

改革篇

④

# 价格改革：以“最大力度”取得突破性进展

本报记者 林火灿

▼合肥安得物流公司7500千瓦屋顶光伏电站创新采用“择优选择屋顶业主+就近售电”运营模式，屋顶发电并没有“自发自用”或“全额上网”，而是卖给了邻居——合肥恩斯克有限公司。图为工作人员在检查太阳能发电板。

(资料图片)



▲今年4月24日，国家发展改革委决定将汽、柴油价格每吨分别提高300元和285元。图为河北省沧州市一加加油站工作人员在为汽车加油。



(资料图片)

国家发展改革委、住房和城乡建设部、交通运输部等联合发文，鼓励各地结合实际情况，推行停车差别收费，抑制不合理停车需求，有效促进公共交通优先发展与公共道路资源利用

2015年12月

国家发展改革委决定将非居民用气最高门站价格每立方米降低700元

2015年11月

国家发展改革委、住房和城乡建设部联合发文，明确城市地下综合管廊各入廊管线单位应向管廊建设运营单位支付管廊有偿使用费用

国家发展改革委印发《中央涉企经营服务收费目录清单》和《中央涉企进出口环节经营服务收费目录清单》，明确凡未纳入实行政府定价管理的中央和地方收费目录清单的涉企经营服务收费和涉企进出口环节经营服务收费，均实行市场调节价

2015年10月

国家发展改革委、财政部联合发文，决定降低住房和城乡建设部门住房转让手续费、工商部门受理商标注册费等行政事业性收费标准。同时，延长国家知识产权局专利年费减缴时限

2015年9月

国家发展改革委等部门联合发文，决定围绕进出口环节收费存在的突出问题，大力取消不合理收费项目、降低偏高收费标准，减轻外贸企业负担

2015年8月

国家发展改革委等部门决定将教材和部分服务价格定价权限下放至省级管理

2015年6月

国家发展改革委印发《关于放开部分检验检测经营服务收费的通知》，进一步放开手机检测费、条形码服务费、船舶及船用产品检验费等9项经营服务收费，由各专业服务机构自行制定收费标准



国家发展改革委等部门联合印发《推进药品价格改革意见的通知》，决定自2015年6月1日起，除麻醉药品和第一类精神药品外，取消原政府制定的药品价格

2015年5月

国家发展改革委决定将全国燃煤发电上网电价平均每千瓦时降低约2分钱，工商业用电价格平均每千瓦时降低约1.8分钱



国家发展改革委下发《关于放开建设项目服务价格的通知》，放开现行实行政府指导价管理的5项建设项目服务价格，实行市场调节

国家发展改革委等部门联合发文，要求各地加大污水处理收费力度。国家发展改革委发文，决定适当调整铁路货运价格，并建立上下浮动机制。在浮动范围内，铁路运输企业可以根据市场供求状况自主确定具体运价水平



今年，我国电力、天然气、药品等多个重点领域的价格形成机制改革取得了重要进展。而随着价格改革的快速推进，越来越多的商品和服务价格决定权已经交给市场，政府定价范围大大缩减，简政放权取得了积极成效。同时，要完善价格社会监督体系，政府要与所有市场主体一起，建立健全完善的价格监督体系，维护市场秩序

今年以来，我国抓住价格总水平低位运行的有利时机，深入推进价格领域简政放权、放管结合、优化服务，平稳推出了一系列价格改革措施，以史上最大改革力度，进一步完善了重点领域价格形成机制，各项工作取得了积极成效。

## 充分发挥市场决定作用

今年11月，国家发展改革委、国家能源局印发了电力体制改革的6个配套文件，明确了按照“准许成本加合理收益”原则，核定电网企业准许总收入和分电压等级输配电价，建立规则明晰、水平合理、监管有力、科学透明的独立输配电价体系。

“今年是电力体制改革取得实质性推进的一年。”清华大学能源互联网创新研究院副院长陈启鑫指出，新一轮电力体制改革通过有序放开输配以外的竞争性环节电价，有序放开公益性和调节性以外的发电计划，逐渐建立起完整的电力市场交易体系。在发电、售电环节引入竞争，以市场化的方式促进发电侧降低成本、激励用电侧提高效率，不断提升市场有效配置资源的能力。

在天然气价格改革方面，今年4月份，存量气和增量气价格顺利并轨，并放开直供用户的天然气价格，放开价格的天然气已占消费总量的40%以上。11月份，国家大幅下调非居民用天然气最高门站价格每立方米0.7元，并建立门站价格上下浮动机制，进一步推进市场化改革。同时，加快推进上海石油天然气交易中心建设，引导非居民用天然气进入交易平台。

在药品价格改革方面，自6月1日起，国家取消绝大部分药品政府定价，药品实际交易价格主要由市场竞争形成，完善药品采购机制，发挥医保控费作用，将逐步建立起以市场为主导的、科学合理的价格形成机制。

## 案例

## 更多陶瓷企业用上了天然气

本报记者 林火灿

在广东佛山，陶瓷产业是一张响当当的名片。过去，佛山陶瓷业在发展过程中面临着节能减排的巨大压力。不过，这一局面已经被改写。

近年来，佛山市开始探索利用价格杠杆，引导和鼓励陶瓷企业改用天然气。佛山燃气集团有关负责人告诉《经济日报》记者，佛山气源结构多样。在稳定居民用气的前提下，其他用气价格根据气源价格变化情况和市场需求进行调整，价格主管部门进行成本和利润的监管工作。天然气价格与市场联动，让

燃气供应企业在扩大销售、激励用气企业技术改造上有了积极性。

东鹏陶瓷是佛山陶瓷行业最早开始使用天然气的企业之一。东鹏陶瓷总裁蔡初阳告诉记者，使用天然气，瓷砖生产成本比“油改气”之前上升了8%左右。不过，其带来的综合效益却十分可观。

记者了解到，与烧油、烧煤相比，陶瓷行业使用天然气可以有效减少排放量。以洁具生产线为例，在完成该项目后，单条窑炉一年可减少废气排放500万立方

米；二氧化硫可得到完全消减，即可减少二氧化硫排放量16吨/年；排烟可达到无色排放，减少烟尘排放量2吨/年；产生了显著的环境效益。

更重要的是，天然气燃烧产生的热量均匀、热量较高，对产品质量的稳定性更加有利，特别是能有效提升釉面砖的优等品率，并减少产品缺陷率，降低产品综合成本。

记者了解到，目前，东鹏陶瓷的产品正在不断向釉面砖等更高端产品方向发展，公司的营业收入和盈利能力稳步提升。

## 价格杠杆撬动结构转型

今年12月16日，国内成品油价格迎来了调价窗口。不过，根据现行成品油价格形成机制的有关规定，国家发展改革委决定暂缓调整国内成品油价格。

“在成品油价格调整中，环境因素并非决定性因素，但其重要地位正在进一步凸显。”中国环境规划院大气环境规划部副主任雷宇告诉《经济日报》记者，价格机制会在一定程度上影响人们的消费行为。如果成品油价格太低，人们在出行选择上，将会更多地依赖汽油车，而不会选择新能源汽车。利用好价格杠杆，可以引导人们更多地使用新能源产品，减轻生产生活给环境带来的压力。

有关专家指出，当前我国经济发展进入新常态。结构调整是新常态最本质的特征。价格杠杆具有较强的灵活性、针对性，更好地运用包括价格杠杆在内的结构调控政策，是统筹稳增长、调结构、惠民生的客观要求。

今年4月20日起，我国将燃煤发电上网电价平均每千瓦时降低约2分钱，工商业用电价格平均每千瓦时降低约1.8分钱。这一举措既符合煤电联动的政策，又直接帮助工商业企业减少支出600多亿元。

国家发展改革委有关负责人表示，我国将进一步健全生产领域节能环保价格政策，逐步使能源价格充分反映环境治理成本；继续实施并适时调整脱硫、脱硝、除尘等环保电价政策。

## 放管结合改革有序

今年10月，国家发展改革委对外公布了重新修订的《中央定价目录》，明确自2016年1月1日起施行。修订后的中央定价种类由13种(类)减少到7种(类)，约减少46%，具体项目减少80%左右。

国家发展改革委有关负责人表示，对于保留的政府定价、政府指导价，有关部门将依据有关商品或服务的社会平均成本和市场供求，深入分析价格变化对社会各方面的影响，把属于政府定价的商品和服务真正管住、管好、管到位。

但也有人担心，随着价格改革的持续推进，商品和服务的价格是否会陷入“放则乱、乱则收、收则死”的怪圈？

“价格放开并不意味着政府就可以无所作为。”国家发展改革委价格司有关负责人表示，价格改革中，价格监管是重要的组成部分，也是难度更大的价格改革。价格主管部门必须坚持放管结合，既要管好3%、关注保留的极少数的政府定价项目；也要管好100%，管好所有放开的价格。

当前，我国市场体系不够完善，价格违法行为普遍多发。今年11月份，全国12358价格举报系统共受理价格举报、投诉、信访、咨询共计58553件，较上月上升2.43%。

国家发展改革委价格监督检查与反垄断局局长张汉东指出，从监管角度来看，首先要健全市场价格行为规则。其次，要把有效预防、及时制止和依法查处各类价格违法行为作为工作目标，不断加强市场价格监管，坚持日常监管和专项检查相结合。

事实上，完善价格社会监督体系，维护市场秩序，仅仅依靠政府监管远远不够，还有赖于所有市场主体的共同参与。

今年1月1日，国家发改委开通了全国四级联网的12358价格举报信息系统。“我们将充分发挥系统作用，进一步完善系统功能，定期发布举报情况或热点问题，提醒消费者，警示经营者。”张汉东说，有关部门还将依托社会信用体系加快推进价格诚信建设，对构成价格违法的失信行为予以惩戒。鼓励和支持新闻媒体积极参与价格社会监督，完善舆论监督和引导机制。

2015年的中国，经历了“自1992年以来力度最大的一轮价格改革”。

说其“力度最大”，可以从两个方面理解。一方面，这一轮改革涉及药品价格、国内民航货运价格等诸多领域，不同领域又面临着不同的特殊性。

另一方面，越往后，价格改革难度越大，特别是涉及天然气、电力和铁路等垄断行业领域，价格改革往往需要涉及很多深层次的矛盾问题，要克服诸多体制机制方面的障碍，统筹协调难度很大，需要啃硬骨头、打攻坚战。但是，我国在这些难度很大的领域的价格改革已经取得了突破性进展，市场在资源配置中的决定性作用正在逐渐显现。

例如，居民阶梯价格制度全面推行，阶梯电价制度已在除新疆、西藏外的全部省份实施；阶梯水价制度已在除青海、西藏外的其余29个省份建立；阶梯气价制度已在18个省份建立，其余地方正在积极有序推进……

价格机制是市场机制的核心。随着价格改革推进，改革的红利也在不断释放，给市场的供给侧和需求侧都带来了实实在在的利好。从供给侧来看，企业可以更加自主地调节价格，不必再戴着“镣铐”跳舞，可以更加公平地参与市场竞争。这样一来，企业作为市场主体的积极性进一步提高，为消费者提供更优质产品和服务的动力也进一步增强。

从需求侧来看，价格管制取消以后，产品和服务价格由市场说了算，企业之间的竞争进一步激烈，有利于倒逼企业降低成本、提高产品和服务质量。

之前印发的《中共中央 国务院关于推进价格机制改革的若干意见》已经明确了到2020年价格改革的时间表、路线图、重点任务，对下一步推进价格改革已经进行了总体谋划和系统部署。

必须充分认识加快完善主要由市场决定价格机制的重要性。一方面，要深入调研、科学论证，稳步推进，务求取得实效；对影响重大、暂不具备全面推开条件的，可先行开展试点，发挥示范引领作用，积累可复制、可推广的经验。

另一方面，要明确时间表、路线图、责任状，定期督查、强化问责，全力打通政策出台的“最后一公里”，确保各项措施落地生根。

让

林子文