国务院发布《关于改革 和完善国有资产管理体制 的若干意见》

国务院常务会议决定 从2016年1月1日起, 放宽亨 受加计扣除政策的研发活 动和费用范围,同时允许企 业追溯过去3年应扣未扣的 研发费用予以加计扣除

10月21日

8月19日

6≡19≡

5月22日

5月7日

41≣11≡

国务院常务会议决定 继续实施定向调控,进一步

国务院发布《推进财政 资金统筹使用方案》



大桥为契机,积极做好税收

国务院办公厅转发由财 政部、发改委和人民银行联 合发布的《关于在公共服务 领域推广政府和社会资本

完善消费品进出口相关政 策。同时,为进一步推进清 费立税, 理顺资源税费关 系。从2015年5月1日起,将 稀土、钨、钼资源税由从量

计征改为从价计征

国务院常务会议部署 盘活和统筹使用沉淀的存 量财政资金,有效支持经济

区国税工作人员走进高新技术 企业调研,为企业排忧解难。

宋为群摄

财税改革:稳增长惠民生作用凸显

本报记者

2015年,我国深入推 进财税体制改革,继续实 施积极的财政政策并适当 加大力度,保持经济运行 在合理区间,加快推动转 方式、调结构,强化风险防 控;盘活存量,用好增量, 优化财政支出结构,有保 有压,确保重点领域特别 是民生支出;坚持依法理 财,加强财政管理,提高财 政资金使用效益

今年以来,预算管理制度改革、税制改

革等各项财税体制改革稳步推进。同时,围

绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险

采取了一系列积极财政政策措施,有力促进

预算改革亮点多

盘活资金显成效

2015年是新《预算法》实施元年。一年

2015年,政府收支行为受到更严格的

今年以来,国务院多次部署盘活财政

议确定,各级财政将已收回沉淀和违规资

金2500多亿元,加快统筹用于急需领域;

国务院将239亿元中央预算内投资存量资

资金统筹使用、积极盘活存量,财政支出进度

明显加快。前11月累计,全国一般公共预算

筹使用具有特殊意义,通过使用这些资金

更好地支持了经济发展和保障改善民生。'

财务报告制度改革稳步推进。12月份,财

政部发布3项相关制度,初步建立起较为完

财政部财科所副所长白景明表示。

支出150223亿元,比去年同期增长18.9%。

通过着力加强预算执行管理,推进财政

"盘活财政存量资金、推进财政资金统

另外,今年以来,权责发生制政府综合

"自12月1日,出口发票一律停止使用,

潍坊市进出口贸易有限公司会计尹中

今年年初,公司受国际贸易大环境低

改为新版增值税普通发票……"2015年11

月20日,山东省潍坊市国税局正在举办的

出口退税业务培训班上,来自全市的260户

花就是参加培训的一员。对尹中花来说,

办理出口退税业务烦恼之一,就是政策吃

不透、流程不熟悉。国税局举办的业务培

迷的影响,在经营方面遇到了前所未有的

挑战:回收出口单证滞后、退税缓慢,造成

资金链条紧张。作为会计,尹中花深知出

出口企业纳税人正在认真学习。

训让她告别了这个烦恼。

金调整用于在建重大项目。

了经济社会持续健康发展。

整的政府财务报告编制制度。

"预算管理改革是财税体制改革的'重 头戏',也是一项复杂的系统工程,点多面 广。今年以来这个领域的多项改革扎实推 进,取得了重要突破。"白景明说。

税制改革措施实 减税助力稳增长

税制改革方面,3月份,十二届全国人 大三次会议表决通过关于修改立法法的决 定,进一步明确了全国人大及其常委会专 属立法权事项。"税收法定原则进一步明 确,对我国推进依法治国、实现税收法治影 响长远。"北京大学财经法研究中心主任刘

在主要税种的改革方面,则呈现出"小 步快走、定向发力"的特点。

消费税改革持续推进。1月12日,提 高成品油消费税;2月份,对电池(铅蓄电池 除外)、涂料征收进口环节消费税;5月份, 将卷烟批发环节从价税税率由5%提高至 11%,并按0.005元/支加征从量税。

一系列支持小微企业和"双创"的税收 措施相继出台,力度不断加大。将年初享 受减半征收企业所得税优惠政策的小微企 业范围,由年应纳税所得额10万元以内扩 大到30万元以内(含30万元)。

10月份,国务院常务会议确定,放宽享 受加计扣除政策的研发活动和费用范围, 并允许企业追溯过去3年应扣未扣的研发 费用予以加计扣除。"企业的研发投入越 多,得到的税收优惠就越多,对于推动企业 结构转型将起到很重要的作用。"财政部税 政司司长王建凡表示。

在营改增方面,取得积极的减税效果。截 至6月底,全国纳入营改增试点的纳税人共计 509万户,上半年营改增共减税1102亿元。

此外,6月份,国务院法制办公布《环境 保护税法(征求意见稿)》,征求社会各界意

口退税进度加快,将是缓解企业困境的一

条出路,便怀着忐忑的心情向国税部门反

映了情况。在2015年3月税务部门对企业

实施分类管理, 尹中花的公司由于经营状

况和纳税信用等级都不错,被确定为一类

企业,在出口退税中享受"先退后核"待

遇。也就是说,公司只凭完整无误的电子

另外一个烦恼,那就是外贸企业有可能1月

申报多个批次,都要生成电子数据后到办

税厅排队预审。"有时要跑七八趟。"尹中花

道出了很多出口企业财务人员的心声。随

着出口退税综合服务平台7月在山东省全

在办理出口退税过程中, 尹中花还有

信息,2个工作日内即可办理退税审批。

尹中花的烦恼不见了

见。"当前我国经济发展与资源环境的矛盾 日益尖锐。有必要清费立税,加快环境保 护税的立法进程,通过环境保护税法进行 调节、约束。"刘剑文说。

江西新余市地税局打 税情日志"切实把纳税

地方债"新政"出台 PPP 模式加快推广

2015年1月1日起,新《预算法》开始 实施,这也意味着新《预算法》规范下的地 方政府举债融资新机制启动。近1年来,地 方债发行和管理情况备受社会关注,新增 债券、置换债券、限额管理,成为"热词"。

对于新增地方政府债券,今年全国人 大批准的年初预算安排全国财政赤字 16200亿元,其中地方5000亿元;另外,安 排地方新增专项债券1000亿元。截至12 月11日,各地已发行新增债券5912亿元, 完成下达额度的99%。

相比新增债券,置换债券更受关注。 2015年,财政部先后向地方下达置换债券 额度3.2万亿元,主要用于偿还当年到期的 地方政府债务本金。截至12月11日,各地 发行置换债券3.18万亿元。

此外,根据新《预算法》,2015年8月, 十二届全国人大常委会第十六次会议决 议,明确了对地方政府债务实行限额管理, 2015年地方政府债务限额锁定16万亿元。

"今年以来地方债发行比较成功,品 种、发行方式、投资渠道、信用评级等方面 均实现重大突破。"中债资信评级业务总部 副总经理霍志辉说。

2015年,政府与社会资本合作模式 (PPP)大力推进。5月份,国务院转发财政 部等三部门《关于在公共服务领域推广政府 和社会资本合作模式指导意见的通知》,明 确在能源、交通运输、水利等公共服务领域, 广泛采用政府和社会资本合作模式。中央 财政大力推进PPP示范项目建设,评审确定 了总投资8146亿元的PPP示范项目。

面推广后, 尹中花的这个烦恼也不见了,

"有了这个平台方便多了,坐在家里点点鼠

标就能解决了。过去跑七八趟才能办完的

事,再也不用夏天一身汗、冬天吹西北风忙

税服务的优化与完善。"2015年是我在出口

退税岗位感触最多的一年。"山东潍坊国税

局的崔振国在出口退税岗位上工作近20

年,他深有感触地说,就山东省而言这一年

进出口贸易呈下降趋势,出口企业大面积

遇到经营困难,落实出口退税新政、提高退

税服务效率,对企业来说称得上是"真金白

(崔文苑整理)

把尹中花的烦恼变"没了"的是出口退

乎了。"尹中花高兴地说。

积极财政政策将加力增效

▲ 大连市中山区国税局税务干部走

高宪杰摄

崔文苑

财政收支涉及国民经济运行、社会发展、 民生保障等方方面面。用好积极财政政策, 便是兼顾稳增长和保民生的良计,这在将要 过去的2015年已屡屡得以验证。回顾2015 年,财税在兼顾稳增长和保民生上呈现三大

加大支出力度,稳投资、促创新、惠民生 成投资焦点。2015年前11月,全国一般公共 预算支出150223亿元,同比增长18.9%,高出 收入约10个百分点。如此大规模的财政支 出,投入方向和效率,将对经济稳增长有着重 要的影响。财政新一轮稳投资的方向和重 点,逐步告别以往具体工业产业老路,寻找与 调整经济结构方向、百姓生活需求的结合 点。比如,中西部及贫困地区成为重点投资 区域;重大水利工程、铁路建设、海绵城市试 点等成为重要投资方向;高新技术、养老服务 业等成为重点投资产业。这样既有利于在深 入推进结构调整中实现稳增长,也有助于提 高就业、改善百姓生活环境。

发挥税收的经济调节作用,推动结构调 整,促进消费升级。2015年召开的多次国务 院常务会议都会提出财税优惠政策。这些政 策"好"在哪?一是财税支持精准度提升。比 如,为大力支持科技创新,将中关村科技企业 转增股本、股权奖励分期缴纳个税等政策推 向全国,通过营改增等加大减税降费力度;二 是税收改革调节作用增强。通过优化税率, 提高百姓边际消费倾向,支持引导住、行等消

优化转移支付,缓释债务风险,提高地方 政府保障和改善民生的积极性。在中央财政 收入中,约70%以税收返还和转移支付形式 转给地方使用,对地方财政支出贡献度约四 成。形象地说,地方上每支出1元钱,就有 0.4元来自转移支付。在税收收入放缓、土地 财政难以为继、地方融资平台大规模清理情 况下,地方政府基础建设、公共服务等资金需 求不减反增,优化转移支付结构可在一定程 度上,保障地方事权与财权的匹配。2015 年,转移支付制度"大刀阔斧"进行改革,提高 一般性转移支付占比,规范并减少专项转移 支付,逐步解决纵向上管得太多、专项太繁, 横向上政府统筹力度不够的问题。与此同 时,加大地方债务置换工作逐步推进,挤出地 方财政风险。在这些政策作用下,地方政府 承担事权的财力得以保障,民生改善情况也 大大提升。比如,养老金、新农合等补助标准 都得以提升,基本建立起财政义务教育转移 支付同农业转移人口市民化"挂钩"等,政府 向社会力量购买服务的探索也逐步推进。

目前,我国经济保持中高速发展仍要克 服不少困难。未来,积极财政政策应加力增 效,在降低经济运行风险、激发市场活力上发 挥更加重要的作用。

2月25日

2月

1月

银"的助力和支持。

国务院发布《关于实行中 期财政规划管理的意见》

国务院发布《关于进一步 做好盘活财政存量资金工作的 通知》

282

1月



来,建立健全全面规范、公开透明的预算制 度步伐加快。国务院根据《深化财税体制 改革总体方案》和新《预算法》,发布实施了 多项重要制度措施,包括实施中期财政规 划管理、改革和完善中央对地方转移支付 制度、盘活财政存量资金、权责发生制政府 综合财务报告制度改革等。 黑龙江佳木斯市 国税局以建设同江中俄铁路 法律约束。4月份,90多个中央部门在其 网站上晒出自家"细账"。比如,将"公务用 服务和管理工作。 车购置和运行费"细化公开为"公务用车购 本报记者 倪伟龄摄 置费"和"公务用车运行费"。 存量资金、加强统筹使用,唤醒"沉睡"的财 政资金,效果显现。7月份,国务院常务会

合作模式的指导意见》

财政部。国家税务总局 发布消息表示 经国务院批 准,5月10日起。调整卷烟消 费税政策

国务院常务会议部署 4 ≡ 28 ⊟

下图 山东淄博市博山

国务院发布《关于改革和

完善中央对地方转移支付制度 的意见》



