

一图读懂明年经济工作着力点

中央经济工作会议指出，引领经济发展新常态，要努力实现多方面工作重点转变

推动经济发展，要更加注重提高发展质量和效益

稳定经济增长，要更加注重供给侧结构性改革

实施宏观调控，要更加注重引导市场行为和社会心理预期

调整产业结构，要更加注重加减乘除并举

推进城镇化，要更加注重以人为核心

促进区域发展，要更加注重人口经济和资源环境空间均衡

保护生态环境，要更加注重促进形成绿色生产方式和消费方式

保障改善民生，要更加注重对特定人群特殊困难的精准帮扶

进行资源配置，要更加注重使市场在资源配置中起决定性作用

扩大对外开放，要更加注重推进高水平双向开放

会议强调，明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱

① 宏观政策要稳 就是要为结构性改革营造稳定的宏观经济环境

- 积极的财政政策要加大力度，实行减税政策，阶段性提高财政赤字率
- 稳健的货币政策要灵活适度，完善汇率形成机制

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务

① 积极稳妥化解产能过剩

- 研究制定全面配套的政策体系，因地制宜、分类有序处置
- 要依法为实施市场化破产程序创造条件，加快破产清算案件审理
- 要提出和落实财税支持、失业人员再就业和生活保障等政策
- 要尽可能多兼并重组、少破产清算
- 要严格控制增量，防止新的产能过剩

② 帮助企业降低成本

- 要开展降低实体经济企业成本行动，打出“组合拳”
- 要降低制度性交易成本，进一步清理规范中介服务
- 要降低企业税费负担，研究降低制造业增值税税率
- 要降低社会保险费，研究精简归并“五险一金”
- 要降低企业财务成本，金融部门要为实体经济让利
- 要降低电力价格，推进电价市场化改革，完善煤电价格联动机制
- 要降低物流成本，推进流通体制改革

③ 化解房地产库存

- 通过加快农民工市民化，扩大有效需求
- 允许农业转移人口等非户籍人口在就业地落户
- 把公租房扩大到非户籍人口
- 要发展住房租赁市场，鼓励发展以住房租赁为主营业务的专业化企业
- 要鼓励房地产开发企业适当降低商品住房价格
- 要取消过时的限制性措施

② 产业政策要准 就是要准确定位结构性改革方向

- 要推进农业现代化、加快制造强国建设、加快服务业发展、提高基础设施网络化水平
- 要坚持创新驱动，注重激活存量，着力补齐短板，加快绿色发展，发展实体经济

③ 微观政策要活 就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力

- 要做好为企业服务工作，鼓励和支持各种所有制企业创新发展
- 要营造商品自由流动、平等交换的市场环境，破除市场壁垒和地方保护
- 要提高有效供给能力，通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求

④ 改革政策要实 就是要加大力度推动改革落地

- 允许地方进行差别化探索，发挥基层首创精神
- 抓好改革举措落地工作，使群众有更多获得感

⑤ 社会政策要托底 就是要守住民生底线

- 要更好发挥社会保障的社会稳定器作用，把重点放在兜底上，保障群众基本生活，保障基本公共服务

④ 扩大有效供给

- 瞄准建档立卡贫困人口，加大资金、政策、工作等投入力度
- 要支持企业技术改造和设备更新，提高企业技术改造投资能力
- 培育发展新产业，加快技术、产品、业态等创新
- 要补齐软硬基础设施短板，提高投资有效性和精准性
- 要加大投资于人的力度，使劳动者更好适应变化了的市场环境
- 要继续抓好农业生产，保障农民收入稳定增长，落实藏粮于地、藏粮于技战略

⑤ 防范化解金融风险

- 对信用违约要依法处置
- 要有效化解地方政府债务风险，改进地方政府债券发行办法
- 要加强全方位监管，规范各类融资行为，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线