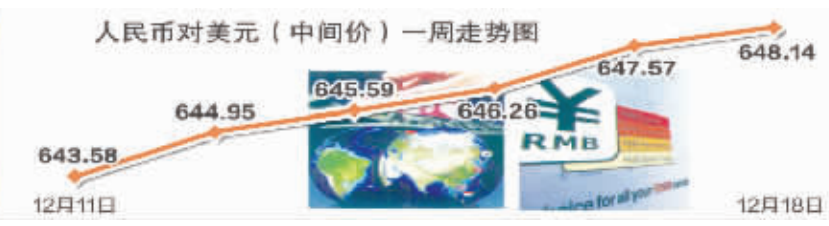
经济日报社出版 WWW.CE.CN
国内统一刊号CN11-0014 代号1-68

经济日報
ECONOMIC DAILY

2015年12月21日 星期一
农历乙未年十一月十一
第11844号 （总12417号） 今日16版



习近平对广东深圳市恒泰裕工业园山体滑坡灾害抢险救援工作作出重要指示

要求全力组织搜救 尽最大努力减少人员伤亡

李克强就抢险救援工作作出批示

新华社北京12月20日电 12月20日11时40分许，广东深圳市光明新区凤凰社区恒泰裕工业园发生山体滑坡，附近西气东输管道发生爆炸。截至19时，已导致22栋民宅和厂房被埋，现场塌方面积10多万平方米，造成3人受伤，另有27人失联。

灾害发生后，党中央、国务院高度重视。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示，要求广东省、深圳市迅速组织力量开展抢险救援，第一时间抢救被困人员，尽最大努力减少人员伤亡，做好伤员救治、伤亡人员家属安抚等善后工作。注意科学施救，防止发生次生灾害。中央有关部门指导地方加强各类灾害和安全生产隐患排查，制定预案，加强预警及应急处置等工作，确保人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出批示，要求抓紧核实情况，全力组织搜救，全力救治受伤人员，尽最大努力减少伤亡。全面排查周边安全隐患，防止发生二次灾害。同时，查清灾害原因，做好善后处置。国土资源部、住房城乡建设部等部门要派员指导地方做好抢险救援工作。

根据习近平指示和李克强要求，国务院有关部门即派工作组赶赴现场指导救援工作。广东省委省政府、深圳市委市政府有关负责同志紧急赶赴现场开展救援。目前，救援工作正在紧张有序进行。

践行五大发展理念

福建：产业转型 生态先行

本报讯 记者石伟报道：走进福建省建阳龙泰竹业有限公司生产车间，一股竹香扑鼻而来。一件件竹材被飞旋的刀具削凿成竹碗，经过进一步研磨、上漆，竹材变成了精致的日用品。“一根10英寸直径的毛竹成本价20元，用传统工艺生产的竹制品市场价大约40元，我们的产品在宜家这样的国际品牌商场里可以卖到80元至100元。”龙泰公司董事长连建昌告诉《经济日报》记者。

“作为一个森林覆盖率达76.46%、连续10年主要环境质量达到国家生态功能区要求的山区城市，我们正在尝到绿色发展带来的甜头”。南平市市长林宝金说，南平市近年来否决了100多个不符合生态环境要求的建设项目，但限制和发展并不矛盾，现在南平的招商引资更有竞争力，2013年引资2000亿元，2014年为2500亿元，2015年将达到3000亿元。

2000年，福建在全国首个提出建设生态省的构想。2014年3月，国务院确定福建省为全国第一个生态文明先行示范省份，生态省建设由地方决策上升为国家战略。在保护和发展并举的理念下，10多年来，福建省GDP保持年均增长12.6%、财政收入翻了两番，经济发展与生态保护取得了双赢。

福建省环保厅数据显示，近年来水、空气、生态环境质量3项指标名列全国前茅。全省主要河流水质保持为优，Ⅰ类至Ⅲ类水质占比为93.1%，较全国平均水平高出29.0个百分点。全省9个设区城市空气质量均达到或优于国家环境空气质量二级标准，比全国平均水平高出23.5个百分点。全省森林覆盖率持续37年全国第一，生态环境状况指数继续保持全国前列，成为国内水、大气、生态全优的省份之一。

与南平市毗邻的三明市，同样是一座有着“中国绿都”“绿色宝库”名号的山区城市。“三明市在环境治理和生态保护问题上不打折扣、不谈价钱、不讲情面。”三明市市长杜源生告诉记者，严格的监管和治理使三明去年减少了60万吨燃煤、20万吨固废和50%的二氧化硫排放。与此同时，一批新材料、新能源、生物医药等新兴产业得到快速培育，一些以往只到沿海设立的新型产业项目近年来相继在三明落户，这些新兴产业正在带动和引领三明这座老工业城市实现绿色转身。

推动绿色发展，重点在改变观念，关键在行动落实。“作为全国首个省级生态文明先行示范区，福建省近年来在深化环保领域改革、由‘重督企’向‘重督政’转变、控制总量减排、健全生态补偿办法、施行差别化绩效考核等方面走在了全国前列。”福建省环保厅厅长朱华介绍说，近年来福建省通过强化部门协作、政府联动，推进机制体制创新，探索建立了一些具有地方特色且行之有效的做法，如划定生态功能红线，推动生态文明提档升级，全面推行“河长制”管理等都是有措施、见成效的做法。绿色发展、生态优先成为全省干部群众的共识。

四川 打通农村公『最后一公里』

本报记者 钟华林

冬日的川南大地寒意逼人，顾世文心中却感觉暖暖的。这位自贡市荣县高山镇红观音村村民，自从去年成为村里的公路维护队员以来，直接负责维护公路日常维修，仅解决了周边120多户群众的出行难问题，椪柑等农产品也能卖个好价钱。顾世文说，以前由于没有维护经费，村里公路年久失修，对群众出行和农产品外运影响很大。现在有了“公共运维资金”，公路维护就有了保障。

红观音村第一支书钟富怀介绍说，有了每年5万元的农村公共服务运维资金，村民急需解决的道路维修、沟渠维护、乡村治理、环境整治、精神文化生活丰富等均可在村内得到及时解决，实现了村务管理小事不出村。

红观音村的变化，是四川省实施的农村公共服务运行维护机制改革。作为全国首批5个试点省份之一，四川从2012年开始，针对农村公益设施日常管护薄弱、村组干部工作无“抓手”、公共服务短缺、群众精神文化生活载体贫乏等突出问题，在全国率先启动了农村公共服务运行维护机制建设试点，着力打造农村公共服务运行维护综合平台。

近年来，随着各级财政加大对农村的投入，农村公路、小型水利、村级阵地、文体娱乐等基础设施相继完善。但由于多数村没有集体经济收入来源，村级公益设施的正常管护、村庄环境整治、处置应急事项、公共娱乐活动开展等缺乏财力保障，造成基础设施不能正常维护，作用不能充分发挥。

“我们赋予村级组织一定的财力，由村民通过民主议事方式，自行确定用于村内户外公益设施的管护和村内公共服务的开展，平均每村每年5万元，其中中央和省级财政补助3万元，市（州）、县财政补助2万元，由村民理财小组和质量监督小组监督、广大村民和其他经济社会组织广泛参与。”四川省综改办协调办主任刘绣峰介绍说。 （下转第二版）

日前，江苏连云港市跨海大桥桥面上，工人正在施工。12月14日，连云港市首座跨海大桥在实现全桥贯通后，全面转入桥面铺装阶段，明年上半年将正式建成通车。连云港跨海大桥是连云港市海滨大道关键控制性工程，全长4.482公里，设计车速为每小时60公里，计划投资15.66亿元。 耿玉和摄

甘肃：企业“走出去” 服务“跟上来”

本报讯 记者李琛奇 陈发明报道：随着“一带一路”建设的持续推进，甘肃与中亚、东欧地区的经济交往不断加深，越来越多的甘肃企业“走出去”，在农业开发、机械制造、农产品加工及基础设施建设等领域开展经营和投资。

“将来欧洲人喝的啤酒里就有我们中国人生产的麦芽了。”甘肃玉门聚馨麦芽公司董事长邱虎告诉记者，作为中国和白俄罗斯共同推动“一带一路”建设的成果之一，聚馨公司计划投资2.16亿美元，在白俄罗斯开发30万亩以上大麦种植基地，并将分3期建成年产30万吨麦芽加工生产线。

尽管对发展前景看好，但邱虎在投资之前也有过担心，“对国外的市场状况和税收政策不太了解，怕盲目出去会吃亏。”跟聚馨麦芽公司一样，很多企业走出国门投资的道路并非一帆风顺。调查数据显示，有近80%的“走出去”企业因对投资国的税收制度不了解，而遇到税收“歧视”或导致税负增加，涉税风险成了“走出去”企业的“绊脚石”。

得知这一情况后，针对企业“走出去”业务快速增长的实际，兰州高新区国税局设立了专门的对外投资咨询岗，向纳税人讲解投资国的税收制度、文化背景、法律和投资环境，特别是对企业十分关心的资金安全、市场状况以及税收歧视的应对等问题，从规避陷阱和控制风险方面提供了专业咨询和帮助，为“走出去”企业保驾护航。

今年3月，在著名油气集团科威特联合作业公司2015年年度论坛上，来自甘肃兰州的海默科技公司从全球的上百家承包商中脱颖而出，获颁科威特联合作业公司年度承包商无事故和环境伤害奖。 （下转第三版）

中经观点

化『控』化『两

洪观平

加强供给侧改革的政策目标成为当下各方关注焦点，也让人们对化解过剩产能有了更多期待。“十三五”规划建议提出，要更注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解产能过剩。要更好地解决产能过剩问题，需要“控”，通过严控增量、把住源头，防止新的重复和过剩；也需要“化”，通过优化、消化存量产能，调整提升企业发展能力，形成新的发展空间。

严控新增的理念越来越深入人心。当前，产能过剩不仅发生在传统产业，一些新兴产业也因为重复投资、结构趋同而出现了过剩现象。地方、部门以及企业必须把严控新增落实到行政行为和投资行为上。这需要地方和部门改变唯GDP论的思维，避免一味追求速度、规模和投资拉动，科学、合理规划产业，更不能以行政命令影响甚至决定企业的投资行为。市场机制是规范企业投资的良好导向，要扩展企业自主决策、自主经营的空间，健全企业投资决策与市场分析结合的机制，克服盲目跟风投资。

新增产能控制住了，才能有更多化解存量产能的空间。化解存量产能，同样也要克服盲目盲从，避免简单化。产能过剩的后果类似，但原因和类型多样。既有结构性的过剩问题，比如产品落后、技术落后，也有长期性过剩或周期性过剩问题，还有由于产业布局不合理导致的区域性过剩，必须具体问题具体分析，精准化解。

化解存量产能的重点在于优化和调整。例如，今年以来，电解铝行业通过结构调整逐步提升产能利用率、效益由负转正，充分说明过剩产能也可以通过调整优化找到新的消费点和增长空间。很多老企业在人才、管理和企业文化积淀方面都具备一定的优势，但是产品结构、技术结构不合理导致过剩问题，要通过原有产能的技术改造实现升级，通过结构调整和业务转型获得新的增长。对集中度低的产能，要通过推进兼并重组，壮大企业规模和市场话语权，增强抵御市场风险的能力。对过剩但却不落后的优势富余产能，则可以寻求国内转移和国际合作等措施，引导企业实施产能的跨区域、跨国境转移和整合，解决产能布局不合理的问题，特别是借助“一带一路”等，充分挖掘国际市场潜力。当然，产能转移的过程，应当是转移和升级相结合的过程，必须在转移中实现对旧产能的升级，防止形成新的低端而缺乏竞争力的产能。

对落后产能、“三高”产能，要通过行政、经济、税收等手段，既要充分发挥市场淘汰的作用，又要健全社会政策做好保障和托底，并为企业转型升级提供政策支持和引导。同时要发挥监管部门和行业组织进行产业引导、监测和国内外市场预警的作用，为企业科学决策提供更多信息和支撑。

中韩、中澳自贸协定生效

本报讯 中韩、中澳自贸协定12月20日正式生效。两个协定实施后将按照关税减让清单削减关税。其中，中韩自贸协定项下，6108个税号项下中国原产货物、1649个税号项下韩国原产货物将在对方立即享受零关税；中澳自贸协定项下，5662个税号项下中国原产货物、2402个税号项下澳大利亚原产货物将在对方立即享受零关税。

明年1月1日，两个协定将实施第二次降税，关税进一步削减。经过一定过渡期后，两个协定项下绝大多数货物最终将实现零关税。

其中，中韩自贸协定项下，最长20年过渡期后，韩国将对92%税目数的中国原产货物实行零关税，我国将对91%税目数的韩国原产货物实行零关税；中澳自贸协定项下，澳大利亚将在5年内对全部中国原产货物实行零关税，中国在经过最长15年过渡期后对96.8%税目数的澳大利亚原产货物实行零关税。 （详细报道见四版）

读研究报告 看经济形势 ②

经济增长将在合理区间内保持基本稳定

——2016年中国宏观经济预测

5版

内页点睛

应透过结构性变化看中国经济

辩证看待当前经济形势紧迫且关键，应透过结构性变化来观察我国经济所谓的“好”与“坏”。未来，我国经济增长潜力与宏观政策空间很大，完全有可能维持较长时间的中高速增长；我国经济发展质量比过去高得多，社保、医疗、自然资源、产业结构等正在优化。

12版

农民工市民化与化解房地产库存

开辟新需求即加快农民工市民化、支持农民工购房，是快速消化过剩库存，促进住房市场稳健调整和发展的有效之策。不仅如此，农民工购房及其市民化，对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦也意义重大。

14版