



经济日报社出版 WWW.CE.CN  
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

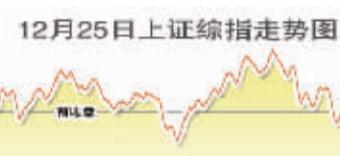
# 经济日报

ECONOMIC DAILY

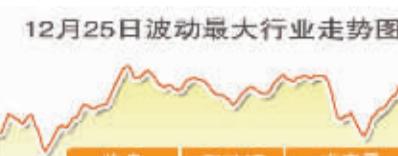
2015年12月 26日 星期六

农历乙未年十一月十六

第11849号 (总12422号) 今日8版



上证综指 深证成指  
收盘 3627.91 收盘 12980.57  
成交量 198.45亿股 成交量 214.33亿股



收盘 5850.13 涨跌幅 1.15% 成交量 13.48亿股



前11个月国企利润降幅首现收窄  
林政部25日最新数据显示,前11个月国企利润同比下降9.5%,比前10个月的降幅收窄0.3个百分点,这是下半年以来首次出现利润连降收窄迹象。

目前国企经济下行压力依然较大。其中,地方国有企业利润同比下挫7.3%,连降4个月出现同比下降。煤炭和有色行业继续亏损。



(详见五版)

## 中央农村工作会议在京召开 习近平对做好“三农”工作作出重要指示 李克强作出批示

新华社北京12月25日电 (记者王林晖) 中央农村工作会议24日至25日在北京召开。会议全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神,总结“十二五”时期“三农”工作,分析当前农业农村形势,部署2016年和“十三五”时期农业农村工作。

党中央、国务院高度重视这次会议。会前,中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会会议和国务院常务会议就开好这次会议,做好农业农村工作提出了明确要求。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对做好“三农”工作作出重要指示。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示。

习近平强调,重农固本,是安民之基。“十二五”时期,我国农业农村发展成果丰硕,为我们赢得全局工作主动发挥了重要作用。同时,必须看到,我国农业农村发展面临的难题和挑战还很多,任何时候都不能忽视和放松“三农”工作。“十三五”时期,必须坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,牢固树立和切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加大强农惠农富农力度,

深入推进农村各项改革,破解“三农”难题,增强创新动力、厚植发展优势,积极推进农业现代化,扎实做好脱贫攻坚工作,提高社会主义新农村建设水平,让农业农村成为可以大有作为的广阔天地。

李克强指出,“十二五”以来,“三农”工作取得显著成绩,成为经济社会发展的突出亮点。“十三五”时期,要落实发展新理念,破解发展新难题,夯实现代农业基础,调整优化农业结构,发挥多种形式适度规模经营引领作用,着力提高农业质量和效益、竞争力。要注意分析粮食丰收后出现的新情况,有针对性地采取措施,继续调动农民发展现代农业的积极性。要加快农村基础设施建设,把社会事业发展的重点放在农村和接纳农业转移人口较多的城镇,推动新型城镇化与新农村建设协调发展。推进体制机制创新,激发亿万农民创业创新活力,培育新产业新业态,不断拓展农业农村发展新空间,农民增收致富新渠道。

会议讨论了《中共中央、国务院关于落实发展新理念加快农业现代化实现全面小康目标的若干意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋出席会议并讲话。

会议指出,“十二五”时期,我国粮食连续增产,农民收入持续较快增长,农村社会和谐稳定,为经济社会发展全局做出重大贡献。“十三五”时期农业农村工作,要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,牢固树立强烈的短板意识,坚持问题导向,切实拉长农业这条“四化同步”的短腿,补齐农村这块全面小康的短板。

会议强调,要着力加强农业供给侧结构性改革,提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给。当前,要高度重视去库存、降成本、补短板。加快消化过大的农产品库存量,加快粮食加工转化;通过发展适度规模经营、减少化肥农药不合理使用、开展社会化服务等,降低生产成本,提高农业效益和竞争力;加强农业基础设施等农业供给的薄弱环节,增加市场紧缺农产品的生产。要树立大农业、大食物观念,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。保障国家粮食安全是农业结构性改革的基本底线,要保稻谷、小麦等口粮,保耕地、保产能,保主产区特别是核心产区的粮食生产,确保谷物基本自

给、口粮绝对安全。要充分发挥多种形式适度规模经营在结构性改革中的引领作用,农业支持政策要向规模经营主体倾斜,同时要注重让农民分享成果。要完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储政策,为农业结构性改革提供动力。

会议强调,地方各级党委和政府要坚持不懈厚植重农氛围,把农业农村工作放到重中之重位置。优先保障财政对农业农村投入,确保力度不减弱、总量有增加。要加大涉农资金的整合力度,发挥财政投入对结构性改革的引导作用,撬动更多社会资金投入农业农村。要挖掘农业内部潜力,促进一二三产业融合发展,用好农村资源资产资金,多渠道增加农民收入。深入推精准扶贫、精准脱贫,确保完成脱贫攻坚目标任务。强化农村基层党组织建设,完善村民自治,提升乡村治理水平。要深入调查研究,尊重农民基层实践,不断开创农业农村工作新局面。

中共中央书记处书记、国务委员杨晶主持了第一次全体会议。

中央农村工作领导小组成员,各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团负责同志,中央和国家机关及军队有关单位负责同志等出席会议。

刚刚闭幕的中央农村工作会议,全面分析了我国“三农”工作面临的新形势、新特点和新局面,对下一阶段农业农村工作作出总体部署,要求以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念破解“三农”新难题,加快转变农业发展方式,大力推进农业现代化,确保亿万农民与全国人民一道迈入全面小康社会。

“三农”向好,全局主动。即将过去的2015年,我国农业农村经济取得新的重大进展,实现了“十二五”圆满收官。这一年,农业再获丰收,粮食产量实现“十二连增”,棉油糖、肉蛋奶等重要农产品供应充足;这一年,农民收入突破万元大关,增幅连续第六年高于GDP和城镇居民收入增幅;这一年,农业转方式调结构打开新局面,农业科技对增产增收的贡献率进一步提高;这一年,农村改革取得积极进展,多种形式适度规模经营加快发展。可以说,持续向好的“三农”形势,为新常态下经济社会发展大局提供了有力支撑,为稳增长、调结构、惠民生、防风险作出了重大贡献。

本报评论员

成绩来之不易。农业农村形势持续向好,关键在于党中央始终把“三农”作为重中之重,连续出台强农惠农富农政策,坚持不懈强化农业、建设农村、富裕农民,全党全社会以及各级农业部门始终坚持从全局出发谋划“三农”发展,始终坚持保护和调动农民积极性,始终坚持把改革创新作为根本动力。这些弥足珍贵的经验,是全面开创“十三五”“三农”工作全新局面的宝贵财富。

荣耀属于过去。告别“十二五”,走进“十三五”,“三农”发展面临着更加复杂的内外部环境和更加深刻的变化。“十三五”是全面建成小康社会的决胜期,全国还有7000多万农村人口未脱贫,全面小康最艰巨、最繁重的任务在农村;“十三五”是巩固农业农村好形势的关键期,粮食“十二连增”、收入“十二连快”既是成就,也容易松懈麻痹;“十三五”是农业发展方式的转型期,连续丰收的背后是耕地数量减少、质量下降、面源污染加重等突出矛盾,必须在发展思路和技术体系上进行重大调整;同时,“十三五”也是提升农业竞争力的爬坡期、深化农村改革的攻坚期,推进城乡一体化的深化期。

清醒认识这种形势与特点,就要强化“三农”工作的问题意识。问题是短板,就是“十三五”时期需要着力攻克、致力解决的困难与矛盾。这些困难与矛盾集中起来,深刻地表明我国已经进入传统农业向现代农业加快转变的关键时期。如何抓住这一机遇,有效应对挑战?需要以新的发展理念系统部署农业农村发展。围绕农业现代化这一目标,要加快构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系;围绕加快转变农业发展方式这一主线,要推动农业发展方式由数量增长为主转到数量质量效益并重;围绕促进农民持续较快增收这一中心,要完善农民收入增长支持政策体系,挖掘增收新潜力,确保农村贫困人口全面如期脱贫。

“三农”问题是战略问题,农业现代化是全面建成小康社会、实现现代化的基础。这一定位要求我们始终绷紧“三农”发展这根弦,任何时候都不能忽视农业、忘记农民、漠视农村,要响鼓重锤,厚植农业农村发展优势,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

## 农业农村经济实现稳中提质

——中央农村工作会议系列述评之一

本报记者 乔金亮

个专项治理行动。据农业部统计,全年蔬菜、畜禽产品和水产品例行监测合格率达到96.1%、99.4%和95.5%。

在重要农产品丰产丰收、供应充足的同时,农业转方式打开新局面。农业部今年初提出,我国农业要在2020年实现“一控两减三基本”,即控制农业用水总量,减少化肥、农药使用量,畜禽养殖排泄物、作物秸秆、农膜等实现资源化利用。各地积极行动起来。目前,三大主粮作物化肥、农药利用率分别比2013年提高2.2个和1.6个百分点,畜禽养殖规模化率提高到39.6%。

浙江是省部共建的现代生态循环农业试点省,将用3年时间率先实现“一控两减三基本”目标。浙江省农厅厅长史济锡介绍,浙江省财政按照经济欠发达地区每吨200元、其他地区每吨150元标准,结合农田地力提升项目,对使用沼液、种植绿肥、秸秆还田等有机养分替代给予项目扶持。同时,推广应用太阳能杀虫灯、性诱剂、防虫网和水旱轮作等绿色防治技术,全面推广肥药减量增效。(下转第三版)

今年我国农业再获丰收  
粮食产量达到12428.7亿斤  
比上年增长2.4%  
实现“十二连增”

农民收入突破万元大关  
增幅连续第六年高于GDP和城镇居民收入增幅  
城乡居民收入比下降到2.9:1以下

今年农业科技进步贡献率有望超过56%  
农作物耕种收综合机械化水平达到63%  
农田有效灌溉面积占比有望超过52%



内蒙古呼伦贝尔推进社会保障“十个全覆盖”——

## 借力特色优势 共建幸福家园

本报记者 罗霄

的领导推进体系,2.3万多名驻村干部、4974个施工队、6.7万名施工人员深入基层,迎酷暑、战严寒、顶风雪,发起全面攻坚战。

市长张利平对《经济日报》记者说,“呼伦贝尔市在科学规划的基础上,结合各旗县市区不同特点统筹布局,在生态扶贫、产业扶贫的基础上,举全市之力,以‘十个全覆盖’为契机,超常规全面建设小康社会。”目前,全市嘎查村“十个全覆盖”工程已完成3年总任务量1207个嘎查村中的1026个,占比85%,1251个自然村屯开工建设,已完成工程量的50%。

力促民生 建设特色魅力乡村

冬季的呼伦贝尔已是一片冰雪的世界,气温零下三四十摄氏度,但“十个全覆

盖”冬季攻坚仍在如火如荼地进行中。

记者走进“中国冷极”根河市,在“中国最后一个狩猎部落”敖鲁古雅,家家都住着由政府统一设计的88平方米二层小楼,家中都有不逊于城里的现代化设施。大伙儿有的到建设齐全的运动场健身,有的在家上网,建网店推销故乡的特产、手工艺品……“猎民今天的好日子,是我做梦都没想到的。”70多岁的老猎民安塔布动情地对记者说。

为帮助猎民致富,当地党委、政府积极扶持、引导猎民大力发展旅游产业,猎民开起了鹿产品商店,办起了家庭游,建起了旅游点。如今,旅游已成为猎民最重要的创收渠道,“敖鲁古雅”也成为了根河市旅游的“金字招牌”。(下转第二版)

游客来到敖鲁古雅不但可以欣赏到大兴安岭森林美景,还可以目睹鄂温克族独特的民俗魅力。这几年,来自四面八方的游客越来越多,敖鲁古雅的旅游品牌知名度也在不断提高。

在着力推进“十个全覆盖”工程过程中,呼伦贝尔市根据农区牧区、林区垦区、民族地区、边境地区的不同特点,通过体现民族符号、森林元素、异国情调、游牧风俗等特色,开展城镇化建设,建设“特色小镇”,记住了乡愁,留住了乡情。

呼伦贝尔市副市长闫宏光说:“我们把‘十个全覆盖’工程建设与‘美丽乡村’等建设结合起来,除了对村庄人居环境进行综合整治,还着力打造民族、地域、历史、文化特色村、特色嘎查。”(下转第二版)

## 亚投行正式成立

本报讯 历经800余天筹备,由中国倡议成立、57国共同筹建的亚洲基础设施投资银行于2015年12月25日正式成立,全球迎来首个由中国倡议设立的多边金融机构。截至12月25日,已有17个意向创始成员国批准亚投行协定并提交批准书,股份总和占比达到50.1%。(详见五版)

年终特别报道·创新篇

## 深化科技体制改革聚焦创新驱动

6版

## 创新创业蓬勃兴起支撑动力转换

7版

## 科技成果接连涌现助推产业升级

8版



内蒙古呼伦贝尔地域辽阔,在25.3万平方公里的土地上,有农区、牧区、垦区、林区。在区别谋划、整体推进“十个全覆盖”工程中,演绎了一幅幅波澜壮阔、动人人心弦的壮美画卷。去年以来,内蒙古全面实施自治区历史上最大的综合性民生工程——危房改造、安全饮水、街巷硬化、电力村村通和农网改造、村村通广播电视台和通讯、校舍建设及安全改造、标准化卫生室建设、文化室建设、便民连锁超市、农村牧区常住人口养老医疗低保等社会保障“十个全覆盖”工程,加速推动基础设施和基本公共服务从城市向农村牧区延伸,从根本上改善1000多万农牧民的生产生活条件。呼伦贝尔市组建了四大班子齐上阵