

面对困难和挑战,我国必须主动作为,确保“十三五”开好局、起好步——

# 依靠改革创新培育发展新动能

本报记者 林火山

明年我国发展改革工作将按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,围绕适应把握引领经济发展新常态,进一步坚持稳中求进工作总基调,进一步创新宏观调控思路和方式,进一步加强供给侧改革,进一步依靠改革创新培育发展新动能,进一步促进城乡区域协调协同发展,进一步统筹国内国际两个大局

## 视点

在12月22日召开的全国发展和改革工作会议上,国家发展和改革委员会主任徐绍史表示,2016年,我国经济发展面临诸多有利条件,有很好的支撑基础,但也面临着不少困难和挑战,必须改革创新、主动作为,确保“十三五”开好局、起好步。

### 精准发力

#### 保持经济运行在合理区间

中央经济工作会议明确提出,明年宏观调控的基本取向保持不变,积极的财政政策要加大力度,稳健的货币政策要灵活适度。

“我们要认真落实中央关于宏观调控的决策部署,增强忧患意识,坚持底线思维,既要保持战略定力,又要及时做好预警预案预控,稳定预期、增强信心。”徐绍史指出,必须统筹处理好稳增长、调结构、惠民生、防风险的关系,加强财政、货币、投资、产业、价格等政策衔接配合,形成增加有效需求的叠加放大效应,增强内需拉动力,确保经济运行在合理区间。

徐绍史说,在提高投资的有效性和精准性方面,将继续发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用。一是进一步优化用好预算内投资。二是加强关键领域薄弱环节重大工程建设,着力推进易地扶贫搬迁、棚户区改造、农村电网和城镇配电网改造、重大水利工程、铁路、城市轨道交通和重点领域水污染治理等工程;实施交通提质增效、交通扶贫脱贫、重大基础设施建设“一二三百”、西北风光电基地和军民融合“8+1”战略工程。三是加强政府投资项目储备,依托国家重大项目库,分级储备、逐级审核、逐步推进,形成持续不断、滚动实施的储备机制和良性循环。四是进一步加大项目稽察监管力度,强化事中事后监管,对项目资金使用加强稽察督查。

在推动新消费引领新供给形成新动力方面,徐绍史表示,一方面,将继续扩大消费新供给,鼓励支持地方和企业加大宽带乡村、中小城市信息基础设施、民用空间基础设施等建设力度,推动旅游景区基础设施建设;支持发展城市文化娱乐综合体,推动社会力量举办的大型体育场馆免费或低费开放;丰富健康、家庭、养老、长期护理等服务产品供给。另一方面,将积极培育新消费,挖掘潜力,稳定住房和汽车等大宗消费;乘势而上扩大信息消费;发展乡村旅游、红色旅游、生态旅游、研学旅游;拓展“老幼”两端消费;发展通用航空。

### 抓住关键

#### 加快推进供给侧结构性改革

中央经济工作会议提出,推进供给侧结构性改革,是适应和引领经济发展新常态的重大创新,是适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择,是适应我国经济发展新常态的必然

要求。

加快推进供给侧结构性改革,重点是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板5大任务。

“必须积极稳妥处置‘僵尸企业’,这是化解产能过剩的牛鼻子。”徐绍史说,要制定实施推动产业重组、处置‘僵尸企业’的方案,主要运用市场机制、经济手段、法制办法,通过严格环保、能耗、技术标准,倒逼过剩产能退出。各地要因地制宜、分类有序处置,确保社会稳定。

徐绍史指出,在降低企业成本方面,将开展降低实体经济企业成本行动,抓紧制定实施方案,清理各种不合理收费特别是垄断性中介服务收费,出台降低电价的合理方案,降低各种物流费用,打出政策“组合拳”,增强优质企业竞争力。

在补齐短板方面,一是要推动制造业高端化、智能化、绿色化、服务化。各地都要支持企业技术改造和设备更新;采用先进制造业投资基金注资、股权投资、投资补助等方式,集中实施一批工程化、产业化示范项目,实施智能化提升工程;各地要做好项目储备,科学论证,早作安排。二要培育发展新产业。在高性能集成电路、新型显示等战略性领域再布局一批重大项目;设立国家战略性新兴产业发展基金,开展贷款风险补偿、融资租赁等试点;实施全球创新网络计划。各地也要结合实际,推进战略性新兴产业集聚区建设,打造新的增长极。三要加快推动服务业优质高效发展。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向精细化和高品质转变,各地要制定具体实施办法,加大扶持力度,力争取得实效。同时,实施好新一轮服务业综合改革试点示范。

“我们还必须有序化解商品房库存。”徐绍史指出,目前,地方特别是三四线城市的商品房库存压力还比较突出,各地发改委要抓紧推动制定化解库存方案,发展住房租赁市场,释放刚性需求和改善性需求。要制定实施1亿非城镇户籍人口在城市落户方案,积极配合有关部门落实户籍制度改革方案,加快农民工市民化,满足新市民住房需求,稳定房地产市场。

### 创新驱动

#### 深入开展大众创业万众创新

中央经济工作会议提出,要坚持深入实施创新驱动发展战略,推进大众创业、万众创新,依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。

2015年,我国坚持以创新驱动引领产业结构升级,推动产业新业态快速发展,产业结构发生了积极变化。徐绍史指出,当前,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,主要经济体都在抢抓机遇,力争占据制高点,这正好与我国创新驱动发展战略高度契合,形成了历史性交汇,提供了机会窗口。抓住这个机会窗口,我国才会有更大的战略空间。

“必须把科技创新和体制机制创新

更好结合起来,扩资源、拓空间、优环境、激发创新创业创造活动。”徐绍史说,一方面,要增加创新资源的供给。依托重大科技基础设施集聚区域,试点建设综合性国家科学中心,围绕战略性领域,建设一批产业创新中心和创新网络;加快实施新型产业“双创”三年行动计划,重点扶持一批创业孵化、创业辅导、公共服务等创业服务平台;进一步打造众创空间、众创平台,支持建设20个“双创”示范基地,发挥“双创”“互联网+”的乘数效应;继续办好“双创”活动周,将范围扩大到全国,各地也要积极打造一批“双创”活动品牌。

另一方面,拓展网络经济空间。推进“互联网+”行动,加强物联网、云计算等应用基础支撑,推动互联网与制造业、人工智能等融合发展;利用“创客空间”“双创”“互联网+”,支持企业改造升级;落实大数据行动纲要,实施大数据开放创新工程;注重总结和推广发展新技术新业态新模式新产业的经验和做法。

此外,要不断完善鼓励创新发展的政策和环境。深化全面创新改革试验,形成一批可复制可推广经验。徐绍史指出,已经开展改革试验的地区,要进一步明确年度改革任务和责任单位,力争实现突破性进展;建立汇集群众促进创新发展的机制,推动大企业和中小微企业技术创新。

### 攻坚克难

#### 深化经济体制改革

坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则,坚持解放和发展社会生产力,坚持社会主义市场经济改革方向,使市场在资源配置中起决定性作用,是深化经济体制改革的主线。

徐绍史指出,2016年,必须进一步攻坚克难,深化经济体制改革,紧扣稳增长调结构惠民生,紧扣“放管服”,紧扣结构性改革,突出市场导向、突出问题导向、突出督查落实,抓紧出台一批新举措。对已经出台的改革要狠抓方案落实、工作落实、责任落实,系统上下贯通、层层推动改革落地,增强改革的联动性、协调性和有效性。

记者了解到,国家发展改革委将统筹谋划和协调推进党中央、国务院确定的年度改革任务,落实国家发展改革委牵头的重点改革任务,研究提出2016年深化经济体制改革的指导意见,突出抓好发展改革委主导和协调推进的改革任务。

“各地也要积极主动地谋划和推进改革,抓好地方党委和政府确定的重点改革任务,使各项改革任务尽快落地生效。”徐绍史指出。

记者了解到,在简政放权方面,发展改革系统将建立并实施“2张清单4张网”。一是再取消下放一批行政审批事项和审批权限,防止权力复归和边减边增。二是实施权力清单和责任清单。各地也

要落实两张清单。三是整合对接投资项目在线审批监管平台、信用信息共享交换平台、公共资源交易平台和12358价格举报信息管理系统,用好大数据,为强化监管和调控提供支撑。

在投融资体制改革方面,将统筹安排中央预算内投资和专项建设基金,优先支持符合投向的政府和社会资本合作(PPP)项目建设,着力激活社会投资;抓好政策配套、培训推介和管理优化,切实解决PPP项目实施难题;推动基础设施和公用事业特许经营条例、政府投资条例等重点立法。

### 统筹施策

#### 促进城乡区域协调协同发展

“2016年,我国将继续优化区域发展格局,在协调发展中拓宽发展空间,用发展新空间培育发展新动力,开拓内需新空间。”徐绍史指出,我国将统筹施策,推动形成“三大战略”和“四大板块”叠加效应,构建核心带动和板块联动的区域开发格局。

记者了解到,我国将重点实施好“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略。同时,深入推进“四大板块”协调发展。加大对中西部铁路、公路、机场、水利、棚户区和危房改造、农村电网等薄弱环节的投资力度;组织实施新一轮东北地区等老工业基地振兴战略,抓好采煤沉陷区、城市老工业区、独立工矿区搬迁改造,对资源枯竭、产业衰退、生态严重退化的地区加大支持力度;编制出台新时期促进中西部地区崛起十年规划,推动长江中游城市群、中原经济区等重点经济区发展;支持东部地区在转型升级上发挥示范作用,加快制度创新,推进陆海统筹;支持国家级新区、综合配套改革试验区以及临空经济、产城融合、承接产业转移、海洋经济发展、军民融合创新示范区等重点功能平台建设,鼓励各地开展先行先试、率先突破。

中央经济工作会议提出,推进城镇化,要更加注重以人为核心、促进区域发展,要更加注重人口经济和资源环境空间均衡。

徐绍史表示,发改系统将将以人为核心积极推进新型城镇化。一是实施深入推进新型城镇化意见,加快完善转移人口与建设用地、建设资金、转移支付“三挂钩”机制;各地要抓紧建立城镇低效用地再开发激励机制,完善城镇存量土地再开发的供应方式。同时,推进农村土地三项制度改革试点,盘活农村土地,抓好农村承包土地的经营权和农民住房财产权抵押贷款试点。二是加快新生中小城市培育和新型城市建设,发展中西部地区中小城市和特色小镇,组织开展新型智慧城市建设,打造若干“智创空间”“智创园区”。三是推动重点地区城市群发展,加快城镇化地区综合交通网建设,打造城市综合交通枢纽。



国家发展改革委主任徐绍史谈当前经济形势——

# 把经济增长的巨大潜力转变为现实

## 权威解读

我国经济发展正处于经济周期的探底阶段、工业化中期向后期发展的过渡阶段,国际比较优势从劳动向资本和技术转变的重要阶段

我国经济发展有很多有利条件,也有很好的支撑基础;改革创新向纵深推进,区域协调发展和城镇化加快实施,产业转型升级加快推进

本报北京12月22日讯 记者林火山 报道:在今日召开的2015年全国改革和发展工作会议上,国家发展和改革委员会主任徐绍史表示,2016年我国面临的形势可能更加复杂严峻,困难可能比2015年更大,必须更加自觉地适应把握引领新常态,按照新的发展理念,锐意改革、主动作为,强化体制动力和内生动力,把经济增长的巨大潜力转变为现实,引领经济迈上新台阶。

徐绍史分析说,2015年以来,新常态下速度变化、结构优化、动力转化的三大特征已经鲜明地表现出来,经济换挡降速,但仍保持中高速增长;结构调整步

伐加快,突出表现为“消费超投资、三产超二产”,同时城乡结构在优化,区域协调协同发展有新的成效,但结构性问题依然突出;新产业新模式在成长,新的发展动能在孕育,但新旧动力转换“青黄不接”。“总的来看,我国经济发展正处于经济周期的探底阶段、工业化中期向后期发展的过渡阶段、国际比较优势从劳动向资本和技术转变的重要阶段、跨越‘中等收入陷阱’的关键阶段。”徐绍史说,加快调整经济结构,加快增长动力转换,积极适应和引领经济发展新常态,对经济持续健康发展至关重要。

2016年,我国经济发展有很多有利

条件,也有很好的支撑基础。改革创新向纵深推进,区域协调发展和城镇化加快实施,产业转型升级加快推进,更高层次开放型经济加快发展,特别是“十三五”规划建议极大地鼓舞和提振了发展信心。

“但是,我们也要看到,经济运行中面临着不少困难和挑战。”徐绍史说,一方面,世界经济复苏基础相当脆弱,国际贸易低速增长,美联储加息进程启动,以原油为代表的大宗商品价格震荡回落,加上地缘政治冲突加剧,外部环境的不稳定、不确定因素,都会通过汇率、投资、贸易等渠道影响我国经济发展。另一方面,国内经济下行压力仍然较大,企业盈利能力下降,市场预期不稳、信心不足,大企业投资意愿不强,中小企业经营困难,融资难融资贵问题突出。综合分析,2016年我国发展面临的形势可能更加复杂严峻,困难可能比今年更大。

记者了解到,在宏观调控方面,我国将进一步创新宏观调控思路和方式。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控,通过挖潜力、增效率,加强逆周期调节,更加注重引导市场行为和社会心理

预期,增强政策透明度和可预期性,提高宏观调控的科学性和艺术性,为经济发展创造良好环境。

在供给侧结构性改革方面,准确定位结构性改革方向,推进农业现代化,加快制造强国建设,加快服务业发展,提高基础设施网络化水平,在适度扩大总需求的同时,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板,提高供给体系质量和效率,提高投资有效性,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

在培育新动能方面,进一步依靠改革创新,围绕解决重点领域的突出矛盾和问题,优先出台一批具有重大牵引作用的改革举措,激发市场活力和社会创造力。此外,进一步促进城乡区域协调发展,继续优化区域发展格局,在协调发展中拓宽发展空间,用发展新空间培育发展新动力,开拓内需新空间。进一步统筹国内国际两个大局,持续推进“一带一路”建设,用好国际产能和装备合作、周边基础设施互联互通这两个最重要的抓手和平台,培育国际竞争新优势,拓展经济发展新空间。