

改革篇

①

简政放权：改革“先手棋”一炮打响

本报记者 张 双



图①为“创客”们在北京中关村创业大街交流。得益于简政放权等改革红利，中关村创业大街成为全国首个大规模集聚早期创新创业要素的特色街区。

新华社记者 罗晓光摄

图②为市民在北京市政务服务大厅办理业务。日前，北京市政务服务中心正式运行，40个审批部门集中进驻。

新华社记者 罗晓光摄

把改革红利转化为发展动力

熊 丽

12月16日召开的国务院常务会议决定，深化“先照后证”改革，推进“证照分离”，着力缓解办证难，激发“双创”活力，并决定选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可事项，在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。

这是深入推进简政放权、放管结合、优化服务的又一重要改革举措。就在两个多月前，“三证合一、一照一码”登记制度改革在全国全面实施。市场主体在注册登记时，可以享受“一窗受理、一表申请、一照一码、一网互联、一照通用”的“五个一”便利服务，全部注册时间可缩短到3天。这对于每年几百万新增市场主体来讲，带来的时间价值增长、就业增加、资金使用效率提高等都将巨大的。

近年来国务院把简政放权作为改革的“当头炮”和“先手棋”，出台了一系列重大改革举措。仅就商事制度改革而言，自2013年10月国务院常务会议部署推进公司注册资本登记制度改革以来，两年多的时间里已实行了注册资本认缴制、年检改年报、三证合一、先照后证等多项改革，在降低准入门槛、提高投资创业便利化程度等方面取得了明显进展。

这一系列改革举措，极大地激发了市场活力和社会创造力，小微企业“铺天盖地”格局逐步显现。改革还为全国产业结构调整注入了巨大活力。统计显示，前三季度，全国新登记企业在第三产业中的比重达到80.7%，明显高于第二产业企业的增幅。

更重要的是，改革为经济社会发展提供了源源不断的新动力。实践证明，这两年，在国内外形势错综复杂、我国经济下行压力加大的情况下，我们没有采取短期强刺激措施，经济运行仍然保持在合理区间，就业连创历史新高，增长速度在世界主要经济体中名列前茅，其中简政放权等改革红利的释放发挥了关键作用。

当前，我国改革已经进入攻坚期和深水区，剩下的都是难啃的“硬骨头”。我们要继续在改革措施的深化、细化、具体化上下功夫，进一步把改革红利转化为发展动力。

按照全国推进简政放权放管结合职能转变工作会议的部署，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求是简政放权、放管结合、优化服务协同推进。提高政府效能，释放市场活力，促进对外开放，推动管理创新，为供给侧结构性改革营造宽松的市场经营和投资环境

这是一份壮士断腕的决心，这是一次迎难而上、砥砺前行的决心。

刚刚闭幕的中央经济工作会议强调，使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的主线。经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，其中的关键在于转变政府职能。

删繁就简——在放权上求实效

本届中央政府把转变政府职能作为开门第一件大事，至今已取消和下放约600项行政审批事项，中央层面核准的投资项目累计减少76%，累计取消、停征、减免了420项行政事业性收费和政府性基金，工商登记前置审批事项85%改为后置审批……

在国内外形势错综复杂、我国经济下行压力加大的情况下，我们没有采取短期强刺激措施，而是通过全面深化改革，使经济运行保持在合理区间，就业连创历史新高，其中，简政放权等改革红利的释放发挥了关键作用。在今年已经召开的40次国务院常务会议中，半数以上涉及简政放权、转变政府职能。简政放权向纵深推进，更加强调在放权上求实效，从重视数量向提高质量转变，提升改革的含金量。

作为转变政府职能的重要突破口，行政审批制度改革取得重要进展，减少了政府对微观经济活动的干预。除了继续取消和下放国务院部门的行政审批事项外，今年全面清理了国务院部门453项非行政许可审批事项，彻底终结了“非行政许可审批”这个历史概念。10月，国务院首批取消62项中央

指定地方实施的行政审批事项，开辟了行政审批制度改革“第二战场”，这些项目量大面广，含金量高，为地方改革打开了空间。

在放权上求实效，各级政府以群众需求为导向，从反映强烈的突出问题入手，清除阻碍创新的“堵点”、影响创业的“痛点”和监管服务的“盲点”，实现了从“政府端菜”向“群众点菜”的思路转变。针对“红顶中介”乱象，出台文件推动行业协会、商会与行政机关脱钩；针对企业登记注册事项问题，推行了“三证合一”试点；针对职业资格过多过滥问题，取消了62项职业资格许可和认定事项。

活而有序——在监管上求创新

本月初，全国投资项目监管平台实现了与所有省级政府在线审批监管平台的纵向贯通，并投入试运行和应用。早在今年6月，这一平台已实现横向联通，涉及投资项目审批的16个中央部门可以在平台上受理、在线办理、限时办结，并进行全程监察。

这个平台正是“互联网+政府监管”新模式的有益探索。积极运用现代信息技术，形成透明、规范、高效的投资项目纵横联动协同监管机制，加快部门之间、上下之间信息资源的开放共享、互联互通，是创新政府监管的重要途径之一。

大量减少行政审批、减少事前审批之后，事中事后监管必须跟上，才能为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。政府职能转变不仅要把该放的放下去、放到位，还要把该管的管起来、管到位。

随机抽查机制在全国推开，成为今年创

新事中事后监管的重要突破口，有利于促使市场主体自觉守法，营造公平竞争环境。7月22日召开的国务院常务会议决定推广随机抽查机制。8月，国务院发布《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》，大力推广随机抽查，通过监管方式的创新，提高监管效能，强化市场主体自律和社会监督。

根据要求，随机抽查将推广4项措施：制定随机抽查事项清单，明确抽查依据、抽查主体、抽查内容、抽查方式；建立“双随机”抽查机制，随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员；合理确定随机抽查的比例和频次，既要保证必要的抽查覆盖面和工作力度，又要防止检查过多和执法扰民；加强抽查结果运用，将随机抽查结果与市场主体的社会信用挂钩。

作为加强监管的高悬利剑，国务院督查风暴再次发力。继去年首次大督查之后，今年5月下旬至6月中旬，国务院对重大政策措施落实情况部署开展了第二次大督查，审计署也对政策措施落实情况进行了跟踪审计。对于督查出来的问题，不仅要求上报汇总、限期整改，更要求认真研究分析问题产生的原因，找到解决问题的办法和路径，确保类似问题不再发生。

公平可及——在服务上求提升

几十个公章变成一枚专用章，报批材料从230多份减少到80份，时间从300多天减少到20多天……南宁市经开区成立广西首家行政审批局以来，将分散在16个部门的67个审批事项集中划入，再造审批流程，大大节省了企业的各项成本。一年来，通过提供优质高效的公共产品和公共服务，创业创新过程更顺畅了、经济发展之路更通畅了、人民群众心情更舒畅了。

为了解决办证多、办事难等困扰基层群众办事和企业创新创业的问题，进一步提高公共服务的质量和效率，11月18日召开的国务院常务会议确定改进公共服务措施。当月底，国务院发布了《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》，明确要求列目录、砍证明、简流程，以持续简政放权便利群众办事创业。

为了给各类市场主体营造更加宽松、便利和法治化的营商环境，工商登记实行“先照后证”，注册资本由实缴改为认缴，企业年检改为年报公示……不断深入的商事制度改革激发了创业创新的无穷活力。

按照世界银行《2016年营商环境报告》，在189个经济体中，中国营商环境排名第84位，仍有巨大的改革空间。为了进一步优化服务，提高投资创业便利化程度，6月份，国务院部署加快推进“三证合一”登记制度改革，10月1日，“三证合一、一照一码”登记制度改革在全国范围内实施。

国家统计局社情民意调查中心的调查显示，超过九成受访者对简政放权表示满意和基本满意，其中“优化政府服务”的满意度达到94.6%。

“浩渺行无极，扬帆但信风。”在即将到来的全面建成小康社会决胜阶段开局之年，我们要进一步把简政放权、放管结合、优化服务引向深入，为结构性改革修枝壮干，让经济社会发展春色满园。

案例

“我闻到了春天的气息”

本报记者 熊 丽

2015年2月4日，董建柱的鼠来宝电子商务有限公司在天津注册成立了，公司运作的“三只老鼠”电商网站主要经营五谷杂粮和蔬菜水果，主打特色是向高端小人群提供纯绿色、原生态的农产品。

董建柱告诉记者，公司认缴了100万元的注册资金，整个注册过程只花了几天时间，这在过去几乎难以想象。而就在他注册一个多月后的3月23日，“三证合一”登记制度也在天津市范围内正式落地，只要材料

齐全，一天之内就可以办结“三证合一”营业执照和公章，创业的便利度进一步提升。

“从注册鼠来宝开始，我闻到了春天的气息。”33岁的董建柱是一名连续创业者。从2006年开始创业以来，他先后做过多个行业。多年来的摸爬滚打，让董建柱对创业环境的点滴变化有着切身体会。

作为一名创业者，“门难进、脸难看、话难听、事难办”的问题，董建柱过去没少遇到。他还记得，2007年有一次为了办公

注册地址迁移，他在税务部门整整待了5天，每天早上开门去，下午关门回，楼上楼下反反复复地跑。他告诉记者，简政放权使营商环境得到了很大的改善，政府部门不仅服务态度好多了，效率也提高了。

简政放权降低了创业门槛，极大地调动了创业者的积极性。董建柱认为，如何让企业活下来、活得好，一方面需要创业者练好内功，另一方面，还需要继续加大改革力度，再简政、再放权。

11月30日

《国务院办公厅关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》发布，提出全面梳理和公开公共服务事项目录、坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续、大力推进办事流程简化优化和服务方式创新等六项任务

10月19日

《国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见》发布，以清单方式明确列出在我国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入

10月14日

《国务院关于第一批取消62项中央指定地方实施行政审批事项的决定》发布，严格落实行政许可法关于设定行政许可的有关规定，对以部门规章、规范性文件等形式设定的具有行政许可性质的审批事项进行清理，原则上2015年底前全部取消

7月23日

《国务院关于取消一批职业资格许可和认定事项的决定》发布，决定取消62项职业资格许可和认定事项

6月29日

《国务院办公厅关于加快推进“三证合一”登记制度改革的意见》发布

5月下旬至6月中旬

国务院部署开展了对重大政策措施落实情况的第二次大督查，旨在进一步推动重大稳增长工程尽快实施、重大改革政策尽快落地、重大民生举措尽快见效

5月15日

《国务院关于印发2015年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案的通知》发布，提出深入推进行政审批改革、投资审批改革、职业资格改革、收费清理改革、商事制度改革等八个方面的主要任务

5月14日

《国务院关于取消非行政许可审批事项的决定》发布，今后不再保留“非行政许可审批”这一审批类别



图为福建平潭综合实验区行政服务大厅工作人员将统一社会信用代码的营业执照交给市民陈以麒(右)。(资料图片)

《国务院关于规范国务院部门行政审批行为改进行政审批有关工作的通知》发布，要求坚持依法审批、坚持公开公正、坚持便民高效、坚持严格问责

《国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》发布，决定取消和下放90项行政审批项目，取消67项职业资格和认定事项，取消10项评比达标表彰项目，将21项工商登记前置审批事项改为后置审批

《国务院办公厅关于成立国务院推进职能转变协调小组的通知》发布，协调小组下设行政审批改革组、投资审批改革组、职业资格改革组等6个专题组和4个功能组

《国务院办公厅关于清理规范国务院部门行政审批中介服务的通知》发布

全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议召开，李克强总理作题为《简政放权 放管结合 优化服务 深化行政体制改革 切实转变政府职能》的重要讲话