

国务院印发《意见》

加快新形势下知识产权强国建设

新华社北京12月22日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》。意见明确，深入实施国家知识产权战略，深化知识产权重点领域改革，实行更加严格的知识产权保护，促进新技术、新产业、新业态蓬勃发展，提升产业国际化发展水平，保障和激励大众创业、万众创新。到2020年，知识产权重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，创新创业环境进一步优化，形成国际竞争的知识产权新优势，为建成中国特色、世界水平的知识产权强国奠定坚实基础。

2008年国家知识产权战略实施以来，我国发明专利申请量连续四年稳居世界首位，商标注册量保持世界

第一，已成为知识产权大国。但大而不强、多而不优特征明显，保护不够严格、侵权易发多发等问题仍然突出，企业海外知识产权风险越来越高。意见指出，实施创新驱动发展战略，保障和激励大众创业、万众创新，迫切需要加快知识产权强国建设。意见确定了四条基本原则，即坚持战略引领、坚持改革创新、坚持市场主导、坚持统筹兼顾。意见明确了五条重要举措，包括推进知识产权管理体制机制改革，实行严格的知识产权保护，促进知识产权创造运用，加强重点产业知识产权海外布局和风险防控，提升知识产权对外合作水平等。

意见要求，完善知识产权管理体制，授权地方开展知识产权改革试

验，鼓励有条件的地方开展知识产权综合管理改革试点，建立重大经济活动知识产权评议制度，推动专利许可制度改革，实现知识产权在线登记、电子申请和无纸化审批，加快建设世界一流的专利审查机构。

意见提出，加大知识产权侵权行为惩治力度，完善行政执法和司法保护两条途径优势互补、有机衔接的知识产权保护模式，将故意侵犯知识产权纳入企业和个人信用记录，构建公平竞争、公平监管的创新创业和营商环境。意见明确，加强新业态新领域创新成果的知识产权保护，加强互联网、电子商务、大数据等领域知识产权保护规则研究，推动完善相关法律法规，制定完善众创、众包、众扶、众筹知识

产权保护政策。

意见提出，推动构建更加公平合理的国际知识产权规则，加强对外合作机制建设，拓展知识产权公共外交渠道，加强重点产业知识产权海外布局规划，完善海外知识产权风险预警体系，推动我国产业深度融入全球产业链、价值链和创新链。

意见还提出，要建立以知识产权为重要内容的创新驱动发展评价制度。将知识产权产品逐步纳入国民经济核算体系，将知识产权指标纳入国民经济和社会发展规划，对党政领导班子和领导干部进行综合考核评价时，注重鼓励发明创造、保护知识产权等方面的情况和成效，探索建立经营业绩、知识产权和创新并重的国有企业考评模式。

国家知识产权局有关负责人答记者问——

进一步促进知识产权创造和运用

权威访谈

为深入实施创新驱动发展战略，深化知识产权领域改革，加快知识产权强国建设，国务院日前印发《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》。22日，国家知识产权局保护协调司有关负责人就相关情况回答了记者提问。

问：意见制定的背景是什么？

答：2008年实施国家知识产权战略以来，我国知识产权工作取得了长足进步。2014年，我国发明专利申请量92.8万件，连续四年稳居世界第一。我国已成为世界知识产权大国，但知识产权大而不强、多而不优，核心专利少、品牌价值小，文化创意和设计服务增加值偏低。我国每年海外获得专利数1万余件，还不到美国、日本的10%，知识产权贸易逆差逐年增加。知识产权侵权现象仍比较突出，企业“走出去”面临的知识产权风险越来越高。

加快实现从知识产权大国向强国转变，迫切需要破解这些难题，完善创新发展体制机制，加强知识产权保护运用。

问：推进知识产权管理体制机制改革的主要考虑是什么？

答：知识产权主要包括专利、商标、版权等。我国知识产权管理体制是伴随改革开放要求，分领域各自形成并延续至今的。2008年《国家知识产权战略纲要》颁布实

施后，国务院批复建立国家知识产权战略实施工作部际联席会议制度，负责统筹协调战略实施工作，取得明显成效。

随着创新驱动发展战略的深入实施和开放型经济的深入发展，现有体制机制降低了行政效能，增加了企业和社会成本，制约了执法保护水平，也放大了国际压力，已经越来越不适应发展需要。党的十八届五中全会明确要求，“深化知识产权领域改革”。改革知识产权体制机制是大势所趋，势在必行。

在改革总体思路上，首先是完善国家知识产权战略实施工作部际联席会议制度。同时，积极探索知识产权管理体制机制改革，授权地方开展知识产权改革试点。鼓励有条件的地方开展知识产权综合管理改革试点。

问：意见提出，实行严格的知识产权保护。我国知识产权保护状况如何，怎样严格知识产权保护？

答：我国一直高度重视知识产权保护。保护知识产权的行政执法力度不断加大，司法审判效率不断提高。但知识产权侵权仍然呈现易发多发态势，且随着电子商务和现代物流的发展，侵权行为呈现出链条化、网络化、复杂化的新特点。知识产权侵权多发伤害创新创业热情，企业反映强烈。

意见提出，要完善行政执法和司法保护两条途径优势互补、有机衔接的知识产权保护模式。一是加大知识产权侵权行为惩治力度，严厉打击知识产权侵权行为。二是严厉打击知识产权犯罪，重点打击链条式、产业化知识产权犯罪网络。

三是建立健全知识产权保护预警防范机制。四是加强新业态和新领域创新成果的知识产权保护。五是规制知识产权滥用行为。

相关部门正在积极推进这项工作。在法律制度建设方面，积极推动提高知识产权侵权法定赔偿上限，针对情节严重的恶意侵权行为实施惩罚性赔偿。商标法已做出相应修改。目前，国务院法制办正在公开征求意见的专利法第四次修改稿中，也提高了法定赔偿上限，引入了惩罚性赔偿。在执法层面，积极推进侵犯知识产权行政处罚案件信息公开，加大电子商务等领域知识产权执法力度。同时，不断完善知识产权快速维权机制等。

问：知识产权有效运用才能切实推动经济社会发展。如何进一步促进知识产权创造和运用？

答：尽管我国发明专利申请量和商标注册申请量连续多年居世界首位，但我国具有较高技术含量和市场价值的专利少，形成有效布局的专利少，具有世界影响力的知名品牌和版权精品少。知识产权转化率和转化率偏低，统计表明，我国备案的专利许可合同平均金额相对较低，国内高校授权专利实施率不足三成。

意见提出，完善知识产权审查和注册机制，实现在线登记、电子申请与无纸化审批，加快建设世界一流专利审查机构。完善职务发明制度，保障职务发明人权益。推动专利许可制度改革，强化专利许可方式对外扩散。加强知识产权交易平台建设。培育知识产权密集型产业，推动先进制造业加快发展。

提升知识产权附加值和国际影响力，培育一批核心专利，支持企业运用知识产权进行海外股权投资。加强知识产权信息开放利用，推动专利等信息免费或低成本开放。

知识产权局将优化专利审查流程和审查方式，完善专利审查快速通道，为申请人提供便捷的在线申请等服务，不断完善专利电子化审批平台，缩短文件流程运行速度。同时，将合理降低专利申请和维持费用。

问：中国企业走出去步伐加快，同时也遇到不少国际知识产权纠纷。如何进一步加强重点产业知识产权海外布局和风险防控，提升知识产权对外合作水平？

答：目前，我国企业“走出去”过程中面临的知识产权风险越来越大。截至2014年，我国连续13年因为知识产权侵权成为遭受美国“337调查”最多、涉案金额最高的国家。我国重点产业海外发展在知识产权方面的应对较为被动，海外风险较高。

意见提出，加强重点产业知识产权海外布局规划，拓展海外知识产权布局渠道等政策措施，完善海外知识产权风险预警体系，提升海外知识产权风险防控能力，加强海外知识产权维权援助。

为了进一步加强知识产权对外合作，意见提出，推动构建更加公平合理的国际知识产权规则，加强知识产权对外合作机制建设，加大对发展中国家知识产权援助力度，拓宽知识产权公共外交渠道，推动知识产权服务国际化发展。

文/新华社记者 高敬（新华社北京12月22日电）

王勇赴深圳滑坡灾害现场时强调

千方百计搜救失联人员

新华社深圳12月22日电（记者徐博）22日上午，国务委员王勇召开专题会议，就深圳市光明新区“12·20”滑坡灾害应急救援、善后处理和灾害调查等工作进行再部署；前往灾害现场指导救援工作。王勇说，灾害发生后，国土资源

部、住房城乡建设部、安全生产监督管理总局等部门和广东省、深圳市各级政府迅速贯彻习近平总书记、李克强总理等中央领导同志重要指示批示精神，全力组织抢险救援，灾害应急处置工作有力有序。

王勇强调，有关各方要不折不

扣、全面彻底贯彻好、落实好中央的决策部署，按照习近平总书记、李克强总理的要求，以对人民群众生命财产安全高度负责的精神，把救人放在第一位，抓紧核实失联人员，反复进行搜寻排查，绝不留任何死角、不留一点盲区，确保不漏一人。要调配优

秀医疗专家和资源，千方百计救治伤员，千方百计减少因伤死亡、因伤致残。要做好受灾群众安置工作，妥善做好家属安抚等善后工作。

来到灾害现场，王勇代表党中央、国务院看望了武警交通、水电、消防等各救援队伍。王勇特别叮嘱，各救援队伍要全力以赴展开搜救，同时注意自身安全，防止发生次生灾害。

目前，灾害已造成76人失联，16人受伤住院。伤员救治、家属抚慰、善后处置、原因调查等工作正在紧张有序进行中。

深圳滑坡事故失联人数减为76人

已确定16个重点搜救区域

在现场及周边建筑物内的人员名单进行核查；四是由公安部门协调已知晓姓名的失联人员户籍所在地公安部门进一步核查。”

刘庆生说，22日晨5时40分，救援人员在现场发现一名男性遇难者遗体。在发布会上，刘庆生、深圳市住建局局长杨胜军和光明新区管委会主任邱兵深深鞠躬，为当天发现的这位遇难者默哀。

据了解，经过连续挖掘，22日上午救援现场有4个作业面发现局部建筑物或建筑物构件，通过光学雷达、地质雷达、高密度电法等手段探测，已定位16个被埋区域下存在建

筑物，从而在原有35个作业区域中，确定这16个区域开展重点救援。

截至22日中午，滑坡灾害现场救援力量共4018人，其中警备区部队650人，解放军工兵团100人，武警部队2162人，深圳特警240人，广东省消防总队566人，深圳公安消防300人；投入各类特种车辆566台，其中工程机械331台，另有消防、救护等车辆235台。目前，武警救援部队共搜救7万多平方米塌方覆盖区域，挖掘土方18.5万多立方米，开辟渣土场1处。武警水电、交通部队在22日10时成功清理塌方至被掩埋楼房屋顶，破拆进入楼层搜寻生还者。

针对此次滑坡事故，国土资源部将会同住房和城乡建设部、国家安全生产监督管理总局、公安部等部门和广东省、深圳市有关部门对滑坡灾害原因开展调查。相关部门将以实事求是的精神、科学严谨的态度做好调查工作，用事实和证据说话，使调查结论经得起科学和历史的检验。

此外，为进一步做好当前安全生产工作，国务院安委会办公室已于今天下发通报，要求各地方要针对本地区工作实际和岁末年初安全生产特点，结合已有的工作部署，研究制定具体方案，迅速开展安全生产隐患排查大整治，全面加强安全防控工作。



制度性交易成本

企业的制度性交易成本，主要是指政府制定的各种制度工具所带来的成本。换言之，企业在遵循政府制定的一系列规章制度时所需付出的成本，例如各种税费、融资成本、交易成本等等都属于制度性成本。

有专家指出，当前，制度性交易成本是企业盈利所需面临的主要关卡，特别是对于新兴产业及小微企业来说，经营之初的高税费压力以及融资难、融资贵等问题经常会拖累企业发展的脚步。从这个意义上说，降低企业制度性交易成本，可以有效地激发企业活力，增强企业创新能力，提高供给质量与效率，改善供给结构。同时，也能进一步收缩政府职能，减少政府对于企业经营的干预。

12月14日召开的中共中央政治局会议提出，要帮助企业降低成本，包括降低制度性交易成本、企业税费负担、社会保险费、财务成本、电力价格、物流成本等，打出一套“组合拳”。

当前，要降低企业制度性交易成本，必须与供给侧改革紧密结合起来。特别是通过结构性减税、简政放权、放松管制等改革，优化政府管理，提高政府管理的效率，促进政府公共服务职能的转变；同时，激发各主体的积极性和创造性，充分发挥企业家的才能，调动企业的积极性。文/本报记者 林火灿



国人出游“吃相”之思

“杯不出栏，筷不出缘。”我国古人如是讲究用餐礼仪。国民之“吃相”，关乎国民素养和国家文明形象。

然而，这些年，但凡有过出国、出境经历的中国人，大多有这样的感觉：只要走进中餐馆，或是有中国人用餐的地方，氛围遽变，热闹无比，了无国内国外、他乡乡之别。

日前，记者走进广州市越秀区环市中路的一家西餐厅就餐，邻近一桌来了游客模样的4个人，在点了4份不同的主餐牛扒后，和服务员发生了争吵。

这是家西餐馆，没有“蒜蓉西兰花”，只有“芝士西兰花”。游客冲着服务员吼：“你们不是有西兰花吗，蒜蓉西兰花怎么能炒？菜单里没有就不能炒么？”在服务员工反复解释后，他们还是喋喋不休。

4人点的牛扒上桌了，其中两个人又让服务员将牛扒回炉，说是“牛扒切开有血水”。其实，牛扒时，他们要的就是“五成熟”牛扒。

理直气壮地在西餐馆要求中餐服务，让那些正在西餐馆享受情调与安静的客人无奈、蹙眉。

宁夏中国旅行社导游徐慧今年多次带团去泰国、日本、韩国等国家

旅行，时常见到中国游客取自助餐时“连吃带拿”。“当看到其他国家的游客不愿意和中国人一起用餐，以及特别标注专供中国人就餐位置时，心里真不是滋味。”徐慧说。

作为文明礼仪之邦，中国人自古讲究“站有站相，坐有坐相，吃有吃相”。国民出游不良“吃相”为何难改？如何能改？

采访中，部分游客、导游认为，游客频频出现不文明行为，主要还是对自身不良行为缺乏认识，认为出游花钱了理应随心所欲、无所顾忌；其次，部分游客存在从众心理；同时，缺乏有效的管理措施，单凭导游劝说或者景区告示，难以从根本上解决长期形成的观念和习惯。旅行社有责任在组团出游前多做功课，强化对游客的宣讲、引导，尤其是在吃的方面，提示当地禁忌。“国家、地方层面要明确对不良行为的惩罚力度，唤醒游客的责任意识。”

受访游客、游客认为，构建旅行的文明，首先还是需要从生活中的点滴做起。旅途上的文明，始于起步。文/新华社记者（据新华社电）

本报启动2015十大国际经济新闻评选

本报北京12月22日讯 记者李红光报道：本报今日启动“2015十大国际经济新闻”评选活动。

本次活动采取网上投票方式，广大读者及社会各界人士可登录中国经济网http://intl.ce.cn/zhuanti/2015/gjxw/，查阅备

选条目，按规程投票，截止时间为12月29日。投票结果将结合专家论证，最终选出今年的“十大国际经济新闻”。

投票评选期间，如发生新的重大国际经济事件，本报及中国经济网将及时补充候选条目。

我国首座全断面掘进机施工煤井贯通

本报北京12月22日讯 记者齐慧报道：今天，我国第一座采用全断面隧道掘进机（TBM）施工的煤矿斜井神东补连塔矿2号副井顺利贯通。这标志着我国矿用斜井设计与装备技术已经达到世界先进水平，填补了我国TBM在长距离大坡度煤矿斜井建设领域的技术空白，这对促进我国深层煤炭资源开发具

有重大意义。

施工方中国铁建十一局项目负责人张开顺说，斜井工程自2015年6月11日正式掘进以来，解决了长距离、连续下坡、上穿下跨既有巷道、掘进泥质砂岩、多次穿越煤层、高压富水等技术难题，实现了全过程安全生产，仅用半年时间，顺利贯通了2750米长的神东补连塔矿2号副井。

“不一样的东莞”摄影展亮相国家博物馆



12月22日，由中共东莞市委、东莞市人民政府主办的“不一样的东莞”摄影作品展在中国国家博物馆举办。该展览从12月22日起展出至2016年1月2日，参展的127幅作品从不同角度记录了东莞的发展进步和社会生活，展示了东莞的制造实力、人文魅力、生态动力和运动活力。本报记者 张惠摄影报道