

加快构建产业转型升级的五大支柱

国家发改委产业所 黄汉权 盛朝迅

前沿探索

编者按 中央经济工作会议提出,调整产业结构,要更加注重加减乘除并举。这为今后一个时期的工作指明了方向。我们要加快构建优化调整产业政策、实施《中国制造2025》、推动创新驱动发展、促进产业园区升级发展、提升质量品牌等五大支柱,重点解决好产业转型升级的主体、动力、平台载体、路径和导向机制等问题,多措并举推动我国产业转型升级。

当前,我国经济进入到增速换挡、结构优化和动力转换的新常态,在劳动力成本优势丧失、产能过剩问题严重、经济下行压力加大的背景下,我国唯有加快产业转型升级,推动产业迈向中高端,提升产业核心竞争力,才能保持“十三五”时期经济中高速增长,顺利实现全面建成小康社会目标。

第一,优化调整产业政策助推产业转型升级。国际金融危机以来,全球制造业分工格局发生深刻变化,美欧等发达经济体为重振实体经济,增加就业机会,纷纷推进“再工业化”,重塑制造业新优势;新兴经济体和东盟等周边国家则利用我国制造业劳动力成本持续上升的机会,加大吸引劳动密集型产业转移力度,我国制造业发展面临两头受压的困局,必须改变以往以大规模为导向的产业政策,调整为以创新驱动为导向的产业政策,具体思路可以归纳为:“抓两头、放中间,调结构、促创新,搭平台、造环境,定标准、强监管”。“抓两头、放中间”要求产业政策转向从产业发展生命周期角度支持处于发展阶段和幼儿期的新兴产业给予扶持,扶上马再送一程,促进产业快速成长;对处于衰退期的传统产业,在职工再就业培训、转产就业安置、设备淘汰补助等方面给予企业退出援助,盘活存量资源;而对处于“中间”即成长期和成熟期的产业,则要充分放开,让其在市场竞争中强健体魄、自由发展。“调结构、促创新”是指产业政策的目標要从原来的“扩能增量”调整为“创新驱动、提质增效”。一方面,要推进以科技创新引领的全面创新,加快培育高端装备制造业、新一代电子信息产业等战略性新兴产业和现代服务业发展;另一方面,要按照由制造大国向制造强国迈进的目标,以提高质量和效益为中心,推动传统制造业结构优化和转型升级,提升我国产业在全球产业链分工中的地位,促

进产业结构从中低端迈向中高端水平。“搭平台、造环境”要求政府支持产业发展的着力点放在搭建发展平台、营造公平竞争环境上。“定标准、强监管”主要强调通过标准引领,规范行业发展秩序,并积极推动我国产业标准上升为国际标准,提升我国产业发展国际竞争力,努力抢占全球产业发展制高点,逐步掌握行业话语权。

第二,以实施《中国制造2025》为抓手加快产业转型升级。一是加快补齐基础工艺、基础材料、产业技术基础等短板。《中国制造2025》的一个鲜明特点是更加重视工业基础能力建设,通过提升基础材料、基础工艺、核心基础零部件和产业技术基础等“四基”能力,解决我国制造业由大变强的“卡脖子”问题,对于推进我国制造业创新发展和质量提升都具有很强的针对性。要加快制定工业强基实施方案,引导各类要素向基础领域集聚,支持优势企业开展政产学研用联合攻关,突破关键基础材料、核心基础零部件的工程化、产业化瓶颈,促进基础工艺水平提升等。二是支持战略性新兴产业等重点领域快速突破。《中国制造2025》提出了新一代信息技术、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等十大战略重点领域,这些领域大多属于战略性新兴产业范畴,符合全球新一轮科技革命和产业变革方向,是我国产业转型升级的主攻方向。下一步应引导社会各类资源集聚,推动这些领域快速发展,加快推动这些产业成为带动我国产业转型升级的新引擎和新动力。三是推动制造业由生产型向生产服务型转变。《中国制造2025》另外一个鲜明特色是更加重视服务功能和服务平台的建设,即重视公共服务体系和科技成果转化、产业技术基础、新型工业化示范基地、制造业国际化和小微企业发展等方面的突出作

用,更加强调促进生产型制造业向服务型制造业转变。为此,我国应大力发展与制造业紧密相关的生产性服务业,鼓励制造业企业增加服务环节投入,发展个性化定制服务、全生命周期管理、网络精准营销和在线支持服务,推动服务型制造业发展,支持生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,解决长期以来制约我国制造业发展的“一条腿长、一条腿短”等问题。四是促进制造业绿色低碳循环发展。长期以来,我国依靠高投入、高消耗的发展模式带来的巨大的资源环境承载压力,必须加快推进传统制造业绿色化改造。《中国制造2025》提出要全面推行绿色制造,也是我国产业发展到了一定阶段的必然选择。要进一步加大先进节能环保技术、工艺和装备的研发力度,加快制造业绿色改造升级,不断提高制造业资源利用效率,强化产品全周期绿色管理,努力构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。此外,还要高度重视“制造业+互联网”融合发展,以制造业为主体,运用互联网的手段,对传统制造模式进行改造,避免过度泡沫化和虚拟化。

第三,推动创新驱动发展是产业转型升级的核心。新常态下我国创新驱动产业转型升级的主要瓶颈问题是企业主体作用不足,市场化创新能力还比较薄弱。为此,我们要以推动产业转型升级、打造经济增长新动力为目标,从构建激发创新活力的机制环境入手,做好创新驱动的顶层制度设计,努力构建增强创新动力的体制机制;坚持企业主体,大力推进市场导向的技术创新;坚持重点突破,着力推进新兴产业和重点地区率先实现创新驱动发展;坚持人才为基,加强领军人才、复合人才和专业人才培养,夯实增强创新动力的科技人才基础,积极发挥政府和行业协会作用,争取用5年左右的时间,在知识产权保护、垄断行业改革等方面取得明显突破,扶持一批创新能力强的骨干企业,

争取构建有利于创新驱动的制度框架,一批创新型型企业竞争力明显增强,创新驱动成为我国产业转型升级的主要动力,创新驱动对经济增长的贡献率明显提高,基本实现由要素驱动向创新驱动的转变。

第四,发挥产业园区在产业转型升级中的主阵地作用。推动我国产业转型升级要更好发挥产业园区的产业集聚和溢出效应,继续推动开发区转型升级,使其成为我国产业转型升级的主阵地。一方面,推动园区产业由制造业为主向制造业和服务业融合转变,依托制造业基础,加快推进研发设计、金融保险、现代物流等生产性服务业发展,充分发挥生产性服务业对制造业发展的引领、支撑、带动作用,让产业园区成为推动制造业向服务型制造转变的主体;另一方面,推动园区功能由生产功能向生产生活生态“三生协调”功能转变,加强园区基础设施建设和服务功能完善,努力把产业园区建设成为经济繁荣、生态优美、和谐宜居、富有活力的现代化城市功能区。

第五,提升质量品牌是推动产业转型升级的重要途径。品牌是一国经济发展和综合国力的集中体现。要加强质量和品牌建设,着力营造良好的产业发展环境和公平竞争的市场环境,通过市场竞争打造“知名品牌”,推动产业转型升级。一是开展质量品牌提升行动。严把产品质量安全关,严厉打击假冒伪劣等行为,更好地保护合法经营者的权益,树立消费者对国内产品安全质量的信心。二是推动一批产业集群品牌升级发展。依托区域优势企业和产业集群,支持申报驰名商标、名牌产品和地理标志保护产品,鼓励传统优势产业加工贸易型企业创立自主品牌,强化区域品牌、集群品牌和民族品牌建设,支持质量升级和品牌“走出去”,推动传统优势产业著名品牌从区域性品牌向全国性和国际性品牌跃升。

制造业迈向中高端要做好创新文章

作为世界第一制造业大国,眼下实施的“中国制造2025”吸引了各方关注。当前中国制造面临怎样的现实挑战?从制造业大国向制造业强国,着力点在哪儿?中国制造企业向中高端水平迈进有哪些可以借鉴的经验和现实路径?如何完善相关的体制机制支撑体系?日前笔者深入江苏金通灵流体机械科技股份有限公司等制造业企业调研,从中看到了一些通过创新迈向中高端的“中国制造2025”微观样本,也引发了一些对壮大中国制造的深入思考。

制造业是国民经济的主体,是立国之本、兴国之器、强国之基。十八世纪中叶开启工业文明以来,世界各国的兴衰史和中华民族的奋斗史一再证明,没有强大的制造业,就没有国家和民族的强盛。改革开放以来,我国制造业上了一个大台阶,但与世界先进水平相比,我国制造业仍处于全球价值链的中低端,突出表现在自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平、信息化程度、质量效益等方面差距明显,尤其是那些科技自主创新能力薄弱的部门、行业和企业,核心技术受制于人的现象更为严重,不少产品虽然产量巨大,价格和利润却低得惊人,模仿之路越走越窄。以中高端小型压缩机为例,我国是世界上一等一的消费大国,但市场95%以上的份额却长期被国外少数几个大企业垄断着。缺乏拥有自主知识产权的核心技术,很容易被他人“卡脖子”。加快培育、巩固以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的新优势,是必须走且非常紧迫的一步。近年来,不少制造业企业通过“自主研发——引进——消化吸收——再创新”,走出一条向高端制造跨越的发展之路,金通灵就是其中的一个典型。该公司多年来在技术创新、商业模式等方面开展了全方位创新,打破了国外企业对小型压缩机技术的垄断与封锁。据介绍,目前该公司在小型高效压缩机、小型高效汽轮机方面

的技术水平,堪与英格索兰、阿特拉斯、西门子、GE等世界大公司比肩!

坚持技术创新引领。金通灵技术创新的一个突出特点,是沿着流体机械领域不断向“深”挖。公司所有产品都是基于空气流体领域开展,产品技术难度逐渐提高,从离心压缩机到涡喷发动机、燃气轮机领域,通过产学研相结合,不断向流体机械高端产品延伸,在自主研发的基础上实现了引进技术的消化吸收再创造,形成了大量具有自主知识产权的关键专利技术和工艺,多项开发成果获国家级重点新产品、国家火炬计划重点项目。公司还在商业模式上不断创新开拓,目前已经从单一的装备制造商转变为多种类、多系列的系统集成服务商。

坚持质量为先。高质量是制造业强大的重要标志。近年来金通灵把质量品牌作为生命线 and 基本要求,强化企业主体责任,建立一整套完整、严密的质量管控体系,产品质量得到了国内外客户的一致认可,连续多年进入国家机械行业500强。调研发现,不少钢铁、煤炭、脱硫脱硝、污水处理等领域国内大企业都已放弃国外进口转而用该公司产品。

坚持绿色发展。当前一些制造业企业面临的一个挑战就是产品更新换代慢,突出表现在能耗高。金通灵一开始就立足绿色发展大势设计产品系列,用国际化标准严格要求自己。据公司公开资料,金通灵70%的产品效率高于国家节能设备评价效率指标2%以上。该自主研发的分缸再热汽轮机具有运行效率高,启动时间短等特点,除了在太阳能光热发电领域使用外,还可以延伸到生物质发电、垃圾发电、燃气蒸汽联合循环的分布式能源,余热利用等多个新兴能源领域。

通过调研,我们还发现,当前制造企业迈向中高端还面临一些具有共性的体制机制障碍。比如,长期以来,科研是科研,市场是市场,科研部门和产业部门形成了各自的“闭环”。又如,细分制造

业领域,缺少中长期规划,或者规划中企业参与度低,使得制造业企业预期不明确,在选择发展方向、技术路径上无所适从。再如,在申请国家和地方科技专项时,存在信息不对称的现象。不少企业对国家一些科技创新支持政策知之不多或知之不详,对申请支持的程序存在认识上的分歧。还比如,科研项目设立市场导向不突出。目前,科研机构的研究经费有六成多来自各类项目,项目对创新具有很强的引导性。但过去由于体制、机制等因素制约,行业、企业没什么发言权,结果使得不少科研项目的研究内容与市场需求相脱节,不具备市场应用价值,一些有价值的研究缺乏连贯性。一些企业在早期技术孵化中,虽看到了巨大前景,但得不到有力支持。

从金通灵等企业在转型浪潮中脱颖而出,中国制造业迈向中高端,除了企业要有市场主体意识、创新理念、找准方向、勇于创新外,还要营造一种有利于创新的环境,以体制机制改革促进转型发展。

从大的方面看,要深化供给侧改革,给制造业企业明确预期,防止劣币驱逐良币。当前,我国经济运行中的许多问题包括产能结构性过剩,都与供给创新不足有关。低附加值制造产品泛滥,不仅降低了供给效率,也给行业带来了不良影响。有关方面要进一步明确和强化发展高端制造的方向,加快供给侧结构性改革,加强质量监管。

从科技体制方面讲,要尊重科技创新的特殊规律,围绕市场导向深化科技体制改革。从基础研究、应用开发、技术中试到最终商品化、规模化,科技创新本身具有投入大、周期长、风险高的固有性质,制约了各方面的积极性。解决这个问题,就要实施重大科研基础设施和大型科研仪器开放共享,以降低创新成本;设立专业性中试平台,以降低创新门槛;引导社会资金发掘科技成果

的市场价值和科技企业成长价值,发展科技孵化,以帮助创新主体破除成果转移扩散的“梗阻”。科技立项尤其要突出市场导向,增加行业协会、企业在项目设立中的“话语权”,加快建立由市场决定技术创新立项、实施和评价的机制,围绕产业链来部署创新链,突出科技面向经济社会发展的导向。同时,还要转变过去那种不屑讲、不能讲利益的管理定势,完善科技成果处置和收益分配机制,实施股权期权等激励政策,扫除科研人员在企业和研究机构之间合理流动的障碍,给创新者更大自主支配权,让创造发明者按市场效益大小获得应有回报。

从制造业本身而言,需要强化工业基础能力。核心基础零部件(元器件)、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术基础等工业基础能力薄弱,是制约我国制造业创新发展和质量提升的症结所在。要坚持问题导向、产需结合、协同创新、重点突破的原则,着力破解制约重点产业发展的瓶颈。要强化基础领域标准、计量体系建设,加快实施对标达标,提升基础产品的质量、可靠性和寿命;建立多部门协调推进机制,引导各类要素向基础领域集聚。

从金融与实体经济互动层面说,要在WTO规则下创新财税金融支持方式。对致力于创新的高端制造业企业,直接给予过量补贴肯定是不合适的,也是违背公平的,不符合世贸规则。有关方面应创新金融支持方式,设定明确的硬性标准和产业政策,对科技型企业在科技孵化、技术消化吸收再创新、融资途径、并购重组给予便利。还可考虑建立国家级装备制造业高端化金融试验区,研究出台金融支持装备制造业企业自主研发和科技创新的综合性配套措施,形成与重点领域高端装备制造规模化、集约化发展良性互动的金融产业布局。

文/本报记者 裴珍珍

学术经纬

全面认识当前跨境资本流动新趋势

钟震

当前,关于我国跨境资本流动新趋势的讨论不绝于耳,各方观点云集。在这样的舆论形势下,理性客观地看待我国跨境资本流动新趋势关乎我国金融稳定的大局,至关重要。

全面认识我国跨境资本流动新趋势,需将其纳入整个世界经济再平衡和全球资金流向调整的大格局下进行思考,深入分析影响国际资本流动逆转的内外部因素,全面客观地研判我国在应对国际形势变化中的主动调整和被动调整行为。

分析起来,发达经济体对于流入新兴市场的国际资本的影响大体可分为4个阶段。第一阶段:“流入期”,国际金融危机后发达经济体实行量化宽松的货币政策,大量资金流入新兴市场,给后者带来虚假繁荣的幻象,掩盖了后者自身结构性问题。第二阶段:“瓶颈期”,因自身结构性缺陷,新兴市场国家普遍内生增长动力不足,经济发展开始遭遇瓶颈,增速由高转低,经济处于换挡阶段。第三阶段:“撞车期”,发达经济体经济开始复苏,新兴市场国家经济换挡期和发达经济体货币政策从紧期“撞车”,国际资本加速外流将会让新兴经济体“雪上加霜”。第四阶段:“爆发期”,大规模国际资本外逃,金融市场波动剧烈,新兴市场国家流动性枯竭,资产质量恶化,国债收益率迅速上涨且大幅震荡,国际投资者迅速撤离,资本外逃进一步恶化,最终爆发金融危机。当前,我国、印度等国宏观经济面相对较好且外汇储备较为充分,如果应对得当,跨境资本流出风险基本可控。

未来一段时期内,我国跨境资本流动都将承受外部和内部的双重压力,资本流动方向更加不确定,波动更加剧烈。外部因素上,发达经济体货币政策外溢效应是影响国际资金流向的关键要素。内部因素上,新兴经济体自身经济实力和吸引国际资本的根本原因。受外需疲弱、产能过剩和去杠杆等因素影响,我国宏观经济下行压力依然较大,国际资本逐利空间缩小。当前和今后一个时期,全面认识当前我国跨境资本流动的新趋势,需要把握以下几方面的问题。

其一,认清消极和积极因素。我国跨境资本流动成因和传导机制较为复杂,除了内外部因素之外,还有一些属于我国应对国际形势变化的主动调整和大范围调整行为。近年来,我国市场化改革进入深水区,我国在利率和汇率形成机制上逐步放松管制,浮动弹性进一步增强。未来一段时期内,随着人民币国际化、资本账户开放、跨境贸易人民币结算等进程加速,特别是不久前国际货币基金组织决定将人民币纳入特别提款权,我国海外资产配置需求将进一步增加,资本流动的波动性更加剧烈。相比吸引外资,我国对外投资的步伐明显加速,2014年我国的实际对外投资已经超过利用外资规模,我国已经成为资本的净输出国。特别是随着“一带一路”、国际产能合作等重大战略的实施,我国外汇储备资产利用正在进行重大战略性结构调整,未来我国对外直接投资将可能持续快于外商直接投资。

其二,亟需建立系统性预案。近日,美联储启动全球市场关注已久的加息。“靴子”落地,诸多不确定因素复杂,给下一步的全球经济走势带来新的变量。面对新格局,我国应未雨绸缪,及早谋划,制定系统性预案。比如,可考虑效仿巴西、智利等国,尽快建立统一全口径的跨境资本流动实时统计监测系统,采用直联接口获得第一手信息,提高统计分析的准确性、及时性和前瞻性,为预警和宏观政策实施提供依据;再如,因跨境资本流动涉及居民、企业、银行、证券、保险等多个部门,亟需建立行之有效的宏观审慎和微观审慎管理部门以及国内外监管机构之间的监管协调机制,为监管信息的交流共享提供平台,也为协调政策的一致性创造交流机制。此外,我国应构建市场预期调查制度,把握市场预期动态,同时保持政策信息的透明度,适时公开政策调控的目标、依据和决策过程,消除导致非理性预期的影响因素,有效引导投资者形成理性预期,避免信息不对称下非理性预期的扰动,减少跨境资本剧烈波动。

(作者单位:中国人民银行金融研究所)

建设智慧城市需加大理论支撑

本报讯 日前,以“践行五大发展理念 推进智慧城市建设”为主题的“2015中国智慧城市发展高层论坛”在中央党校举行。中共中央党校副校长黄浩涛、国家发改委高技术产业司副司长伍浩、国家信息中心副主任马忠玉、中国科学院院士王家耀等专家学者围绕智慧城市建设发展的顶层设计、政策解读、理论发展等问题进行了深入研讨。

与会专家认为,近年来,多地从实际出发,积极实践智慧城市建设,从无序走向有序,从注重形式走向注重实效,从单一自建走向合作共赢,成绩斐然。但也要看到,作为城市建设的重要内容,智慧城市的理论支撑较为薄弱,人们对其认识亦有待进一步深化。在接下来的研究和实践中,应将智慧城市建设放在国家治理体系和治理能力现代化的层面上进行综合考量,更好地维护公共安全和秩序,更好地以创新引领经济发展,更好地提供公共服务、缩小城乡差距。(梁笑语)

切实加大企业节能减排力度

本报讯 中国企业联合会、中国企业家协会、企业管理科学基金会近日联合发布了《2014年中国企业节能减排状况报告》。报告显示,2014年,我国节能减排出现了可喜进展,超额完成年初预定目标。企业的努力功不可没。大多数企业在“十二五”期间更加重视节能减排工作,把节能减排作为向低能效浪费与环境污染宣战的目标任务,更多企业建立完善了节能减排的专门工作机构与相应的规章制度,普遍重视运用技术、管理与政策的综合手段,以市场为导向开展节能减排,节能减排的专项投入普遍高于“十一五”时期的水平。未来,企业还要不断提升管理水平,更加有效运用新技术、新手段,力争在本行业节能减排关键技术上继续有所突破。(杨澍)