

## 创新篇

②

9月

国务院印发《关于加快构建大众创业万众创新支撑平台的指导意见》，这是大力推进大众创业万众创新和推动实施“互联网+”行动的具体部署，是加快推动众创、众包、众扶、众筹等新模式、新业态发展的系统性指导文件



6月

国务院办公厅印发《关于支持农民工等人员返乡创业的意见》。《意见》提出包括降低返乡创业门槛、落实定向减税和普遍性降费政策、加大财政支持力度、强化返乡创业金融服务、完善返乡创业园支持政策在内的五方面措施，推动农民工等人员返乡创业



6月

国务院发布《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》。《意见》从9大领域、30个方面明确了96条政策措施。这是推动大众创业、万众创新的系统性、普惠性政策文件



5月

国务院办公厅印发《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》，全面部署深化高校创新创业教育改革工作



4月

国务院印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，部署进一步促进就业鼓励创业，以稳就业惠民生助发展。《意见》提出积极推进创业带动就业。营造宽松便捷的准入环境，深化商事制度改革，年内出台工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”改革意见，实现“一照一码”，推动“一址多照”、集群注册等住所登记改革

3月

国务院办公厅印发《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》，部署推进大众创业、万众创新工作。《意见》明确，推进大众创新创业要坚持市场导向、加强政策集成、强化开放共享、创新服务模式



# 创新创业蓬勃兴起支撑动力转换

本报记者 余颖



▲ 12月21日，宁夏吴忠市巧儿刺绣传承有限公司负责人李夏音(左)在指导女工学习刺绣。

李明放摄(新华社发)



▲ 创业者们在2015创业社群大会上回答投资人提问。

王迎摄(新华社发)

▲ 扎西(右)将刚刚绘制好的服装设计草图和布料交给裁缝制作。“怡喻”由藏族小伙子根确扎西创办于2012年，服装设计带有浓浓的藏式风情。

刘金海摄(新华社发)

2015年，“创新”和“创业”成了当之无愧的年度热词：以国务院名义发布的203份文件中，与促进创新创业相关的多达31份；我国平均每天新登记企业1.17万户；1月至11月全国城镇新增就业1251万人，已超过全年目标任务。大众创业、万众创新热潮正在中国大地蓬勃兴起，催生了经济社会发展的新动力，为促进民生改善、经济结构调整和社会和谐稳定提供了新动能

## 政策引领方向

谁也没有料到，一向“高大上”的《政府工作报告》会推火了“创客”这个词汇。今年3月，李克强总理作政府工作报告时提到“众多创客脱颖而出”，使得创客备受关注。不仅如此，《政府工作报告》中，“创业”一词出现了17次，“创新”出现了45次，让创新创业成为2015年的关键词。

此后，一系列鼓励政策相继推出，大众创业、万众创新之风刮遍大江南北。据不完全统计，今年以国务院名义发布的203份文件中，与创新创业相关的多达31份。

作为推动大众创业、万众创新的系统性政策文件，国务院《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》把推进大众创业、万众创新定位为“稳增长、扩就业、激发亿万群众智慧和创造力，促进社会纵向流动、公平正义的重大举措”，并从9大领域、30个方面明确了96条政策措施，在全社会掀起了创新创业的风潮。

2015年4月，国务院印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作的意见》，提出把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业，以就业创业带动经济发展，明确了一系列促进就业创业的政策措施。

在宏观政策的指引下，政府相关部门和各地相继出台具体措施，为双创搭梯子、架桥梁。今年，我国继续对高校毕业生、登记失业人员、残疾人和复转军人自主择业创业，免收管理、登记和证照类行政事业性收费，延续了促进就业、鼓励创业的政策。

为方便企业注册，我国继续深化商事制度改革。10月1日，三证合一、一照一码全面推开，企业只需跑一次窗口、填一次表即可拿到新版营业执照；31个省（区、市）出台了住所管理规定，不少地方采取“一址多照”“一照多址”、商务秘书公司等改革举措，促进了众创空间、创客工场等新业态、新经营模式的发展。

小微企业是发展的生力军，就业的主渠道、创新的重要源泉。今年我国两度扩大所得税减半征收政策适用范围，自2015年1月1日至2017年12月31日，将该政

策适用范围扩大到年应纳税所得额不超过20万元的小型微利企业；在此基础上，自2015年10月1日至2017年12月31日，进一步扩大到年应纳税所得额不超过30万元的小型微利企业，进一步加大对小微企业税收优惠的力度。

## 创业蔚然成风

政策措施激励着越来越多的人将“老板梦”变成现实。来自国家工商总局的数据显示，截至11月底，全国新登记市场主体1321.5万户，比上年同期增长14.1%，其中企业389.5万户，增长19%，平均每天新登记企业1.17万户。今年，高校毕业生人数达到749万人，构成我国城镇新成长劳动力的半壁江山。

2015年，《关于加快发展现代职业教育的决定》和《关于深化高等学校创新创业教育改革的实施意见》相继出台，提出建立创新创业学分积累与转换制度，允许保留学籍休学创新创业、设立创新创业奖学金等措施，切实加强学校的创新创业教育，提升学生的创业能力。

教育部12月出台《关于做好2016届全国普通高等学校毕业生就业工作的通知》也提出，从2016年起所有高校都要设置创新创业教育课程，对全体学生开发开设创新创业教育必修课和选修课，纳入学分管理；还要求高校要通过合作、转让、许可等方式，向高校毕业生创设的小微企业优先转移科技成果。要通过学校自设、校外合作、风险投资等多种渠道筹集资金，扶持高校学生创新创业。

“车行内”团队的负责人李兆宗就是在学校开始了创业道路。他是吉林大学交通学院汽车载运工程专业2013级本科生。今年4月，在学校举办的一场宣讲会上，李兆宗谈了自己“互联网+汽车保养后市场”的想法后，教师费宇鹏找到他，几番深谈之后，费宇鹏担任了车行内的指导老师，并帮助李兆宗组建团队、重新定位，准备为顾客提供私人定制式汽车保养服务。

今年10月，“车行内”获得首届大学生“互联网+”创新创业大赛金奖，现有员工200余人，且还在快速壮大中。

## 就业稳中有升

创新创业不仅带来了全新的业态，也

取得了令人瞩目的就业促进效应，为提供新的就业增长动力、维护经济转型期就业局势的基本稳定发挥了重要作用。来自人力资源和社会保障部的数据显示，今年1月至11月全国城镇新增就业1251万人，已超过全年1000万人的目标任务。在经济下行压力加大的背景下，这一成绩来之不易。

我国相继出台了《关于大力发展电子商务加快培育经济新动力的意见》《关于进一步促进旅游投资和消费的若干意见》《关于促进快递业发展的若干意见》等多个扶持产业发展的政策文件，其中均提到催生新业态、开辟就业增收新渠道等内容。

在鼓励创新创业的同时，我国紧抓高校毕业生就业工作，完善就业服务和职业培训，针对农民工和年龄大的失业人员进行有针对性的培训帮扶。

今年10月，苏州市30多位失业人员参加了一个卤菜与家宴菜制作培训班，老师是全市有名的老字号“陆稿荐”卤菜制作师傅潘永诚。培训结束后，考核通过的学员将获得卤菜专业职业技能证书，可以到卤菜店里应聘上岗或者自己创业开家卤菜店，同时享受相关的资金补贴。

类似的就业服务和职业培训贯穿全年，遍布各地。今年2月，人力资源和社会保障部、全国总工会、全国妇联开展了“2015年春风行动”，为有转移就业意愿或创业愿望的农村劳动者和用人单位牵线搭桥，并为农村劳动者提供免费技能培训。安徽省宁国市开展了“民企招聘会”“梅林镇招聘会”“宁国大型春招会”，参会企业320余家，提供岗位万余个；四川省绵阳市游仙区打造“富乐家”家政培训特色品牌，开展以婴幼儿看护、孕产妇护理、居家保洁、植物养护等家政服务技能培训，与北京的“华夏中青”“阿姨来了”，上海的“哈哈家政”“静安社区养老中心”等机构达成了人员输送协议；河南省人社厅主办了河南就业网，设置专栏发布就业信息，还有就业创业方面的法律法规及服务机构的介绍，求职者登录该网站或下载APP就可以进行招聘、求职和培训。

这一系列措施，让我国在经济增速回落时，就业形势保持稳定，以稳就业惠民生，促进了经济社会平稳健康发展。

2015年还有几天就要结束的时候，突然想起了今年7月一位投资人说起的一件事：他组织了十几位身家过亿元的企业家去北京某高校举行创业沙龙，原以为学生会蜂拥而至，没想到来的学生不过20多个。一问才知道，

今年以来讲创业的企业家太多了，雷军、俞敏洪、李开复他们都见过好多次，普通企业家自然就没吸引力了。当时，这位投资人觉得真是赶上了创业最好的时代：“现在的创业者多幸福，要政策有政策，要资金有资金，跟我们当年下海时只能自己摸爬滚打完全不一样喽！”

今年以来，国家先后出台了多项鼓励大众创业、万众创新的政策，例如以三证合一、一照一码为核心的商事制度改革，让企业注册少跑路、快办事，税费减免为以小微企业为主的创业企业减轻了负担，科技计划管理改革的推进让论文到产品的转化之路更为顺畅，这些改革措施激励着创业者放开手脚大干一场。

更为重要的改变来自社会对创业的认可和支持。想休学创业的孩子不再被家长视为异类，想辞职创业的员工不再被家人同事百般劝阻，各种投资机构和创业孵化机构层出不穷，3w咖啡、车库咖啡、黑马汇，让一次说干就干的创业更容易。普通消费者也享受到了创业的红利，今年夏天，家人用APP抢了9.9元的上门推拿、19.9元的上门美容……

然而，秋风起时，资本寒冬的讨论也跟着兴起，好像一夜之间，冷风就刮跑了投资人对项目的热乎劲，人人看好的智能硬件过时时，百试百灵的O2O也前景黯淡了。

难道创业最好的时代就要过去了吗？创业者们和投资人并不这么认为。

在11月的一场创业大赛上，在场观众亲眼目睹三家投资企业当场决定联手投资一家今年7月才成立的公司，公司的创始人是三位麻省理工大学的博士后，拥有世界一流的小分子药物晶体分析技术。实际上，资本对创业明星企业的追逐从未停止，就在最近，生鲜平台味道网获得3300万元A轮融资，上海云熹科技获得1000万美元A轮融资，腾讯8000万元投资旅游平台赞那度。

寒冬凛冽，只是对那些讲故事胜过做产品的人而言。当前的市场正在让投资、创业真正回归理性，更关注产品的创新力。这显然是一种良性调整，有利于资源集中到有前途的创业者和有创新性的产品上，让他们获得发展所需的支撑。

优秀的创业项目永远不缺投资人；对于专业的投资人，资本永远没有寒冬。就像一位创业者说的那样，如果真的想创业，现在就是最好的时代。

## 案例

“马上就是零点，各位亲努力一个小时，再添100单，有没有信心？！”在河南省信阳市平桥区震雷山下的创业园里，杨建勇正热情地给大家鼓劲。这个刚过而立之年的青年，凭借6年艰苦创业，公司从3人团队发展到拥有上百名员工和1500平方米的创新园区，年销售额过亿元。

在杨建勇看来，只有创业才能改变命运。杨建勇毕业于中国人民大学经济学专业，他没有选择考公务员或进国企，而是进军淘宝创业。他住在不足5平方米的地下室，赠学校的无线网，去批发市场进货在网上出售。最艰难的时候，他和合伙人靠着在路边摆摊儿咬牙坚持了过来。

2011年，《变形金刚3》上映。杨建勇抓住了机会——通过卖变形金刚玩具，他

的网店意外成为淘宝网上同类玩具店销售冠军，一年赚了近百万元。这第一桶金成了杨建勇事业的转折。通过不断打拼、积累，杨建勇的公司规模日益扩大。

事业蒸蒸日上，心系家乡的杨建勇决定将大本营迁回故里。2015年，杨建勇创办了信阳大本营电子商务有限公司。杨建勇拿定主意：不仅自己做创客，还要带动那些有创业想法，但缺乏资金和经验的有志青年。他创建“信阳市电商大本营创业园”，吸纳优秀高校毕业生，提供技术与资金支持，帮助他们实现创业梦想。

杨建勇通过做项目的方式，在实战中对创业青年进行培训。毕业于信阳农林学院的石永东入职2个月，就完全掌握了网店的运营模式。石永东着手运营的“信阳

何景明茶叶”，日销售额已突破万元。

“一个项目做成了，我为他们提供销售额30%的分成作为创业基金；一个团队成熟后，我为他们提供资源。反过来，他们为创业园提供了人才储备，形成了智囊团队。”杨建勇说，曾经一个年轻人的项目达到20万元一天的销售额时，他感到很惊讶，自己竟有这么大的能量！

如今，杨建勇有了更长远的目标：在2到3年内，将园区扩大到3万平方米以上，网商数量250家以上，年销售规模突破10亿元。

“我希望搭建有品牌的本土电商渠道，为更多年轻人提供机会和平台，为家乡建设奉献自己的绵薄之力。”杨建勇说。

文/本报记者 韩志杰