

# 国际社会高度评价《巴黎协定》中国推动力

新华社北京12月24日电 综合新华社驻外记者报道：本月中旬闭幕的气候变化巴黎大会上，里程碑式的《巴黎协定》历经坎坷终于诞生，全球应对气候变化进程迈出重要一步。大会闭幕以来，一些国家和国际组织谈判代表、非政府组织和研究机构的专家纷纷表示，中国为大会的成功和最终协定诞生作出了重要贡献。

协定达成当天，欧盟首席谈判代表、主管气候行动与能源的委员米格尔·阿里亚斯·卡涅特在社交媒体

上用中文汉字、拼音和英语向中国致谢，并把中国称为“一个强硬而忠实的伙伴”。

美国气候变化特使托德·斯特恩22日说，习近平主席和奥巴马总统在气候变化巴黎大会第一天就举行双边会谈，会谈非常诚恳、非常积极。两位领导人还在大会结束前通了电话。斯特恩本人在谈判中也与中国气候变化事务特别代表解振华保持了非常频繁的沟通。

英国格兰瑟姆可持续发展中心高级研究员乔恩·普赖斯认为，中

国与美国的支持对谈判各方最终达成一份新协议至关重要。他说，习近平主席提到的中国在气候变化方面的投入，为全球其他主要经济体做出了表率，且发出了明确的信号，有助于推动国际社会采取同样的措施。

美国落基山研究所副所长、中国项目负责人乔恩·克雷茨说，中国在国家自主贡献文件中提出了非常具有雄心的目标。中国在发展可再生能源方面的步伐比其他任何国家都要大。

英国非政府组织“能源和气候信息小组”负责人理查德·布莱克也认为，中国的实际行动起到了表率作用，向其他国家展示出低碳发展模式具有可行性，并且能够带来很多好处。

日本庆应义塾大学环境信息学院教授严网林指出，中国与美国及欧洲的协作对于应对气候变化十分重要，尤其是在气候变化巴黎大会上这种人类“集体行动”中。事实证明，只要能够找到共同的切入点，中国追求共赢的外交目标是可以实现的。

# 全国整治超职数配备干部取得明显成效

## 副处级以上领导职数已消化32041名

本报北京12月24日讯 记者韩秉志报道：为贯彻落实全面从严治党、从严管理监督干部的要求，根据党的十八届三中全会精神，从2014年1月开始，中央组织部把整治超职数配备干部问题作为一项重要任务，高度重视，扎实推进，取得了明显效果。各地各单位“三超两乱”现象得到遏制，超配干部数量大幅下降，按职数配备干部逐步进入良性循环轨道。截至目前，全国超配的副处级以上领导职数已经消化32041名，3年整治任务已完成79.85%。

——高度重视，责任明确。中央对解决超职数配备干部问题高度重视。党的十八届三中全会明确指出了方向，提供了重要遵循。各级党委（党组）书记作为第一责任人，切实把整治工作扛在肩上、抓在手上；组织人事、机构编制部门肩负起直接责任，通过整改任务的“顺排”和消化时限的“倒推”，持续不断地加压用力，形成一级抓一级、层层抓落实的工作机制。

——政策具体，纪律严明。2014年1月，中央组织部会同中央编办、国家公务员局出台《关于严禁超职数配备干部的通知》（简称《通知》），进一步重申“五个严禁”的纪律要求，即严禁超职数配备干部，严禁超机构规格提拔干部，严禁违规设置职务名称，严禁用职务职级待遇奖励干部，严禁变相设置非领导职数。同月，中央新修订的《党政领导干部选拔任用工作条例》和中央组织部印发的《关于加强干部选拔任用工作监督的意见》均明确提出，不准超职数配备、超机构规格提拔领导干部，或者违反规定擅自设置职务名称、提高干部职级待遇。随后，又配套下发了《关于职数界定若干问题的答复意见》，进一步明确和界定有关政策。对那些超配严重的地方，采取“退多补少”的办法，既体现整改要求，又适度保持干部工作活力。这一系列政策规定的出台，为整治工作提供了制度保障，同时也亮明了底线、划出了红线。

——思路清晰，措施得力。《通知》下发后，中央组织部按照“摸清底数、严控增量、消化存量”的思路，推动整治工作有力、有序、有效开展。在摸清底数方面，各地各单位采取本级自查、重点抽查等方式，核查所辖地方和单位实际配备干部情况，并登记造册。中央组织部干部监督局会同有关方面，组织专门检查组，认真核对干部名册、

职数核定表、工资审核清单、工资发放清单等“四本账”，全面掌握了全国超职数配备干部的情况。在严控增量方面，各地各单位建立干部选拔任用工作方案预审制度，明确在整改消化期内，有超配问题的地方和单位选拔任用干部时，必须报经上一级组织人事部门预审。对“因军转安置、机构改革、换届等特殊情况”需要超配干部的，必须进行事前报告，由上一级组织人事部门和机构编制部门审核把关。在消化存量方面，各地各单位坚持统筹兼顾，综合施策，结合贯彻落实有关制度规定，切实打好整改消化的“组合拳”。在加强乡镇干部队伍建设

的意见和县以下机关建立职务与职级并行的意见印发后，各地根据文件精神，统筹做好超配乡科级干部的整改消化工作。在干部能上能下若干规定印发后，各地各单位对不称职或不胜任现职干部加大调整力度，对到退休年龄的及时办理退休手续，对违规违纪的及时免去现职，通过畅通“下”的渠道消化超配干部。

——监督到位，成效明显。整治工作持续时间长、推进难度大，为避免出现前紧后松或“一阵风”现象，从一开始就把从严监督抓在手上，用核查、检查、督查方式保证整治工作实效。一是定期对账核查。从2014年开始，中央组织部先后3次对全国整治工作情况进行集中调度。通过逐一对账审核和随机抽查的方式，不仅查看整改进

度，而且查验消化渠道；不仅看消化数字，而且查验干部名册和任免文件，做到整改任务明确、消化账目明晰。二是结合巡视检查。将整治工作列入结合巡视开展选人用人检查的内容，对中央巡视组巡视发现的超配问题，及时建账督办，限期整改。各地各单位采取本级自查、上级复查、重点督查等方式，发现问题及时整改到位。三是开展巡回复查。先后派出11个批次的巡回复查组，对黑龙江等省19个省（区、市）的整改情况进行现场查验，对整改不力的及时进行现场督促。目前，全国有24个省（区、市）已完成超配乡科级以上干部消化任务的50%，其中完成70%以上的16个，完成90%以上的7个。四是实行立项督查。对反映超职数配备干部问题的举报进行立项督办，发现顶风违纪的严肃处理 and 追责。截至目前，共查实超配问题25件，处理和纠正相关人员308人。大家普遍反映，这次整治工作力度大、措施实、推进稳、效果好，几十年的顽疾通过3年左右的集中整治得以基本根治，各地各单位严格按职数配备干部、按规矩选拔干部的意识显著增强。

## 深圳滑坡灾害75人失联

### 90家企业受损

本报深圳12月24日电 记者杨阳腾报道：今天，记者从深圳滑坡灾害第八场新闻发布会上获悉，失联人数变更为75人，其中有59名失联人员家属共270人已取得联系和安置，受损企业达90家，受影响者达4630人。

深圳市政府副秘书长朱廷峰说，除20家小作坊、200人之外，其他受损企业主要有两种类型，一是受损无法恢复的企业，共34家、涉及员工2830人，二是在外围没有受到直接冲击，但也在封锁线内的企业，共36家、涉及员工1600人。

为解决好受损无法恢复企业及其员工安置出路问题，深圳市人力资源和社会保障局23日牵头成立了专职安置小组，对这些企业员工身份信息、工资发放情况进行甄别造册。

朱廷峰表示，有关部门正联系这些企业一起商量职工的安置出路问题，如政府发放一定慰问金、帮助员工回家过年，企业受损无法恢复生产、需要和员工解除劳动关系，政府也提供相应帮助。



如今，越来越多的人爱上了旅游，“说走就走”成了一种生活方式。记者多地走访发现，我国公民外出旅游时时有不文明行为发生，在出行中留下了“不雅”甚至“丑陋”的印记。

2015年5月，媒体的一则报道引起了社会热议。江苏南京2名女子在地铁内“霸占”一排座位，开始时还坐在椅子上，后来干脆脱了鞋，躺在座椅上掀起了脚，车厢里群众纷纷掩鼻躲避。这一不文明行为产生了极大的负面影响。有网友在网上留言说，“太奇葩”“以为是上了自家炕了吗”。

地铁等公共场所不仅是浓缩人生百态的小社会，更是窥探文明的大窗口。每个人的言谈举

## 争当“行走的正能量”

本报记者 薛海燕 通讯员 陈信芳

止，决定着自己在别人眼里成为怎样的一道风景。

文明是一个城市的底色，也是城市最美的风景。“文明出行要从孩子抓起。”江苏省委宣传部副部长、省文明办办主任杨志纯告诉记者，2014年初开始，江苏在未成年人中开展“八礼四仪”养成教育，其中“行走之礼”是教育的重点。

“近朱者赤，近墨者黑”。真善美的行为能够激发人们向上向善的情怀。今年10月，南京玄武湖隧道里，人们“礼让生命”，给社会带来的则是满满的正能量。

10月30日晚，南京玄武湖隧道发生交通事故，一名车主受重伤，闻讯赶来的救护车被

堵在隧道口。此时，令人感动的一幕出现了，隧道内司机在听到120警报声后，纷纷向道路两边行驶，给救援让出了通道。短短10分钟后，伤者就被抬上了救护车，为营救伤者赢得了宝贵时间。这一动人场景被隧道里的乘客拍摄成视频，在网络上大量转发，众网友纷纷点赞，并称司机的行为温暖了整个城市。

如何做到文明出行？更多的人倾向依靠游客提升自身素质来改善不文明行为。业内人士认为，相信通过持之以恒的宣传教育，不文明出行的行为会越来越少。每一个人都应当文明旅游的践行者，让文明出行成为“行走的正能量”。

## 黑龙江绿色食品产业提质增效

（上接第一版）

黑龙江创新绿色食品营销一大亮点是发展壮大龙头企业，大力推广省内知名品牌，推动绿色食品销售体系建设。北大荒、完达山、黑森等一批黑龙江绿色食品品牌正向叫好又叫座转型升级。

今年，黑龙江省又以“地理标志保护”“绿色食品质量认证”“绿色食品可追溯体系”等方式，依法保护“五常大米”等上百个名优绿色食品品牌。

此外，黑龙江还在全国推动建立包括进上千家品牌超市，建100家直营旗舰店，开通众筹网

店、上手机客户端，办理跨境电子商务等在内的绿色食品营销网络体系。以销售地方绿色食品为主的齐齐哈尔蓝海商贸公司的负责人告诉《经济日报》记者，临近年底，店里的销售额达200多万元，得益于几分钟就拉走一车。这都得益于黑龙江打造“互联网+龙江绿色食品”计划，通过电商平台，建立起线上线下相结合的绿色食品营销网络。黑龙江还进一步将绿色食品实体店向二三线城市，以及一线城市的商超、社区等领域延伸，真正让黑龙江绿色食品实现全覆盖。

2015年黑龙江省绿色（有机）食品认证面积将达7300万亩，总产值、销售量等稳居全国第一位。黑龙江省农委主任王忠林认为，黑龙江省绿色食品产业实现转型升级的主要原因是观念转变，从过去重产量轻销、质优价不优到如今的顶层设计，狠抓品牌质量和创新营销，使得黑龙江绿色食品产业逐渐向品牌化、质量化、效益化过渡。同时，全省高度重视交流互动，不但充分利用别人的舞台唱戏，自己也主动搭台唱戏，全年各类展会签约额近百亿元。线上线下同时发力，通过打造绿色食品互联网销售公共品牌等，逐步实现将生产环境、监测数据等信息纳入互联网平台，使消费者随时知悉食品从种到收全过程。

（上接第一版）以家电产业来看，该区在3C融合、适应“互联网+”发展趋势的高端智能家电产品上仍未确立竞争优势，这也正是该区引入车库咖啡等众创空间，创新智能家电创意设计、产品研发等产业孵化模式的重要原因。

“十三五”时期，合肥经开区将以壮大战略性新兴产业集群、营造整体科技创新环境为主攻方向，立足现有产业优势，汇聚优势创新创业资源，加快产业调结构、补短板步伐。

根据规划，“十三五”时期，合肥将大力拓展产业发展空间，着力培育6大战略性新兴产业集群。在电子信息产业上，合肥经开区将围绕联想、通富微电、长虹、海尔、晶弘等电子信息和

处大事贵乎明而能断，临大势贵在顺而有为。

“认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑，这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。”贯彻落实中央经济工作会议精神，关键就要把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来，遵循大逻辑，顺应大趋势，不断增强和发挥引领经济发展新常态的积极性、主动性、创造性。

“一了千明，一迷万惑”。引领经济发展新常态，首先要解决“怎么看”的问题。“物之所在，道则在焉。”我国经济正从粗放向集约、从简单分工向复杂分工的高级形态演进，这是经济发展规律的客观要求。再按照过去那种粗放型发展方式来做，总有一天会走进死胡同。面对比较严重的结构性产能过剩这个绕不过去的历史关口，抓住时机进行战略性调整就能顺利过关。面对深刻的供给侧、结构性、体制性矛盾，加大结构性改革力度、提高供给结构适应性和灵活性、提高全要素生产率就能有效化解。只有彻底抛弃旧有的思维逻辑和方式方法再现高增长的想法，摆脱“速度情结”“换挡焦虑”的思维定势，加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快培育形成新的增长动力，才能跨越“中等收入陷阱”，发挥我国经济巨大潜能和强大优势，引领我国经济迈上新台阶。

引领经济发展新常态，重心是解决“怎么干”的问题。中央经济工作会议提出了实现多方面工作重点转变的“十个更加注重”，可以说是引领新常态的方法论、实践论。比如，过去主要看增速有多快，现在就要看发展质量和效益有多好；过去有的城镇化“见物不见人”，现在就要注重以人为本、回到让更多人融入城镇这个本源上来。这样的转变中，蕴含的是思维和方法的转换。再比如，供给侧矛盾突出，要着力加强供给侧结构性改革；保障和改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶。这样的转变，是工作要求和侧重点的变化。总之，顺应新常态这个大势，做到“十个更加注重”，就能有力引领经济发展新常态，推动经济持续健康发展。

会不会遵循大逻辑，能不能有新作为，是对各级干部的重大考验。进入新常态，不少同志认识逐步深入、适应更加主动、引领已经开始。但也有一些同志不知道怎么办为好，正所谓“老办法不能用，新办法不会用”。的确，对新常态有一个深化认识和逐步适应的过程，但适应一定要雷厉风行、殚思极虑，适应得越快越好，不能坐着等、站着看。现在，中央经济工作会议已经深入回答了对新常态怎么看、新常态下怎么干的问题。结合本地实际深刻领会、认真贯彻、锐意改革、大胆创新，就能在引领新常态中有所作为、大有作为，使我国经济增长巨大潜力转变为现实，让“中国号”巨轮行稳致远。

（新华社北京12月24日电）

## 全要素生产率

继今年《政府工作报告》首次提出“提高全要素生产率”后，近日，中央经济工作会议再次强调，“加大结构性改革力度，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性，提高全要素生产率”。

作为分析经济增长源泉的重要工具之一，“全要素生产率”是通过衡量单位总投入总产量的生产率指标，其来源包括技术进步、组织创新、专业化和生产创新等，又被称为“技术进步率”。它反映创新发展最好的指标，也是改革红利的一个重要体现。

一般而言，通过全要素生产率增长对经济增长贡献与要素投入贡献的比较，就可以确定经济政策是应以增加总需求为主还是以调整经济结构、促进技术进步为主。因此，提高全要素生产率，就是要把过去过度依赖自然资源的发展方式，转向更多依靠人力资源的发展方式。

未来，提高全要素生产率的核心路径，就在于将发展的重点放到质量而非数量上。一方面要以体制创新消除制度性障碍，改善资源配置效率；另一方面要以科技创新推动产业结构优化升级。

我国“十三五”规划编制将全面引入“全要素生产率”的概念，将从细化指标分解、硬化约束举措入手，引导全社会共同努力，提高我国经济的全要素生产率。

文/本报记者 顾阳

## 北京启动2016年文化科技卫生“三下乡”活动

本报北京12月24日讯 记者杨学聪报道：快乐的秧歌扭起来，震天的锣鼓响起来。今天，北京在大兴区礼贤镇黎明村文化大院举办北京市文化科技卫生“三下乡”20周年活动，为农民群众送去文艺演出、医疗义诊、科技体验等现场服务，并以此为契机，正式拉开2016年“三下乡”活动序幕。

随着农村公共文化科技卫生服务设施建设日臻完善，农民群众文化科技卫生基本需求的实现条件日益优化，活动组织方在“三下乡”的过程中不断总结经验，形成了“1+3”公共文化政策，大学生“下农村”、志愿服务等特色做法，为提升农业生产力、推动京郊农业转型升级，推动京郊农村精神文明建设，服务京郊农村发展打下坚实基础。

如今，北京的“三下乡”活动已形成了政府部门主导、社会力量参与、彰显首都特色的工作格局，京郊农村产业升级态势良好、农业生产力不断提高、农村精神文明建设卓有成效、农民综合素质显著提升，呈现出前所未有的生机和活力，“三下乡”活动实现了“常下乡”“常在乡”。

作为2016年北京市文化科技卫生“三下乡”集中示范活动的开展地，大兴区积极丰富农民文化生活，提高农业科技、用科技的热情，提高群众致富致富的本领，有效推动了农村各项事业的开展，实现了由部门参与向社会广泛参与的转变，由注重数量规模向注重质量效益转变。

（上接第一版）以家电产业来看，该区在3C融合、适应“互联网+”发展趋势的高端智能家电产品上仍未确立竞争优势，这也正是该区引入车库咖啡等众创空间，创新智能家电创意设计、产品研发等产业孵化模式的重要原因。

“十三五”时期，合肥经开区将以壮大战略性新兴产业集群、营造整体科技创新环境为主攻方向，立足现有产业优势，汇聚优势创新创业资源，加快产业调结构、补短板步伐。

根据规划，“十三五”时期，合肥将大力拓展产业发展空间，着力培育6大战略性新兴产业集群。在电子信息产业上，合肥经开区将围绕联想、通富微电、长虹、海尔、晶弘等电子信息和

家电企业资源，发展集成电路设计、制造、封装、测试的全产业链以及消费电子和智能家电终端产品的研发制造。制造业企业密集是合肥经开区的突出优势。立足这一优势，合肥经开区将大力培育智能制造产业，利用电子信息、家电、汽车等行业对自动化的巨大需求，加快建设智能制造产业园，发展智能系统集成、智能控制系统、智能制造研发与培训等智能制造产业。

立足创新基点，拓展产业空间。作为中西部工业经济强区的合肥经开区，正在创新第一动力的引领下，奋力由工业园区迈向科技园区，努力探索出中西部经济开发区可复制、可推广的转型升级之路。