

解析明年经济工作五大任务 ①

化解产能过剩刻不容缓

平 言

经济发展中出现结构性产能过剩,是国内外复杂因素综合作用的结果。化解结构性产能过剩,首先是思想上要主动,行动上要积极。要主动改革供给结构,大力培育和激发经济增长内生新动力,还要严格控制增量,防止新的产能过剩。化解结构性产能过剩,还要妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法,既积极又稳妥地有序推进。尤其要把做好职工安置工作放在突出位置



新常态下的中国经济,既面临诸多机遇,也存在不少困难和挑战。其中一个必须面对的现实问题,就是结构性产能过剩比较严重。为此,中央经济工作会议明确提出,把积极稳妥化解产能过剩作为明年经济工作的一项重要任务。各级政府部门和广大企业一定要积极行动起来,刻不容缓地把“去产能”这项艰巨任务抓紧、抓实、抓好。

经济发展中出现结构性产能过剩,是国内外各种复杂因素综合作用的结果。在贸易全球化迅猛发展时期,“中国制造”的强大生产能力曾为我国出口的持续扩大作出过重要贡献,也为国内经济高速增长提供了强大动力。但随着全球市场需求疲软和国内结构调整进程加

快,部分传统产能在新形势下逐渐成为制约经济持续健康发展的包袱。如何有效化解这一突出矛盾?首先要对当前和今后一个时期的国内外经济形势有理性的认识和准确的判断。

在一年多前的亚太经合组织工商领导人峰会上,习近平主席在《谋求持久发展 共筑亚太梦想》的演讲中曾明确指出,中国经济呈现出新常态。时至今日,中央再度重申,认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑,这是我们综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用作出的重大判断。世界经济长周期和我国发展所呈现的阶段性特征提醒我们,继续固守传统

过剩产能,既无法适应新常态下我国经济发展的内在要求,也无法在世界经济曲折前行的进程中赢得先机 and 主动。只有下定决心化解过剩产能,更加注重供给侧结构性改革,才能让新常态下的中国经济呈现出更好的质量和效益特征,为未来赢得更多的发展机遇。

化解结构性产能过剩,首先是思想上要主动,行动上要积极。化解结构性产能过剩是一个绕不过去的关口,等不得也慢不得。认真贯彻落实中央的决策部署,必须要有时不我待的紧迫感。要千方百计想办法,积极去掉过剩产能,主动改革供给结构,大力培育和激发经济增长内生新动力,还要严格控制增量,防止新的产能过剩。这样,才能确保“去产

能”真正取得实效。

化解结构性产能过剩,还要妥善处理保持社会稳定和推进结构性改革的关系。形成产能的主体是企业,实现就业的载体也是企业。因此,要按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的办法,研究制定全面配套的政策体系,因地制宜、分类有序处置。要提出和落实财税支持、不良资产处置、失业人员再就业和生活保障以及专项奖补等政策。法律上要为依法实施市场化破产程序创造条件,加快破产清算案件审理,同时要尽可能多兼并重组、少破产清算,做好职工安置工作。此外,资本市场也要配合企业兼并重组。当然,把做好职工安置工作放在突出位置,这点尤为重要。

人民币“入篮”加速与世界融合

田 原

人民币“入篮”后,仍需解决技术和战略两个层面的问题。国际社会逐渐接受人民币是一个渐进而复杂的过程,人民币“入篮”则是这一过程迈上新台阶的开始

近日,印尼中央统计局负责人在谈及人民币被纳入国际货币基金组织(IMF)特别提款权(SDR)时指出,“人民币‘入篮’对印尼来说是好事”。这一表态在当前一些国家中颇具代表性,作为继美元、欧元、英镑和日元后的第五个SDR货币和第一个来自发展中国家的SDR货币,人民币“入篮”被印尼等“一带一路”沿线国家寄予厚望。

但是,如果认为人民币“入篮”将改变国际货币体系的现状,则容易让我们低估人民币国际化进程的困难和挑战。

首先,IMF执行董事会对SDR篮子的组成货币有明确的“门槛”:一是该经济体在“篮子”生效前的5年考察期内是全球四大商品和服务贸易出口地之一;二是该货币为《国际货币基金协定》规定的“自由使用货币”。作为全球第二大经济体,中国完全符合第一个标准,却在一段时期内受制于第二个标准而无法“入篮”。因为,中国尚未完全开放资本账户,尤其是在跨境证券投资、跨境借贷与金融衍生品交易方面,人民币与其他货币的自由兑换还面临一些限制。

“一带一路”倡议提出后,包括人民币跨境贸易结算、香港离岸人民币中心、沪港通、人民币合格境外机构投资者配额扩大等举措出台,加快了人民币国际化步伐。近两年来,人民币在国际贸易和金融交易中的份额上升较快,目前在国际交易中的地位已稳居前五,有30多个国家和地

区的央行与中国人民银行签署了货币互换协议以获得人民币流动性。正因为如此,IMF对中国政府努力承担大国责任、增加全球公共物品供给给予积极回应,终于客观地、前瞻地评估人民币的国际使用程度并作出正确决策,将人民币纳入“篮子”当中。

其次,人民币“入篮”后仍需解决技术和战略两个层面的问题。

在技术层面,SDR估值需要明确构成货币的汇率,中国在选定市场化的人民币对美元汇率、人民币基准利率等方面需完善相关机制,进一步运用IMF数据公布特殊标准等提高统计数据的透明度、可靠性和国际可比性,进一步规范人民币跨境支付系统线上运行并加快实现主要金融交易中心24小时清算。

在战略层面,实质上是“倒逼机制”下加快资本项目开放、完善利率汇率体制、撬动国内金融改革的过程。中国能否利用好当前的时间窗口和良好局面完成结构性改革,练好“内功”,才是真正决定未来人民币前途命运和国际地位的关键所在。

随着更为深入地融入全球经济体系,中国将在更多参与全球经济和国际金融治理事务的同时,接受更多的规划、承担更多的责任。国际社会逐渐接受人民币是一个渐进而复杂的过程,人民币“入篮”则是这一过程迈上新台阶的开始。



“落地”

朱慧卿作(新华社发)

人口与计划生育法修正案草案12月21日提交第十二届全国人大常委会第十八次会议审议,修正案草案拟于2016年1月1日起施行。这意味着,草案如获通过,“全面两孩”政策明年元旦开始实施。法治社会,法无授权不可为。计生法修正案所作出的重要修改,为全面实施两孩政策、保障公民合法权益、充分调动公民实行计划生育的自觉性提供了法律保障,体现了法律的人性关怀。当然,法律的实施需要社会配套服务有效跟进。“全面两孩”政策调整,关乎社会管理和公共服务能力提升的方方面面。提前做好预判,全面优化公共服务,才能让好政策得到落实。(时 锋)

思 辨

网络表达得“有话好好说”

胡文鹏

海南城管扣下厅官自行车引发的网络口水战还未远去,宝能与万科的股权争夺战又接踵而至。在官与城管、“野蛮人”与“有情怀”等标签化的词语之下,网络舆论迅速分化为两个方阵,各不相让。而真相,却被淹没在一波波争论之中。

在网络世界中,每天海量的观点你来我往。倘若不以弄清事实为前提,不以法律为尺度,不以建设性为最终目的,只在“黑白分明”的标签化中宣泄情绪,其结果只能是让事实越辩越黑,真理越辩越远,也让无谓的分歧越来越大。

有话好好说,首先是“事实重于是非”。今年以来,发生了多起网络舆论反转剧,基本上都有一个套路:新闻刚曝出时,网络舆论就在标签化的概念下,判定出是非曲直。更多网友受到影响加入其中,使得最初形成的舆论放大。可当后续新闻继续曝光,事件趋向明朗化后,舆论又开始倒向另一边。无论是成都女司机被打,还是云南女导游骂人,莫不如是。可见,评论是非之前,必须先弄清事实。不然,用想象代替真相,用标签鉴别是非,难免会被事实“打脸”。

有话好好说,其次是“法律先于道德”。法律是社会运行的基本底线,道德则是社会运行的最高要求。如果在表达情绪时将最高要求和基本底线本末倒置,便会陷入应然与必然的逻辑混乱之中。更有甚者,把道德审判摆在法律审判之前,采取曝光隐私、人身攻击、“人肉搜索”等手段,已经触碰了法律红线。此次,监管部门对于“宝万之争”的表态,就比较理性。证监会新闻发言人张晓军近日表示,市场主体之间收购、被收购的行为属于市场化行为,只要符合相关法律法规的要求,监管部门不会干涉。

有话好好说,第三是“建设性高于批判性”。当同质化的网络热点越来越多,一再的吐槽和批判,已让人视觉疲劳。倘若能有更多建设性的观点,则有可能推动问题在制度层面解决。12月8日、12月19日,北京市先后两次启动雾霾红色预警,此举正是对网络舆论质疑“11月底重污染天气为何不启动更高级别预警”的回应。在这种良性互动中,政府治理更加优化,社会情绪更加理性,最重要的是,每个人也从中获得更多实实在在的改变。

为了人人共建共享理性的表达,请在敲打键盘,参与讨论时记住——“网络这么大,有话好好说”。



张 弛
新鼎资本董事长

新三板分层制“牵一发而动全身”

全国中小企业股份转让系统公司(新三板)分层方案近日公布。分层制度可谓“牵一发而动全身”,对于拟挂牌企业,如果在未来分不到顶层,下一轮融资会困难重重。未来新三板的格局中,顶层的企业融资将变得容易,并会吸引市场百分之七八十的资金。不仅资金会向顶层企业倾斜,且由于顶层的风险最小,转股制度、竞价交易等市场热议的制度也只能在顶层完成。分层后,市场将开始分化,不仅公募基金可能进入新三板顶层,包括银行、信托、保险、社保资金的潜在投资对象也都在顶层。

孙陶然
拉卡拉集团董事长兼总裁

内在创新是互联网金融发展动力

“小额、高效、地域广、成本低”的特点,决定了互联网金融可以让消费链条上的各方能够“花着方便、收着方便、借着方便”。互联网金融起源于最基层的社会需求,若想发展壮大,内在创新是唯一动力。从最早的缴费业务解决人们日常消费中的支付难题开始,在互联网金融从最初几年“野蛮生长”到逐步纳入监管越来越规范的过程中,互联网金融企业创新自身的商业模式,走出了综合性发展的新路。以商户收单服务为例,从收单支付到信贷理财,互联网金融可以让资金有效流动起来。

魏 翔
中国社科院财经战略研究院服务经济研究中心主任

规范游客行为不能光靠“黑名单”

自《游客不文明记录管理暂行办法》施行以来,已有16名游客被列入“黑名单”。除“黑名单”制度外,规范游客行为仍需狠抓日常监管。要配套更严厉的监管措施,针对责任主体明确的违规事件,旅游主管部门可依法加强监督问责,杜绝部门之间相互推诿、消费者投诉无门现象;针对职责不清的违规行为,可以加强部门协作,组建联合执法或综合治理队伍,做好日常监管。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛瑾 马洪超

专家论道

加快实施自贸区战略,是我国参与全球竞争、应对全球和区域治理格局变化、构建开放型经济体系的客观需要,有利于争取到更多话语权。在自贸区的平台上,相互投资的创造效应将使新的全球供应链和区域生产网络不断拓展,开放型经济体系的内涵将不断得以充实

加快实施自贸区战略十分迫切

张建平

中澳、中韩自贸协定于12月20日起正式生效,开始实施第一轮降税。从2001年中国与东盟启动第一个自贸区谈判起,我国已先后与22个国家签署了16个双边和多边自贸区协定。

自贸区战略的推进,对加快我国改革开放进程、促进对外贸易发展、提升国际竞争力作出了重要贡献。在我国经济步入新常态、经济全球化进程加速、21世纪新的贸易投资规则正在重构的关键时刻,加快实施自贸区战略是我国参与全球竞争、应对全球和区域治理格局变化、构建开放型经济体系的客观需要。

当前,在全球和区域治理格局中,发达经济体试图通过TPP、TTIP和欧日自贸区等自贸区谈判,推进某些大国为主导的经济一体化进程,获得新的全球竞争优势。中国等正处于工业化和城镇化进程中的新兴经济体,要想更好地维护国家利益、培育新的国际竞争优势,就必须适应经济全球化和区域经济一体化的趋势,加快实施自贸区战略。我国只有在自贸区建设进程中不断提高开放水平,加快服务业开放步伐,加快实施投资准入前国民待遇和负面清单管理制度,加快推进促

进公平贸易和可持续发展领域的新议题规则制定,才可能争取到更多话语权。

随着劳动力等生产要素成本的上升,一些低附加值的制造业产能正从我国转移出去,也促使我国必须加倍努力,发展具有品牌价值和含量、高附加值货物贸易,加快服务业发展,提高资本在服务业和高附加值制造业的新的集聚,实现经济转型升级。在此过程中,加快实施自贸区战略,有利于我国拓展新的外贸空间,与自贸伙伴构建新的全球供应链和生产网络,让更多合作伙伴分享我国的大市场和高速增长,进而与越来越多的国家构建利益共同体和命运共同体。

今年前11个月,我国进出口同比下降7.8%,出口下降2.2%,外贸形势严峻。其中,既有全球需求不足的原因,也反映出在我国外贸转型升级中,传统优势消失与新兴优势形成之间存在时间差。要克服外贸不利影响,我国经济发展亟需从出口导向转为创新驱动,必须通过更加主动的对外开放倒逼国内改革,通过构筑开放型经济体系在国际国内更大市场空间内优化资源配置。加快实施自贸区战略,正是新常态下主动开放的重要抓手和开

在自贸区平台上,通过降低关税和非关税壁垒,货物贸易自由化和便利化水平将不断提升,出口带动制造业发展、进口带动消费发展的作用将进一步发挥;服务业的市场准入门槛降低,生产性和生活性服务业的开放也将促进服务贸易繁荣;相互投资的创造效应将使新的全球供应链和区域生产网络不断拓展,开放型经济体系的内涵将不断得以充实。

“一带一路”已成为我国实施更加主动对外开放战略、建设开放型经济体系的重要平台。在这个平台上,我国已签署了中国东盟自贸区升级版、中国—巴基斯坦、中国—新加坡、中国—新西兰、中国—韩国、中国—澳大利亚等一系列自贸区,正在推进中日韩、RCEP自贸区谈判及与海湾合作组织、斯里兰卡和马尔代夫的自贸区谈判,也正在与欧亚经济同盟开展自贸区的可行性研究。未来,我国将力争与所有周边国家建立自贸区,与“一带一路”具备条件的国家和地区建设自贸区,提升“一带一路”建设效率,探索适合“一带一路”发展的经贸规则体系。

(作者单位:国家发展改革委对外经济研究所)