

东北地区大通关建设提速

“六关四检”辖区各类口岸全面启动试点



本报讯 记者苏大鸣从大连海关获悉：呼和浩特、满洲里、大连、沈阳、长春、哈尔滨海关和内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江四省区出入境检验检疫局，日前在大连研究制定“落实‘三五’推进大通关建设行动计划”。今后相关单位将按照“信息互换、监管互认、执法互助、资源共享”的3+1合作模式，从建立落实“三五”工作机制、推进一站式作业、推进国际贸易“单一窗

口”建设、推进电子口岸建设、推进口岸联防联控、推进执法互助、推进与“一带一路”沿线国家的口岸执法合作、推进通关监管制度创新等8个方面，拓展合作领域，提升合作层次，打造关检无障碍通关协作模式，全面服务国家“一带一路”、东北振兴战略。

大连海关相关负责人表示，这标志着东北地区“三五”大通关建设将加速驶入“快车道”。据介绍，此项计划是在海关总署和质检总局领导下，在区域通关一体化改革基础上，建立东北及内蒙古地区关检共同落实“三五”推进大通关建设工作机制。

东北四省区“六关四检”一直有着良好的合作基础和成果，尤其是自2014年9月29日，“六关四检”在大连签署《东北及内蒙古地区关检共同支持东北振兴合作协议》以来，区域内关检双方进一步夯实合作机制、拓展合作领域，关检合作“三个一”“单一窗口”建设、电子口岸建设等方面都取得了新的进展，关检合作进入更深层次。

在大连口岸，关检双方在启动地区关检“三五”合作的基础上，先后联合大连、营口两地政府部门及海事、边防等口岸部门，启动口岸落实“三五”推进大通关建设工作，在全国率先建立起

地方政府与口岸多部门合作推进“三五”的工作机制。“三五”新型合作模式的建立，顺应并促进了“一带一路”和东北振兴等重要国家战略的实施，使进出口企业得到更多实惠：通关手续由原来的10项缩减为5项，查验货物单箱平均节约搬移、掏箱费用1000元，减少候查时间50%以上，缩短在港时间2至3天，为港口发展增添了活力。

目前，东北“六关四检”辖区的10个水运口岸、4个空运口岸、9个公路口岸、3个铁路口岸和4个国际邮政窗口已全面启动“三五”试点，实现关检业务领域的全覆盖。

发现

青岛市李沧区黑龙江路旁有个破旧的外贸老仓库，近年来通过“腾笼换鸟”，摇身变成了创意产业园，集聚了37家创新型企业，解决了4000人就业，成为青岛市重点打造的金融和中小企业办公总部园区项目。

老仓库何以变成了创意园？“我们下活了老企业转型这盘棋。”中艺1688创意产业园总经理刘永涛说。

中艺1688创意产业园的前身是中国抽纱山东进出口公司第二整理加工厂，属于中国工艺集团。改造前，这里曾是一处储藏外贸产品和其他物资的仓库，占地124亩。“我们根据这里毗邻商业区以及交通优势明显等特点，决定在不改变土地性质的前提下，就地实现企业‘退二进三’。这也是想为老企业搬迁改造工作探索一种全新的模式。”李沧区发改局局长李宝群说。

2011年起，李沧区政府结合老工业企业搬迁改造规划布局，积极与中国工艺集团接洽这个老仓库的改造，最终与中国工艺集团签订了战略合作协议。2012年，由中国抽纱山东进出口公司投资6亿元，对老仓库进行改造升级，规划总建筑面积10余万平方米，主要功能定位为：重点发展都市工业总部、文化休闲创意、智慧电子商务、金融中介服务四大现代服务业产业。

2013年底，中艺1688创意产业园一期园区开始启用，立刻得到了新兴产业的青睐，从事3D打印机研发生产的尤尼科技公司、开发新能源市场的山东富特能源公司以及迪卡依亚洲采购中心等37家企业陆续入驻，入驻率达85%。富特能源负责人李松说：“企业发展需要适宜的土壤，交通便利、智能停车、商务会议、餐饮配套……这为公司解决了不少后顾之忧。更重要的是，李沧区政府将中小企业公共服务中心设在园区，有利于企业更便捷地解决一些问题。”

老仓库变身创意园，获得的效益是全方位的。李沧区发改局从宏观层面上向记者算了一笔账：老工业厂房就地转型，极大节约了土地变换性质的成本，按照这里周边商业用地均价500万元/亩、工业用地60万元/亩计算，为开发企业直接节约用地成本约5.5亿元，有利于企业将更多的资本用于园区能级提升；2015年预计实现税收过亿元；目前，平均租金每天每平方米2.5元，是改造前的近5倍，园区经济效益得到极大提高。

本报记者

刘

成

广东中山“十三五”时期，广东中山服务业发展亮点纷呈

2020年，中山服务业新兴业态产业规模将达500亿元，行业营业收入年均增长20%以上，带动创造服务业就业岗位10万个，现代服务业增加值占服务业增加值比重提高到60%以上。

服务业新兴业态具有知识密集、高技术含量、高附加值、高带动能力等特征，是落实“大众创业、万众创新”战略、推动现代服务业转型升级的核心动力。据中山市常务副市长谢中凡介绍，近年来，该市把握“互联网+”、大数据技术及商业模式创新机遇，出台了新兴业态、众创金融街、健康服务、养老服务、文化创意等政策体系。同时，加紧建设一批载体，打造了中山紫马·智慧教育集聚区、广东游戏游艺文化产业城集聚区等市镇共建服务业集聚区，涌现出众创空间、创业孵化基地等一批微企发展平台，筹建了服务业新兴业态发展研究院。

今年中山通过评审认定了新兴业态培育发展企业201家，亿元楼宇重点培育项目13个；高标准开展了第三批市镇（区）共建服务业集聚区认定工作，经认定的7个集聚区合计总投资121亿元。目前中山服务业新兴业态发展亮点纷呈。

《中山市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》中提出，要加快发展现代服务业，把握深中通道开工建设的契机，对接深圳、港澳生产性服务业转移，推动“生产型制造”向“服务型制造”转型。据悉，目前中山市与深圳市已联合举办多场“深圳—中山现代服务业对接会”活动，两地近千家企业参与对接。

到2017年，中山服务业新兴业态产业规模达200亿元，带动创造服务业就业岗位5万个，培育形成500家以上新兴业态企业，新增5个服务业新兴业态创业园区或孵化基地，发展20个亿元楼宇，形成20个服务业集聚区。

地方领导谈

精准扶贫贵在精准，重在真实，针对“精准”下“真”功夫，真正把人力物力财力精准聚焦于关乎根本、利在长远的关键点上，让精准扶贫真正扶出经济社会效益，扶出群众满意度。

湖南省安仁县是国家首批认定的革命老区县、赣闽粤原中央苏区振兴发展联动地区、国家罗霄山脉集中连片扶贫开发特殊困难地区。近年来，安仁县坚持精准扶贫，抓住扶贫节点，做实转型发展，通过“锁定一群对象即建档立卡贫困人口、调动一切力量即省、市、县驻村帮扶工作队、主攻一个战场即‘十三五’时期新识别的80个贫困村、完成



重庆万盛经开区：“一煤独大”转向“多元支撑”

本报记者 冉瑞成 吴陆牧

“重庆万盛经济技术开发区地处渝黔边界，其煤炭产量曾一度占据重庆的一半。2009年万盛被列入国家第二批资源枯竭城市转型试点后，通过壮大接续产业、发展替代产业、培育新兴产业三管齐下，产业结构逐步从“一煤独大”走向“多元支撑”。

《经济日报》记者近日在位于万盛经开区关坝镇的“重庆煤电化产业园”采访时看到，由神华国能集团有限公司投资建设的2×660MW燃煤发电项目正在进行平场施工的收尾工作，一辆辆满载土石方的装载机在工地上往来穿梭。据了解，该项目占地400多亩，建成投产后年发电量将达到63亿千瓦时，年产值26亿元。

园区内，除了神华国能燃煤发电项目，南桐低热值煤炭发电项目、重庆川东化工精细化工项目、固废综合利用项目、甲醇燃料储存项目也正推进建设。重庆煤电化产业园管委会秘书长张方良告诉记者，园区通过延伸以煤炭为基础能源的产业链，发展煤电、煤化工等接续产业，为万盛经济转型积蓄新动能。

“我们着力发展循环经济，打造工业固废物转化链条，利用企业排放的粉煤灰、脱硫石膏等工业固体废弃物，生产复合水泥、空心砌块、路面彩砖等产品。”张方良说，以园区内的重庆万电粉煤灰公司为例，该公司一年就可以“吃”掉大约40吨的粉煤灰。

万盛经开区还着力发展玻璃、镁合金等替代产业。在平山工业园区的玻璃产业基地里，由上海耀皮集团投资建设



图为河北省东光县一包装机械制造企业的工人在生产线上工作。

河北省东光县已形成具有现代化生产能力和产业优势的区域性包装机械产业集群。目前，全县共有包装机械生产企业400多家，从业人员达3万多人，形成了瓦楞纸板生产线、纸箱成型及印刷设备、纸箱机械配件耗材3大产品系列、500多个品种、上千个规格的产业规模，产品畅销国内并远销20多个国家和地区。

新华社记者 牟宇摄

深圳机场海关：

创新监管推动航空业发展

本报记者 杨阳腾 通讯员 钟作礼

深圳机场近期连出重磅政策，推出口岸24小时通关和双跑道独立离场运行模式等，以深圳机场为依托的各航空公司和航材维修企业，与海关紧密合作，抓住机遇实现飞跃式发展。今年前10个月，深圳机场海关飞机航材进出口货值79.5亿元，同比增长8.11%。

“发展飞机融资租赁和航材维修业

务，需要海关便捷的通关服务作保障。今年公司收入和利润能实现两位数增长，主要依靠海关监管制度的创新。”深圳航空航材业务部主管栗琼告诉《经济日报》记者。

飞机及航材业务是深圳机场口岸的特色业务，是航空业不可缺少的一环，具有技术含量高、附加值高、投资大等

优势。深圳机场海关致力于创新服务，完善监管，推动飞机及航材维修业务发展。据了解，机场海关充分发挥机场保税物流中心特殊区域功能，探索“口岸报关提货”“紧急航材客带货”等新型通关模式，办理到期保税仓库航材出口复进口业务，满足企业航材长期存储维修需求，企业可以实现“批次进出、凭保放行、集中纳税”，极大提升了通关效率。

据深圳机场海关负责人介绍，为推动深圳机场航空基地的各项业务健康发展，海关从拓展通关渠道、创新通关模式、丰富业务结构、延长通关时限等方面努力，出台了多项便利通关措施，为飞机航材保驾护航。

时讯

黑龙江将淘汰10吨及以下小锅炉

本报讯 记者倪伟岭报道：黑龙江省开展低质燃煤锅炉改造、小锅炉淘汰工作，要求全省地级及以上城市主城区在2017年全部淘汰10吨及以下小锅炉。

燃煤是造成黑龙江省大气污染的重要因素，冬季采暖期这一现象特别突出。黑龙江省环保厅近两年监测显示，全省PM2.5中燃煤污染占比为25%—41%，哈尔滨市为36%左右。由于优质燃煤供应不足、技改投入资金量大等诸多原因，黑龙江省一些企业使用了约1700万吨发热量小于16.5兆焦/千克的低质煤。同时，全省10吨及以下小锅炉还有7000多台，加重了空气污染。

据初步测算，完全替代1700万吨低质煤需要总数10多亿元的锅炉改造投入。黑龙江省将严格管理煤炭市场，杜绝劣质煤流入市场，同时深入研究、探索推广地源热泵、电采暖、燃气采暖等区域性、单体式新型供热方式，减少煤炭使用量。

地方政府效率研究报告发布

本报讯 记者陶琦报道：北京师范大学政府管理学院、政府管理研究院等日前联合发布《2015中国地方政府效率研究报告》。报告称，辽宁、上海、北京的地方政府效率分别位居省级政府前3名。

《报告》围绕“简政放权对政府效率影响”主题测度分析2015年我国省级政府效率，并大幅拓展地方政府效率研究样本，定量评估了我国重点城市的政府效率，推出了我国104个城市政府效率排行榜。

北师大政府管理研究院院长、《中国地方政府效率研究》课题组负责人唐任伍教授介绍，总体上看，我国省级政府效率与区域经济社会发展水平具有很高的正相关性，从高到低呈现自东向西的阶梯型分布趋势，政府效率高的大多是东部、东北等经济大省，而政府效率低的大多是中西部省份。



今年以来，江西省宜黄农信社开展“普惠金融进社区”活动，将金融知识和服务带给更多的人。图为工作人员派发宣传册给居民。熊绍伟摄

精准扶贫 要下“真”功夫

一个目标即2015年实现1.7万人脱贫，到2019年力争全县贫困人口全部脱贫，贫困村全部摘帽，围绕“精准”下真功夫，取得了成效。

干部沉下去，进村驻户真扶贫。安仁县把干部真正派下去、住进去，与群众同吃同住同劳动。首先在“扶志扶智”上下真功夫。制定了《关于实施精准扶贫五年行动计划的意见》，出台了“一个乡镇一名县级领导、一个贫困村一支帮扶工作队、一个贫困户一名帮扶干部、一个贫困户一个扶持措施”的“四个一”驻村帮扶方案，落实好干部结对帮扶工作，一名县级领导进驻一个贫困村对口帮扶4户以上贫困户，一个县直单位包驻一个贫困村。通过对贫困户的致贫原因精准分析，共划分出四种类

别，分门别类制定短期、中期、长期的脱贫致富计划，为全县实现精准脱贫奠定了基础。

路子要可靠，产业带动真发展。扶贫不是单纯的民政救济，要实现精准脱贫，必须要促进劳动致富，推动产业发展。安仁县按照“资金跟着穷人走，穷人跟着能人走，能人跟着产业走，产业跟着市场走”的原则，采取直接帮扶、委托帮扶、股份帮扶三种帮扶模式，充分发挥村两委和产业龙头带动作用，激发农民自身活力，积极参与产业发展。

利益相联结，共同富裕真脱贫。给钱给物，解不了穷根。安仁县在“精确滴灌”的路上想出了“金点子”：在产业带动过程中，有条件地支持龙头企业、专

业合作社。企业发挥龙头带动作用，与农民专业合作社、村集体经济组织、专业大户、农村经纪人或农户签订经济合同，或以委托生产、订单农业、入股分红和利润返还等形式，与农户建立可靠、稳定的利益联结机制。

无论何种形式的合作社，必须带动建档立卡100户以上。通过股份帮扶的利益联结机制，形成资金汇聚、产业汇聚、效果汇聚的三重效应。当地贫困农户不但通过产品销售分红、用工收入、土地流转等方面获得稳定收入，逐步摆脱贫困，还可以通过参与生产、经营、管理提升自身技能，逐步培养出一批扶贫带头人、扶贫能人，产生以点扩面的扶贫效应。

（作者系湖南省安仁县委副书记）