

改革篇

②

# 财税改革：稳增长惠民生作用凸显

本报记者 曹金华

国务院发布《关于改革和完善国有资产管理体制的若干意见》

11月4日

国务院常务会议决定，从2016年1月1日起，放宽享受加计扣除政策的研发活动和费用范围，同时允许企业追溯过去3年应扣未扣的研发费用予以加计扣除

10月21日

国务院常务会议决定，继续实施定向调控，进一步加大对小微企业的税收扶持

8月19日

国务院发布《推进财政资金统筹使用方案》

6月19日



上图 黑龙江佳木斯市国税局以建设同江中俄铁路大桥为契机，积极做好税收服务和管理工作。  
本报记者 倪伟岭摄

国务院办公厅转发财政部、发改委和人民银行联合发布的《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式的指导意见》

5月22日

财政部、国家税务总局发布消息表示，经国务院批准，5月10日起，调整卷烟消费税政策

5月7日

国务院常务会议部署完善消费品进出口相关政策，同时，为进一步推进消费免税，理顺资源税费关系，从2015年5月1日起，将稀土、钨、钼资源税由从量计征改为从价计征

4月28日

国务院常务会议部署盘活和统筹使用沉淀的存量财政资金，有效支持经济增长

4月1日

下图 山东淄博市博山区国税工作人员走进高新技术企业调研，为企业排忧解难。  
宋为群摄



2015年，我国深入推进财税体制改革，继续实施积极的财政政策并适当加大力度，保持经济运行在合理区间，加快推动转方式、调结构，强化风险防控；盘活存量，用好增量，优化财政支出结构，有保有压，确保重点领域特别是民生支出；坚持依法理财，加强财政管理，提高财政资金使用效益



▲ 江苏响水县地税局地税人员到企业了解情况，现场排忧解难。 张建国摄

▼ 江西新余市地税局打造“税情日志”，切实把纳税人利益放在心上、落实到行动中。  
辛迪摄



▲ 大连市中山区国税局税务干部走进辖区宣传最新政策。  
高亮杰摄

今年以来，预算管理制度改革、税制改革等各项财税体制改革稳步推进。同时，围绕稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险采取了一系列积极财政政策，有力促进了经济社会持续健康发展。

## 预算改革亮点多 盘活资金显成效

2015年是新《预算法》实施元年。一年来，建立健全全面规范、公开透明的预算制度步伐加快。国务院根据《深化财税体制改革总体方案》和新《预算法》，发布实施了多项重要制度措施，包括实施中期财政规划管理、改革和完善中央对地方转移支付制度、盘活财政存量资金、权责发生制政府综合财务报告制度改革等。

2015年，政府收支行为受到更严格的法律约束。4月份，90多个中央部门在其网站上晒出自家“细账”。比如，将“公务用车购置和运行费”细化公开为“公务用车购置费”和“公务用车运行费”。

今年以来，国务院多次部署盘活财政存量资金、加强统筹使用，唤醒“沉睡”的财政资金，效果显现。7月份，国务院常务会议确定，各级财政将已收回沉淀和违规资金2500多亿元，加快统筹用于急需领域；国务院将239亿元中央预算内投资存量资金调整用于在建重大项目。

通过着力加强预算执行管理，推进财政资金统筹使用，积极盘活存量，财政支出进度明显加快。前11月累计，全国一般公共预算支出150223亿元，比去年同期增长18.9%。

“盘活财政存量资金、推进财政资金统筹使用具有特殊意义，通过使用这些资金更好地支持了经济发展和保障改善民生。”财政部财科所副所长白景明表示。

另外，今年以来，权责发生制政府综合财务报告制度改革稳步推进。12月份，财政部发布3项相关制度，初步建立起较为完

整的政府财务报告编制制度。“预算管理改革是财税体制改革的‘排头兵’，也是一项复杂的系统工程，点多面广。今年以来这个领域的多项改革扎实推进，取得了重要突破。”白景明说。

## 税制改革措施实 减税助力稳增长

税制改革方面，3月份，十二届全国人大三次会议表决通过关于修改立法法的决定，进一步明确了全国人大及其常委会专属立法权事项。“税收法定原则进一步明确，对我国推进依法治国、实现税收法治影响长远。”北京大学财经法研究中心主任刘剑文说。

在主要税种的改革方面，则呈现出“小步快走、定向发力”的特点。

消费税改革持续推进。1月12日，提高成品油消费税；2月份，对电池（铅蓄电池除外）、涂料征收进口环节消费税；5月份，将卷烟批发环节从价税率由5%提高至11%，并按0.005元/支加征从量税。

一系列支持小微企业和“双创”的税收措施相继出台，力度不断加大。将年初享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围，由年应纳税所得额10万元以内扩大到30万元以内（含30万元）。

10月份，国务院常务会议确定，放宽享受加计扣除政策的研发活动和费用范围，并允许企业追溯过去3年应扣未扣的研发费用予以加计扣除。“企业的研发投入越多，得到的税收优惠就越多，对于推动企业结构转型将起到很重要的作用。”财政部税政司司长王建凡表示。

在营改增方面，取得积极的减税效果。截至6月底，全国纳入营改增试点的纳税人共计509万户，上半年营改增共减税1102亿元。

此外，6月份，国务院法制办公布《环境保护税法（征求意见稿）》，征求社会各界意

见。“当前我国经济发展与资源环境的矛盾日益尖锐。有必要消费立税，加快环境保护税的立法进程，通过环境保护税法进行调节、约束。”刘剑文说。

## 地方债“新政”出台 PPP模式加快推广

崔文苑

2015年1月1日起，新《预算法》开始实施，这也意味着新《预算法》规范下的地方政府举债融资新机制启动。近1年来，地方债发行和管理情况备受社会关注，新增债券、置换债券、限额管理，成为“热词”。

对于新增地方政府债券，今年全国人大批准的年初预算安排全国财政赤字16200亿元，其中地方5000亿元；另外，安排地方新增专项债券1000亿元。截至12月11日，各地已发行新增债券5912亿元，完成下达额度的99%。

相比新增债券，置换债券更受关注。2015年，财政部先后向地方下达置换债券额度3.2万亿元，主要用于偿还当年到期的地方政府债务本金。截至12月11日，各地发行置换债券3.18万亿元。

此外，根据新《预算法》，2015年8月，十二届全国人大常委会第十六次会议决议，明确了对地方政府债务实行限额管理，2015年地方政府债务限额锁定16万亿元。

“今年以来地方债发行比较成功，品种、发行方式、投资渠道、信用评级等方面均实现重大突破。”中债资信评级业务总部副总经理霍志辉说。

2015年，政府与社会资本合作模式（PPP）大力推进。5月份，国务院转发财政部等三部门《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》，明确在能源、交通运输、水利等公共服务领域，广泛采用政府和社会资本合作模式。中央财政大力推进PPP示范项目建设，评审确定了总投资8146亿元的PPP示范项目。

## 案例

## 尹中花的烦恼不见了

“自12月1日，出口发票一律停止使用，改为新版增值税普通发票……”2015年11月20日，山东省潍坊市国税局正在举办的出口退税业务培训班上，来自全市的260户出口企业纳税人正在认真学习。

潍坊市进出口贸易有限公司会计尹中花就是参加培训的一员。对尹中花来说，办理出口退税业务烦恼之一，就是政策吃不透、流程不熟悉。国税局举办的业务培训让她告别了这个烦恼。

今年年初，公司受国际贸易大环境低迷的影响，在经营方面遇到了前所未有的挑战：回收出口单证滞后，退税缓慢，造成资金链条紧张。作为会计，尹中花深知出

口退税进度加快，将是缓解企业困境的一条出路，便怀着忐忑的心情向国税部门反映了情况。在2015年3月税务部门对企业实施分类管理，尹中花的公司由于经营状况和纳税信用等级都不错，被确定为一类企业，在出口退税中享受“先退后核”待遇。也就是说，公司只凭完整无误的电子信息，2个工作日内即可办理退税审批。

在办理出口退税过程中，尹中花还有另外一个烦恼，那就是外贸企业有可能1月申报多个批次，都要生成电子数据后到办税厅排队预审。“有时要跑七八趟。”尹中花道出了很多出口企业财务人员的心声。随着出口退税综合服务平台7月在山东省全

面推广后，尹中花的这个烦恼也不见了，“有了这个平台方便多了，坐在家点点鼠标就能解决了。过去跑七八趟才能办完的事，再也不用夏天一身汗、冬天吹西北风忙乎了。”尹中花高兴地说。

把尹中花的烦恼变“没了”的是出口退税服务的优化与完善。“2015年是我在出口退税岗位感触最多的一年。”山东潍坊国税局的崔振国在出口退税岗位上工作近20年，他深有感触地说，就山东省而言这一年进出口贸易呈下降趋势，出口企业大面积遇到经营困难，落实出口退税新政、提高退税服务效率，对企业来说称得上是“真金白银”的助力和支持。（崔文苑整理）

2月25日

2月

1月

1月

国务院常务会议决定，在前期国家已出台一系列优惠政策基础上，继续加大对小微企业和创业创新的减税降费力度

国务院发布《关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》

国务院发布《关于实行中期财政规划管理的意见》

国务院发布《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》