



### 河北 结构调整中的

2015年,河北省石家庄市的工作重点是节能减排、淘汰落后过剩产能、防治大气污染。虽然都是做“减法”,但石家庄市却取得了“加法”的成绩:前三季度地区生产总值达3841.5亿元,财政收入完成598.4亿元,分别比上年增长7.3%和6.1%。

谈到这些,河北省委常委、石家庄市委书记孙瑞彬用了一个形象的比喻:在负重爬坡中

本获得弯道超车的效果。他说,“能够得到这种效果,关键在于我们认真贯彻落实党的十

雷以来的一系列方针政策,坚持壮士断腕调整产业结构、精益求精

更加坚信,未来发展必须坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”

过分倚重重工业的经济结构给石家庄带来难以承受之痛。统计资料表明,2013年,石家庄市能源消耗3826.17万吨标准煤,成为全国空气质量最差的10个城市之一。

在无路可退的情况下,石家庄市全面开展压煤、抑尘、控车、减排、迁企攻坚战。“十二五”时期以来,全市拆除高耗能高污染企业过千家;对千家企业提升改造,累计完成节能量达309万吨标准煤;对6家大型工业企业实现整体搬迁改造,使单位GDP能耗比2010年累计下降24.2%。

与此同时,石家庄加大了对传统产业的改造力度,“在石家庄这样一座因工业而兴的城市中,传统产业依然是城市经济整体稳定、职工就业吃饭的压仓石。能否抓好提升改造,直接关系到这座城市的基本面稳定。”石家庄市市长邢国辉说。

从2012年以来,石家庄要求全市每年实施重点技术改造项目200项以上;截至今年9月,全市累计完成技改投资5039亿元,同比增长18.9%;累计完成项目3600多个,技改投资占工业投资比重为72.3%。全市规模以上工业实现利税由2010年的659.8亿元提高到2014年的1052.4亿元,年均增长12.4%。

神威药业投资6.5亿元上马现代中药制剂技改扩能项目,一举成为全国最大的中药生产基地;电器行业中的石家庄市京华电子实业有限公司通过“二次集成设计”技术革新改造,研发出了“像素共享技术”等8项自主创新产品;纺织行业中的常山集团退城进园的整体搬迁改造,在岗人员从3万人逐步减少到5000人的情况下,不仅生产效率比过去提高了3倍,而且“专精特新”产品也比过去增加了80%……

改造提升传统产业是保住存量,而要真正实现可持续发展,还得大力发展战略性新兴产业。(下转第二版)

### 合肥经开区:

## 立足创新基点 拓展产业空间

本报讯 记者文晶 白海星、通讯员张和允报道:近日,北京车库咖啡投资管理有限公司与合肥经开区管委会签署协议——这家著名的创新创业平台和开放型创业孵化器,将在合肥明珠广场打造全国首个智能家电行业众创空间。家电产业是合肥经开区主导产业,打造众创空间,加快主导产业转型升级,正在成为合肥经开区拓展产业空间、改造产业版图的战略性举措。

“十三五”规划建议提出,推广新型孵化模式,鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。”合肥经开区党工委副书记、管委会副主任杨伟说,目前,合肥经开区正在重点引进国内一流的创新创业管理机构、技术服务机构和公共平台运营机构等专业第三方团队,建设明珠广场众创空间集聚区、大学城科技孵化集聚区、南艳湖总部研发集聚区三大主题创新集聚

区,打造“合肥经开区明珠创新产业带”,目的就是激发“双创”活力,广泛集聚创新要素资源,形成促进业创新的新架构,让合肥经开区走上依靠创新驱动、培育先发优势的引领型发展之路。

今年9月份,安徽省委、省政府出台加快调结构、转方式、促升级行动计划,提出要实施“园区转型升级工程”,明确提出“支持具备条件的开发区聚焦发展战略性新兴产业,做大做强主导产业”。合肥经开区作为安徽省唯一的工业产值超过2000亿元的开发区,在该省的园区转型升级工程中承担着重要的示范带动作用。

杨伟表示,尽管合肥经开区在安徽省乃至中西部地区的开发区中,具有工业经济总量大、主导产业有特色的优势,但是,该区的传统主导产业占到工业总量的80.7%。(下转第三版)

### 中办国办印发《方案》

## 深化国税地税征管体制改革

新华社北京12月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《深化国税、地税征管体制改革方案》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《深化国税、地税征管体制改革方案》主要内容如下。

我国从1994年实行分税制财政管理体制以来,建立了分设国税、地税两套税务机构的征管体制,20多年来取得了显著成效,为调动中央和地方两个积极性、建立和完善社会主义市场经济体制发挥了重要作用。但与经济社会发展、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求相比,我国国税征管体制还存在职责不够清晰、执法不够统一、办税不够便利、管理不够科学、组织不够完善、环境不够优化等问题,必须加以改革完善。为落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》及深化财税体制改革总体方案的有关要求,深化国税、地税征管体制改革,制定本方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照党中央、国务院决策部署,坚持法治引领、改革创新,发挥国税、地税各自优势,推动服务深度融合、执法适度整合、信息高度聚合,着力解决现行征管体制中存在的突出和深层次问题,不断推进税收征管体制和征管能力现代化,进一步增强税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

#### (二)改革目标

到2020年建成与国家治理体系和治理能力现代化相匹配的现代税收征管体制,降低征纳成本,提高征管效率,增强税法遵从度和纳税人满意度,确保税收职能作用有效发挥,促进经济健康发展和社会公平正义。

#### (三)基本原则

——依法治税。以法治为引领,注重运用法治思维和法治方式推进改革,落实税收法定原则,完善征管法律制度,增强税收执法的统一性和规范性。

——便民办税。以纳税人为中心,坚持执法为民,加强国税、地税合作,为纳税人提供更加优质高效的服务,不断减轻纳税人办税负担,切实维护纳税人合法权益,让纳税人和人民群众有更多获得感。

——科学效能。以防范税收风险为导向,依托现代信息技术,转变税收征管方式,优化征管资源配置,加快税收征管科学化、信息化、国际化进程,提高税收征管质量和效率。

——协同共治。以营造良好税收工作环境为重点,统筹税务部门与涉税各方力量,构建税收共治格局,形成全社会协税护税、综合治税的强大合力。

——有序推进。以加强顶层设计为前提,与深化财税体制改革进程相匹配,积极回应纳税人和社会各界关切,统筹兼顾,稳步实施。

### 二、主要任务

#### (一)理顺征管职责划分

根据深化财税体制改革进程,结合建立健全地方税费收入体系,厘清国税与地税、地税与其他部门的税费征管职责划分,着力解决国税、地税征管职责交叉以及部分税费征管职责不清等问题。

(下转第十一版)

(相关报道见十二版)

### 河南省国税部门积极创新举措服务各类企业——

## 激发“双创”活力 助力企业成长

11版

## 加快推进供给侧结构性改革

### ——二论学习贯彻中央经济工作会议精神

本报评论员

中央经济工作会议明确把明年的工作重心放在供给侧结构性改革上,给步入新常态的中国经济开出了一剂标本兼治的对症“药方”。适应、引领经济发展新常态,就要把这个“方子”用好,在适度扩大总需求的同时,加快推进供给侧结构性改革,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性,加快培育新的发展动能。

供给侧结构性改革之所以重要,一个主要原因就在于我国供给体系未能适应需求的重大变化而做出及时调整,供给与需求不匹配、不协调,已经成为经济持续健康发展的“拦路虎”。从投资方面看,有些产业的投资已经达到饱和峰值,中低端产品过剩严重,传统投资拉动经济增长的边际效应在递减。从消费方面看,过去的供给体系主要是面向低收入群体为主的,现在中等收入群体迅速扩大了,但供给没有跟上变化,产品的品质、品种、规格、安全性等远远满足不了变化了的消费需求。这也是近些年“海

淘热”涌现的深层原因。从出口方面来看,我国的供给体系总体上具有外向型,但受国际金融危机影响,外部需求明显减少,迫切需要供给体系做出改变。可以说,推进供给侧结构性改革,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然要求。

明年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。用好供给侧结构性改革这剂药方,战略上要坚持稳中求进,把握好节奏和力度,坚持持久战,实行宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路,保持经济运行在合理区间。战术上则要抓住关键点,打好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“歼灭战”。要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法,研究制定全面配套的政策体系,因地制宜、分类有序处置,妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系;要开展降低实体经济企业成

本行动,打出“组合拳”;要按照加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求,通过加快农民工市民化,扩大有效需求,打通供需通道,消化库存,稳定房地产市场;要打好脱贫攻坚战,补齐基础设施短板,提高投资有效性和精准性;要有效化解地方政府债务风险,加强全方位监管,坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。

推进供给侧结构性改革,必须依靠全面深化改革。结构性改革触及深层次的社会关系和利益调整,十分复杂,必须以更大的决心和勇气全面深化改革,坚持社会主义市场经济改革方向,统筹谋划各个方面、各个层次、各个要素。要加大重要领域和关键环节改革力度,大力推进国有企业、财税体制、金融体制改革,推出一批具有重大牵引作用的配套改革举措,以这些重要领域和关键环节为突破口,真正把供给侧结构性改革深入推进行来,为加快形成高质量高效率的供给体系提供坚实的体制机制支撑。

### “亮丽的中国名片”特别报道·中国的桥

## 长虹飞架通南北

4版

年终特别报道·改革篇

### 简政放权:改革“先手棋”一炮打响

5版

### 财税改革:稳增长惠民生作用凸显

6版

### 金融改革:向开放与市场迈出历史性步伐

7版

### 价格改革:以“最大力度”取得突破性进展

8版