

# 民生

## 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

# 寒冬送温暖 救助热人心

本报记者 韩秉志

冬至已至，年关将近。困难群众这个冬天过得好不好，备受党和政府牵挂，也得到社会各界的关注。民政部日前下发《关于进一步做好“寒冬送温暖”专项救助工作的紧急通知》，要求多渠道提升救助服务能力。各地顺应政府关切、社会需求和群众期盼，加大对流浪乞讨人员等困难群众救助力度，切实兜住社会底线。



△ 12月15日，四川内江市东兴区高粱镇金龙村党员干部为农村留守老人分发棉被。当日，内江市开展“结对帮扶送温暖”活动，组织爱心人士志愿者来到农村，为留守老人送来棉被等生活用品。 兰自涛摄

▽ 12月20日，湖北襄阳市缘善汇助学中心开展“一对一”帮扶贫困学生活动，20名爱心使者与27名困难学生签订了对接书。据悉，困难学生从小学到大学的相关费用都将由爱心人士资助。 熊明银摄



### 广西：进城农民工可享同等医保待遇

**本报讯** 记者周晓骏 董政报道：广西壮族自治区人社厅日前下发《关于进城农民工参加基本医疗保险有关问题的通知》，明确区域内所有与用人单位建立劳动关系的进城农民工，均应依法参加职工基本医疗保险，与城镇职工执行同一缴费基数，享受同等医保待遇。

根据通知，进城落户农民以非全日制、临时性工作等灵活就业形式就业的，可以灵活就业人员身份按规定参加就业地职工基本医疗保险，也可以选择参加户籍所在地城镇居民基本医疗保险。其他进城落户农民可按相关规定在落户地参加城镇居民基本医疗保险，执行当地统一政策。对参加城镇居民基本医疗保险的进城落户农民按规定给予参保补助，个人按规定缴费。

在缴纳基数、费率和享有的医疗保险待遇等方面，《通知》明确进城农民工参加职工基本医疗保险的缴费基数及缴费率，按照参保地规定的缴费基数及缴费率执行。进城农民工参加基本医疗保险并按时足额缴费后，享受与本单位其他职工同等的基本医疗保险待遇。进城农民工患大病后自愿回原籍治疗的，社会保险经办机构应当提供异地就医医疗费用结算服务。

《通知》明确，用人单位自用工之日起30日内为其建立劳动关系的进城农民工向社会保险经办机构申请办理医疗保险登记参保手续。进城农民工须同时参加职工大额医疗费用统筹。用人单位未按规定为其办理手续或没有按时足额缴费的，进城农民工发生的医疗费用由用人单位按统筹地区基本医疗保险规定的支付标准报销。

### 上海长宁：

### 探索“两代表一委员”接待机制

**本报讯** 记者沈则瑾报道：上海长宁区积极探索完善“两代表一委员”（党代表、人大代表、政协委员）联合接待机制，进一步“传党情、听民声、促和谐”，更好地畅通民意表达渠道，督促群众问题解决。

据了解，联合接待机制是整合代表、委员资源优势、实现为民解难题办实事的新载体。长宁区委办公室主任张磊表示，该机制有利于及时回应群众要求，推进小区共治和居民区自治，健全完善基层社会治理体系。

据介绍，该区联合接待工作采取试点、总结优化和经验推广三阶段推进。第一阶段，自8月27日正式开展第一次联合接待活动以来，共接待对象24名，群众满意率达到94.4%。第二阶段，根据试点经验，将接待活动归纳为7个步骤：预排分组、预告登记、对接准备、开展接待、会商研判、反馈答复和材料归档。第三阶段，拓展居民区来访群众面，参与接待代表委员面和开展活动的街道面。

“试点形成了可复制可推广的经验，将于明年在全区全面推开，每个街、镇都将至少有1至2个居民区参与到‘两代表一委员’联合接待活动中来，形成全区各街、镇统一步调、聚合发力的良好势头。”张磊说。



近日，“第五期全国真语文高级研修班”在四川成都举行，成都市芳草小学作为全国首个“真语文·真教育示范基地”，展示了多堂个性化十足的公开课，呈现了其独特的课改成果。该校“尊重差异、独立思考、自由表达、多元发展”的教育理念受到关注，也让小学课堂因个性、自由的气氛而变得更有生命力。图为芳草小学公开课现场。 本报记者 李 景摄

民生保，则民心顺；民心顺，则和谐生。各地民政部门和救助管理机构纷纷把“寒冬送温暖”专项救助活动列为一项阶段性重点工作，进行组织动员和安排部署，“寒冬送温暖”活动逐步常态化、制度化、社会化，送温暖的方式不断创新，内涵也在不断深化。流浪乞讨人员这一特殊群体在这个冬天感受到了来自社会各界的温暖。

### 发现一个 救助一个

12月的北京寒气袭人。在大望路一处桥下，北京市朝阳区救助站的社会志愿者发现了已经在这里滞留了近3个月的流浪者陈应林。

“收拾收拾东西，跟我们走吧。别在这儿冻坏了，站里能给你提供临时的住宿。”还在寒风里熟睡的陈应林被救助工作人员叫醒。随行医生为他检查完身体后，一旁的工作人员赶快为他披上大衣。

经过简单询问，工作人员了解到，陈应林老家在甘肃，因为在北京打工被骗，加上语言沟通不畅，在城里人生地不熟，便开始了流浪生活。

“务工不着、寻亲不遇、旅游时财物被偷，大多数流浪者都因为这类情况而陷入困境。”该救助站工作人员对记者说。

回到救助站，办完登记手续，得知陈应林还没有吃饭，工作人员给他泡了方便面。陈应林大口吃起来，流浪在外期间，他一直捡东西吃。

按照规定，像陈应林这样的流浪者，救助站除了提供10天免费食宿外，如果联系到家人后，还会帮助他们购买回家的车票。

寒冬已至，2016年元旦、春节即将来临。各地民政部门和救助管理机构把“寒冬送温暖”专项救助活动列为一项阶段性重点工作，进行细致的安排部署。北京市加大主动救助力度，巡查中发现流浪未成年人、精神病人、危重病人、残疾人、老人，会及时给予救助保护，需要住院治疗的，按照“先救治、后救助”原则联系相关医疗卫生机构。在“寒冬送温暖”专项救助行动期间，除了人力保障，每个救助管理机构还要做好冬季救助物资准备工作，可以使每名受助人穿上御寒衣物。

安徽省民政厅发出通知，明确各级民政部门和救助管理机构将“寒冬送温暖”

专项活动与近期正在开展的救助专项整治工作结合起来，加大街面主动救助力度，依法依规做到应救尽救，确保流浪乞讨人员不因冻饿病而出现意外。

甘肃省各市州救助站工作人员主要以车站、城镇繁华地区、地下通道、桥梁涵洞、废弃房屋等流浪乞讨人员集中活动和露宿区域为重点，进行多时段、广覆盖、网格化主动排查救助工作。对流浪乞讨人员发现一个救助一个，特别是其中的老年人、精神病人、未成年人等，会采取必要的强制性救助保护措施，确保他们安全过冬。

“人家一时不愿意接受救助的，我们就发放御寒物品和食品，不使他们冻伤、冻残。重点是维护好流浪乞讨人员的权益，保障他们在冬天能待在暖和的地方。”兰州救助管理站工作人员李继光说。

### 及时帮助寻亲返家

“谢谢大家把我儿子送回来了，他都走失快一年多了。我们到处查找也没有音信。天这么冷，要是他还在外面流浪，真不知道会出现什么意外！”江西大余县居民孔德明说。

12月2日晚，江西赣州市救助管理站工作人员发现，有人盖着薄被睡在街头一栋居民楼过道上，散发出一股浓烈的酒味，身边还堆积着一些剩菜剩饭。附近居民表示，这名流浪者住在那里有半个多月了，时常到附近饭店去乞讨食物，精神正常时就捡点废品换钱买酒喝，一喝得酩酊大醉就席地而睡。经过工作人员及热心群众的劝说，这名醉汉终于上了救助管理站的巡查车。

到了救助站后已是深夜，工作人员先为其清洗干净，换上一套新衣服，又送上了热气腾腾的饺子。经过询问，工作人员得知他姓孔，是大余县人。抓住这条线索，赣州市救助管理站连夜与大余县救助管理站联系，终于找到了他的父亲孔德明。

12月3日，当孔德明夫妻见到自己儿子被送回来的时候，非常激动。孔德明说，他的儿子43岁，因为长期过度饮酒造成酒精依赖症，一喝酒就变得精神异常。在救助管理站工作人员的建议下，孔德明答应送儿子到相关医疗机构进行治疗。

对于一些存在智力障碍或记忆障碍

的流浪乞讨人员，如果进入救助站尚未留存基本资料就被救助管理机构送到托养机构，很可能错失与亲人团聚的机会。为此，2014年，民政部出台《生活无着的流浪乞讨人员救助管理机构工作规程》；2015年，民政部、公安部又联合印发《关于加强生活无着流浪乞讨人员身份查询和照料安置工作的意见》，进一步对查询受助人身份、发布寻亲公告、报请公安机关免费采集滞留人员DNA等工作提出具体要求。

“必须看到，仍有不少地方没有履行必要的寻亲程序。我们要求必须及时开展寻亲工作，不得对受助人不闻不问、一拖了之。”民政部副部长邹铭说，“为了及时查找甄别受助人身份信息，尽最大可能帮助他们返回家庭，要在规范流程的同时，加强与公安机关衔接，入站后7个工作日寻亲无果的要报请公安机关免费采集相关数据”。

据介绍，杭州、大连等地救助管理机构通过报请公安机关采集滞留人员血样，建立滞留人员影像资料，运用微博微信等新媒体发布寻亲公告等方式，成功查询比对出多名家人在寻人员；天津、重庆等地救助管理机构通过建立滞留人员影像资料库，为寻亲人员提供便利，而且要求寻亲人员查找后签字确认。

### 观察

## 维护社会救助制度良性运行

安 忻

社会救助是社会保障体系的基础性、支柱性制度安排，肩负着维护社会底线公正、促进国家长治久安的重要职责。经过近20多年来的改革，这一制度从面向少数人的民政救助转化成面向全社会的社会救助，从单项救助扩展到综合救助，从城乡分割救助发展到城乡一体化，实现了整体转型，一个面向全民的、开放性的综合救助体系已经形成。

未来，应树立立法治理理念、系统理念和人权理念，通过差异化、法制化和信息化举措，促进社会救助制度实现进一步完善。

一是优化制度结构，以建成一个真正能够全面兜住底线的社会救助网络为目标，确保符合条件的求助者能够获得相应的救助；二是厘清政府责任的边界，明确中央与地方政府的财政责任分担比例，同时调动市场机制与社会机制参与社会救助的积极性；三是尽快制定专门的《社会救助法》，并完善相关法规，以确保这一制度依法有序运行，杜绝现实中各种违法违规现象；四是进一步集中管理，确保“政出一门”与公共资源统筹使用，并推行专业化经办，强化信息化建设，切实提升维护这一制度良性运行的技术支撑能力。

# 饮水思源 访新村

——河南南阳南水北调移民村发展扫描

本报记者 王伟 通讯员 贾林伟

5年前，河南省南阳市淅川县16.5万移民为了“南水北调”工程，开始搬迁离开丹江口库区，融入河南的南阳、平顶山、漯河等地开始新的生活。5年来，他们背井离乡，在国家和地方政府的帮扶下，发挥吃苦耐劳的精神，用勤劳和智慧打造出全新的生活。

近期是农闲时节，淅川县厚坡镇柴沟移民新村的乡亲们没闲着。村支部书记刘文英告诉记者，今年村里的7家企业生意很红火，带动全村745人半数以上实现就业，人均月收入2000多元。据最新统计显示，南阳5个安置区内的移民收入明显增加，年均收入已突破8000元，增速超过当地平均水平。

作为河南省南水北调丹江口库区移民唯一迁出地和重要安置地，南阳安置了10余万人。为实现移民“稳得住、快

发展、早致富”目标，全市大力实施“强村富民”战略，以“移民稳定发展年”活动为载体，继续开展移民增收致富竞赛，完善工作机制，重点抓好投资项目建设落地工作，加大招商引资力度，鼓励移民自主创业，激活发展主体，进一步调动各方面积极性，推动移民区经济再上新台阶。

任吉英是南阳市卧龙区蒲山镇杨营村移民，知道能在家门口上班，她掩饰不住内心的喜悦。她以前上班的地方离家有段距离，今年，依托移民安置就业项目来到杨营村的威迪手袋南阳有限公司工作。她说，现在上班就在家门口，工友都是乡亲们，下班就能回家吃饭。

与杨营村移民新村不同，南阳市社旗县李店镇寇楼移民新村利用国家拨付

的扶持款，修建了156座蔬菜大棚，每座大棚以2400元承包给移民，仅此一项，村集体年收益可达25万元。

社旗县马蹬移民新村的邵景伟，选择了自主创业。这位曾经从事婚庆礼仪服务的青年，创建了朵朵花业公司，生产仿真花木。由他们制作的仿真花木，已经卖到了欧洲和韩国。邵景伟还鼓励村民们自己买设备加工，把移民村变成了一个鲜花村。

经过5年的发展，南阳移民特色产业初步形成。通过政策扶持、部门帮扶、项目拉动和鼓励引导，全市南水北调移民村已累计发展种养及服务类项目600多个，移民生毯加工户2000多户，初步形成了以大棚蔬菜为主的特色种植业，以肉牛、波尔山羊、蛋鸡、獭兔为主的特色养殖业及农副产品加工为主的

加工业。

一村一带带给移民幸福的同时，移民村集体经济不再是零。南阳移民村集体经济逐步壮大，成为全市农村经济发展的一大特色和亮点，有20%以上移民村拥有集体经济项目，已有5个移民村从集体收入中为移民发放福利。

当前，南阳移民乡亲都忙着建设移民村美丽乡村。市、县、乡、村4级联动，各地依托自身优势，突出特色，集中打造，涌现出了社旗县晋庄镇曹湾村、新野县王庄镇兴华寺村等一批创建典型。未来5年，全市还将有70%以上的移民村、50%以上的移民户达到文明移民新村、文明移民户标准，将移民村率先打造成为“宜居、宜业、秀美”的美丽乡村，使之成为展示新农村建设和统筹城乡发展的示范村。

执行主编 陈 郁  
责任编辑 向 萌 杨开新  
美 编 高 妍  
联系邮箱 jrbms@163.com