

十二届全国人大常委会第十八次会议在京举行

继续审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案等
首次审议野生动物保护法修订草案、中医药法草案等

张德江主持

新华社北京12月21日电 十二届全国人大常委会第十八次会议21日上午在北京人民大会堂开幕。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员157人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员苏泽林分别作的关于反恐恐怖主义法草案审议结果的报告和关于反家庭暴力法草案审议结果的报告，听取了全国人大法律委员会主任委员乔晓阳作的关于国家勋章和国家荣誉称号法草案审议结果的报告。法律委员会认为，上述草案经过审议修改，已经比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员李连宁作的关于教育法律一揽子修正案草案审议结果的报告。法律委员会认为，草案就教育改革发展中一些看得准、有共识的问题，作了有针对性的修改，已经比较成熟。

会议听取了全国人大法律委员会副主任委员李适时作的关于慈善法草案修改情况的汇报。法律委员会认为，慈善法是社会领域的一部重要法律，是慈善制度建设的一部基础性、综合性法律，建议将草案二次审议稿提请本次常委会会议审议并作出提请十二届全国人大四次会议审议的决定。

会议听取了全国人大环境与资源保护委员会副主任委员王鸿举作的关于野生动物保护法修订草案的说明。草案以生态文明建设和依法治国为指导，从禁止违法经营利用及食用野生动物、加大栖息地保护力度、加强人工繁育管理等方面对法律进行了重点修改。

为了继承和弘扬中医药，保障和促进中医药事业发展，保护人体健康，国务院提出了关于提请审议中医药法草案的议案。受国务院委托，国家卫生和计划生育委员会副主任、中医药管理局局长王国强作了说明。

为了坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，国务院提出了关于提请审议人口与计划生育法修正案草案的议案。受国务院委托，国家卫生和计划生育委员会主任李斌作了说明。

受国务院委托，中国人民银行副行长潘功胜作了关于《关于授权国务院在北京市大兴区等232个试点县(市、区)、天津市蓟县等59个试点县(市、区)行政区域分别暂时调整实施有关法律规定的决定(草案)》的说明，中国证券监督管理委员会主席肖钢作了关于《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用证券法有关规定的决定(草案)》的说明，国务院审改办负责人张纪南作

了国务院关于《全国人大常委会关于授权国务院在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定》实施情况的报告和关于《关于授权国务院继续在广东省暂时调整部分法律规定的行政审批的决定(草案)》的说明。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十二届全国人大四次会议的决定草案的议案。

受国务院委托，司法部副部长赵大程作了关于提请审议批准《中华人民共和国和伊朗伊斯兰共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明，外交部副部长张明作了关于提请审议批准《中华人民共和国和白俄罗斯共和国友好合作条约》的议案的说明。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马骏作的关于个别代表的代表资格的报告；审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严雱琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务院副总理刘延东，最高人民法院、最高人民检察院负责人，全国人大各专门委员会成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，部分全国人大代表等列席会议。

十二届全国人大常委会第十八次会议分组审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案

张德江参加审议

新华社北京12月21日电 十二届全国人大常委会第十八次会议21日下午举行分组会议，审议反恐怖主义法草案、反家庭暴力法草案。张德江委员长参加审议。

在审议反恐怖主义法草案时，与会人员一致认为，恐怖主义已成为影响世界和平与发展的重要因素，是全人类的公敌。当前，国际国内反恐怖主义斗争形势严峻复杂，及时出台反恐怖主义法，对于维护国家安全、公共安全和人民生命财产安全，以及加强反恐怖主义国际合作，体现我国作为一个负责任的

大国的国际责任，都是十分必要的。草案坚持问题导向，从实际出发，认真总结近年来防范和打击恐怖活动的斗争经验，研究借鉴国外一些有效做法，能够适应反恐怖主义工作的需要。草案经过两次审议修改，已比较成熟，建议本次会议通过。

在审议反家庭暴力法草案时，与会人员普遍认为，草案以维护平等、和睦、文明的家庭关系，促进家庭和谐、社会稳定为宗旨，着力解决现实生活中家庭暴力的突出问题，完善预防和制止家庭暴力的法律制度，

回应了社会呼声和迫切要求。草案较为充分吸收了各方面的意见建议，既发挥立法的引领和推动作用，态度鲜明地反对家庭暴力，又充分考虑我国国情和实际；把法律的宣示性和有效解决家庭暴力问题结合起来，把握好公权力介入家庭关系的尺度；坚持依法治国与以德治国相结合，正面引导家庭成员相互关爱，促进家庭和谐和社会稳定。草案具有较强的针对性和可操作性，已经比较成熟，建议进一步修改后，提请本次会议通过。

中央纪委通报七起违反中央八项规定精神问题

新华社北京12月21日电 日前，中央纪委对7起违反中央八项规定精神问题发出通报。这7起问题是：

上海市政府党组成员、副市长周波违规接受公款宴请，受到党内严重警告处分。

湖南省政府党组成员、副省长张剑飞组织、参加用公款支付的旅游、宴请等，受到党内严重警告处分，责令退赔相关费用，所收礼金予以收缴。

中国民用航空局党组成员、副局长李健违规打高尔夫球，受到党内严重警告处分，违纪所得予以收缴。

辽宁省林业厅党组成员、副厅长李宝德违规操办婚丧喜庆，受到党内严重警告处分，违纪礼金予以收缴。

山东省滨州市委常委、宣传部部长周静违规接受宴请、公款旅游，受到党内严重警告处分。

湖北省地税局原党组成员、副局长邓国强违规接受宴请、娱乐活动等，受到党内严重警告处分，被免去职务，违纪所得予以收缴。

福建省武夷山市原市委常委、常务副市长林春松违规打高尔夫球，受到撤销党内职务、行政撤职处分，违纪所得予以收缴。

通报强调，落实中央八项规定精神、纠正“四风”只有进行时，没有完成时。“四风”问题一旦反弹，就会失信于民，必须言出纪随、一寸不让。各级党组织要切实履行

全面从严治党主体责任，贯彻执行新修订的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，强化日常管理监督，做到小错提醒、动辄则咎，坚决维护党纪国法的严肃性。各级纪检监察机关要把纪律和规矩挺在前面，实践好监督执纪“四种形态”，继续紧盯节假日，对苗头性问题决不放过，对那些视纪律如无物、不放手不知止的从严查处，越往后执纪越严、处理越重，并且点名道姓通报曝光。要加大责任追究力度，坚决防止“四风”问题反弹回潮。广大党员干部特别是领导干部要坚持理想信念宗旨高标准，守住纪律底线，坚决抵制享乐主义、奢靡之风和低级趣味，自觉做守纪律、讲规矩的模范。

新疆库车：

人人争当宣传员 草根宣讲“心连心”

本报记者 马呈忠

金的支持后，她在老县城创业基地成立了热西特绣花裁缝设计部，有27名工人，年收入达6万多元。

提起绣娘宣讲员，还不得不提乌尊镇玉奇喀拉二村的维吾尔族“姐妹花”。今年8月，哈那依先·艾尼瓦尔和米热古丽·艾尼瓦尔姐妹俩，把用时2个月一针一线绣的一幅“同心共筑中国梦”十字绣送到党中央。

姐妹俩回到村里，就迫不及待地向村民讲述了自己的故事，还主动当起了草根宣讲员，带动成立了绣娘宣讲队，由刺绣姐妹带领合作社的绣娘，宣传党的各项惠民政策、鼓励更多农村妇女创业就业、增收致富。

目前，库车县有刺绣合作社128家，从事手工刺绣有8000多人，一支支绣娘宣讲队从中孕育，成为宣讲的生力军。

为改变以往宣教活动由宣传系统唱独角戏的模式，做好面向全县60万人的宣讲工作，库车县从宣教队伍抓起，成立了由宣教中心干部、退休干部、妇女干部和优秀青年人才组成的专业宣讲队伍，发挥党政、司法、宗教、医务等各行各业人员的专业优势，成立行业

宣讲队；发挥草根宣讲员接地气特色，打通宣讲最后一公里，成立草根宣讲队。

库车县委常委、宣传部长瞿红艳说，库车县大宣教格局是以宣教中心为“指挥部”，以乡镇宣传中心为“传动轴”、以村(社区)宣传站为“主阵地”，构建了横向到边、纵向到底的大宣讲网络。通过行业宣讲队横向覆盖，县乡村三级上下联动，每级各有一支专业宣讲队+一支草根宣讲队“两支队伍”，定期按县乡村三级对队伍进行培训，层层传达、层层示范、层层宣讲。

库车县总结针对不同的宣教对象实施分类宣教法、家长管教法、村组评比法等“七类宣教法”，通过“大喇叭带小喇叭”、宣传产品进公共场所、“特色书屋”、“聚心小院”、“道德讲堂”等载体和平台，确保群众听得懂、记得住、传得开。

瞿红艳表示，通过创新宣讲模式，库车县形成了“人人争当宣讲员，能讲、会讲很自豪”的良好社会风气。各族群众感受到了党的关怀，享受到了新疆改革发展稳定的成果，奋斗改变命运的意识显著增强。

宣讲队；发挥草根宣讲员接地气特色，打通宣讲最后一公里，成立草根宣讲队。

库车县委常委、宣传部长瞿红艳说，库车县大宣教格局是以宣教中心为“指挥部”，以乡镇宣传中心为“传动轴”、以村(社区)宣传站为“主阵地”，构建了横向到边、纵向到底的大宣讲网络。通过行业宣讲队横向覆盖，县乡村三级上下联动，每级各有一支专业宣讲队+一支草根宣讲队“两支队伍”，定期按县乡村三级对队伍进行培训，层层传达、层层示范、层层宣讲。

库车县总结针对不同的宣教对象实施分类宣教法、家长管教法、村组评比法等“七类宣教法”，通过“大喇叭带小喇叭”、宣传产品进公共场所、“特色书屋”、“聚心小院”、“道德讲堂”等载体和平台，确保群众听得懂、记得住、传得开。

瞿红艳表示，通过创新宣讲模式，库车县形成了“人人争当宣讲员，能讲、会讲很自豪”的良好社会风气。各族群众感受到了党的关怀，享受到了新疆改革发展稳定的成果，奋斗改变命运的意识显著增强。

来自全国人大常委会会议的报道

股票发行注册制改革更进一步

人大常委会拟授权提供法律依据

本报北京12月21日讯 记者李哲报道：为推进股票发行注册制改革，解决于法有据的问题，在12月21日召开的第十二届全国人大常委会第十八次会议上，证监会主席肖钢就《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定(草案)》作了说明。

根据实施股票发行注册制改革的实际需要，草案规定了授权事项、实施期限、相关配套要求等三方面内容。一是授权事项。全国人大常委会授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用证券法关于股票公开发行核准的有关规定，实施注册制度，具体事项，包括注册机关、审核要求、信息披露要求、中介机构职责以及相应的事中事后监管措施和处罚执法等由国务院作出安排，报全国人大常委会备案；二是实施期限。授权决定的实施期限为两年，自授权决定实施之日起算；三是相关配套要求。授权决定实施期间，国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导，证监会会同有关部门加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益，并认真总结经验，及时提出修改完善证券法有关规定的建议。

肖钢表示，现行股票发行实施的核准

制度，是由证券法确立的。实施股票发行注册制改革，需解决于法有据的问题。为此，证监会在与有关方面沟通的基础上，研究起草并向国务院报送了《关于提请启动实施股票发行注册制改革法律程序的请示》，建议提请全国人大常委会授权国务院调整实施证券法有关规定，解决实施股票发行注册制改革的法律依据问题。国务院法制办经征求中央有关单位、全国人大及国务院有关部门的意见，并与证监会反复研究，形成了草案，草案已经2015年12月9日国务院第115次常委会讨论通过。

全国人大常委会法律委员会在审议意见中提出，对证券法的全面修改涉及资本市场法律制度的顶层设计，目前国务院有关部门正在针对前一时期证券市场异常波动情况总结经验教训，研究在证券法修改中进一步完善相关制度，因此证券法修改需要一个过程。同时，股票发行注册制需要可行的纳入证券法修订草案，因此以授权决定的方式实施此项改革，是可行的。

据悉，该授权期限为二年，实施期内，国务院证券监督管理机构将会同有关部门加强事中事后监管，并认真总结经验，及时提出修改完善证券法有关规定的建议。

“全面两孩”政策有望很快实施

拟调整完善奖励和扶助等配套制度

本报北京12月21日讯 记者李哲报道：“两孩政策”关系到每一个家庭，针对此，《人口与计划生育法》作出了重大修改，明确了全国统一实施“全面两孩”的政策，并于12月21日提请十二届全国人大常委会第十八次会议审议。该修订草案一旦表决通过，两孩政策就将全面实施。

据国家卫生和计划生育委员会主任李斌介绍，《人口与计划生育法》本次修法集中在两个方面：首先是关于实施全面两孩政策，草案修改了相关规定，明确全国统一实施全面两孩政策，提倡一对夫妻生育两个子女，地方可以结合实际对允许再生育子女(指第三个子女及以上)的情形制定具体办法。

其次，调整完善了奖励和扶助等计划生育配套制度。一是修改与全面两孩政策不协调的奖励保障措施，删除了对晚婚晚育夫妻、独生子女父母进行奖励的规定，同时明确按照“老人老办法”的原则，法律修改前按照规定正在享受和将来应当享受奖励扶助的计划生育家庭老年人、独生子女父母和独生子女发生意外伤残、死亡的父母可继续享受奖励和扶助；二是拟规定对符合政策生育的夫妻可以获得延长生育假的奖励或者其他福利待遇；三是配套推进计划生育服务管理改革，规定夫妻可以自主选择避孕节育措施等，充分体现以人为本的理念，维护育龄夫妻实行计划生育的合法权益。

(上接第一版)

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，高度重视保护外资企业合法权益，高度重视保护知识产权，对内外资企业要一视同仁、公平对待。要抓好“一带一路”建设落实，发挥好亚投行、丝路基金等机构的融资支撑作用，抓好重大标志性工程落地。

会议强调，要坚持瞄准全面建成小康社会目标，牢牢抓住发展这个第一要务不放松，科学确定经济社会发展主要预期目标，把握好稳增长和调结构的平衡，稳定和完善的宏观经济政策，加大对实体经济支持力度。坚持大力推进结构性改革，着力解决制约发展的深层次问题。坚持深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业、万众创新，依靠改革创新加快新动能成长和传统动能改造提升。要用新思路新举措深挖内需潜力，持续扩大消费需求，发挥好有效投资对稳增长调结构的关键作用，深入推进新型城镇化。要大力优化产业结构，加快推进现代农业建设，着力抓好工业稳增长调结构增效益。要加快形成对外开放新格局，培育国际竞争新优势。要推动绿色发展取得新突破。要保住基本民生、兜住底线。要健全督查激励问责机制，促进各方面奋发有为、干事创业。

会议强调，要坚持中国特色社会主义政治经济学的重大原则，坚持解放和发展社会生产力，坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用，是深化经济体制改革的主线。要坚持调动各方面积极性，充分调动人的积极性，充分调动中央和地方两个积极性，注重调动企业家、创新人才、各级干部的积极性、主动性、创造性。要提高舆论引导能力，善于把握本质、主流和趋势，善于把握社会心理，善于把握时、度、效，深度分析，主动发声，澄清是非，更有针对性做好舆论引导工作。

会议号召，这次中央经济工作会议，既是对明年经济工作的全面部署，也是对推进结构性改革的重点部署。各级领导干部务必把思想统一到党中央决策部署上来，把握正确方向，脚踏实地推进，推动改革发展稳定各项工作不断取得实实在在的成效，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门主要负责同志，中央管理的部分企业和金融机构负责同志，军队及武警部队有关负责同志参加会议。

外交部驳南海仲裁案：

中国的领土主权由中国人民自己做主

新华社北京12月21日电 (记者新若城) 外交部发言人洪磊21日表示，中方不接受、不参与菲律宾单方面提起的南海仲裁案，中国的领土主权由中国人民自己做主。

近日，应菲律宾请求建立的南海仲裁案仲裁庭公布了实体问题口头听证的庭审实录。对此，洪磊在当日例行记者会上表示，中方对菲律宾单方面提起的南海仲裁案，一再表明不接受、不参与的立场。这一立场具有充分的国际法依据，不会改变。

洪磊说，菲方在庭审中罔顾历史事实、国际法和国际正义，妄图否定中国对南海

诸岛的主权，否定《开罗宣言》和《波茨坦公告》的效力，这恰恰说明中菲南海争议的本质就是领土争议，仲裁庭对本案完全没有管辖权，也恰恰说明所谓仲裁案是披着法律外衣的政治挑衅，其目的不是为了解决争议，而是妄图否定中国在南海的主权和海洋权益。

洪磊表示，中国的领土主权只能由全体中国人民自己做主，任何其他人 and 机构都无权处置。在领土主权和海洋权益问题上，中国不接受任何诉诸第三方的争端解决办法。中方敦促菲方放弃不切实际的幻想，改弦易辙，回到通过谈判协商解决争议的正确道路上来。