省份债务很重，债务率已经超过了警戒线，个别的省份甚至超过了200%，债务风险极大。尤其是今年，一些省份财政收入下滑，有的地方连工资也发不出来，请问财政部，有什么措施来解决这些地方控制风险和继续发展的矛盾？……”针对地方债，委员王明雯一连提出7个问题。

财政部部长楼继伟表示，建立规范的地方政府举债融资机制任务是艰巨的，财政部采取了规模控制、落实偿贷责任、发行地方政府债券、鼓励地方将有收入来源的项目通过政府和社会资本合作的模式进行改造等方法来防范和化解债务风险。

对有关人员严肃问责了吗

审计发现，一些地区彩票资金管理不严格，抽查发现虚报、套取、挤占、挪用等问题金额达到169.32亿元，占抽查资金的26%。“对这些问题，全国人大常委会委员在审议中都表示很愤怒”，委员尹中卿问道：我国彩票管理中为什么会存在这些突出问题？你们是怎么进行整改的？违纪违规违法资金全部都收回来了吗？对有关责任人员都严肃问责、追责了吗？今后准备如何以此为戒，坚决避免此类问题再次发生？

民政部部长李立国回答道，一些地方的确存在制度建设滞后、法治观念淡薄、行政监管不到位等问题，目前民政部正在指导和督促地方各级民政部门及福彩销售机构认真整改，堵塞漏洞、完善制度。“截至今年10月底，已通过归还原资金渠道、上缴国库和财政专户、停发和降低标准发放津补贴、补办手续、调整账目等方式，整改35.13亿元，占违规资金的92.9%。依法处理相关责任人64人。”李立国说。

体育总局局长刘鹏也代表地方体育行政部门、地方体育彩票销售机构以及彩票公益金使用单位作出了深刻的检讨，并表示除了要将审计查出的问题整改到位，下一步还要完善制度建设，坚持依法治彩。

审计范围决不能留死角

针对审计全覆盖的问题，委员冯淑萍提问：“国务院及其审计部门准备采取什么措施，落实中央关于审计监督全覆盖和推动审计查出问题整改工作制度化、长效化的要求？”

审计署审计长刘家义介绍道：中央部门单位以及预算单位是100多个，根据现在的人力、物力的情况，能够保证对三分之一进行审计。

刘家义的回答并没有使冯淑萍感到完全满意，她追问道：“一部分审计了，一部分没有审计，汇总起来的东西，我们有理由怀疑其真实性和完整性，怎么解决这个问题？”“对于财政预算执行情况，是每年都要审计的，比如中央财政预算管理、部门预算执行。随着审计技术的创新、信息化的发展，审计范围会逐渐扩大，最终实现全覆盖。”刘家义说。

问题尖锐，回答坦诚，接近2个小时的大会问询结束了。现场提问的问题之外，有更多的委员通过书面的方式对审计整改情况提出了审议意见。根据制度安排，这些意见会马上送达国务院办公厅，相关部门须对照意见逐条研究落实，并在最短的时间内向人大常委会作出反馈。

伴随着首次“关于审计整改情况”专题询问的进行，全国人大对审计监督权的行使进入了一个新的历史阶段，在强力监督之下，财政资金的使用和管理必将更加规范、有效。

（上接第一版）

习近平强调，新形势下办好解放军报，必须坚持创新为要。现在，媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术都在发生深刻变化，特别是互联网正在媒体领域催发一场前所未有的变革。读者在哪里，受众在哪里，宣传报道的触角就要伸向哪里，宣传思想工作的着力点和落脚点就要放在哪里。要顺应互联网发展大势，勇于创新、勇于变革，利用互联网特点和优势，推进理念、内容、手段、体制机制等全方位创新，努力实现军事媒体创新发展。要研究把握现代新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维和一体化发展理念，推动各种媒介资源、生产要素有效整合，推动信息内容、技术应用、平台终端、人才队伍共享融通。要深入研究论证军队新闻媒体改革问题，努力构建适合国情军情、符合时代发展要求的现代军事传播体系。对新闻媒体来说，内容创新、形式创新、手段创新都重要，但内容创新是根本的。要多深入基层、深入一线、深入官兵，了解第一手材料。要善于观察，在众多材料中发现好材料，找到反映时代精神、反映官兵面貌、能够引起广泛共鸣的材料。要善于思考，深入发掘好材料的内涵，梳理和阐发好材料中蕴含的隽永的精神和深刻的道理，运用丰富的新闻语言、形式、方法、技巧创作出精品力作来。

习近平指出，新形势下办好解放军报，要建设一支听党指挥、业务精湛、作风过硬的人才队伍。包括解放军报社同志在内的全军新闻工作者要自觉践行“三严三实”，加强党性修养，提高专业素质，弘扬战地记者优良传统，努力成为名记者、名编辑、名评论员。要加强队伍教育管理，严肃各项纪律，强化职业精神和职业操守，确保队伍可靠、干净、过硬。要满腔热忱为官兵和职工排忧解难，为他们创造良好工作、学习、生活条件。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

“平凡的英雄给人最多感动”

——“时代楷模”崔光日事迹引热烈反响

据新华社长春12月26日电 （记者吴昊 姚友明） “全国公安系统一级英雄模范”“时代楷模”崔光日的事迹近日被媒体发布后，引发强烈反响。不少网民表示，崔光日的事迹令人感动，社会各界好心人的积极帮助更让人们感受到社会正能量。

崔光日是吉林省汪清县公安局交警大队城区中队指导员。从警26年来，在缉私、缉毒、治安、交警等岗位，他始终信念坚定、勇敢正直，曾因工作过度劳累，3次晕倒在工作现场。2012年他被诊断为尿毒症，靠一周3次血液透析维持生命，即便如此，他依然坚守工作岗位。在看似平凡的工作中创造着伟大。

“时代楷模”崔光日的事迹被发布以来，受到舆论和网民的广泛热议：在互联网上，《警察崔光日：穿上警服那天，就决定漂漂亮亮地干一辈子》、《从“猫与鼠”到“鱼与水”——为民办事的崔光日助人终自助》等文章在微博和微信朋友圈中被频繁转载。

北京市公安局民警谭达告诉记者：“作为一名同行，崔光日克己奉公、清正廉洁，时刻注重维护警察形象。我们应该像他一样对党忠诚、爱岗敬业，在任何困难面前都不屈服。”

崔光日身患重病受到社会各界关心、帮助，网民“三十一画生”表示，有这么多人关心、帮助使得英雄得以治愈，再次给社会注入了正能量。在当下这个价值观日趋多元的时代，这样的无私奉献精神值得大大点赞！