商务部新闻发言人详解今年五大成绩单——

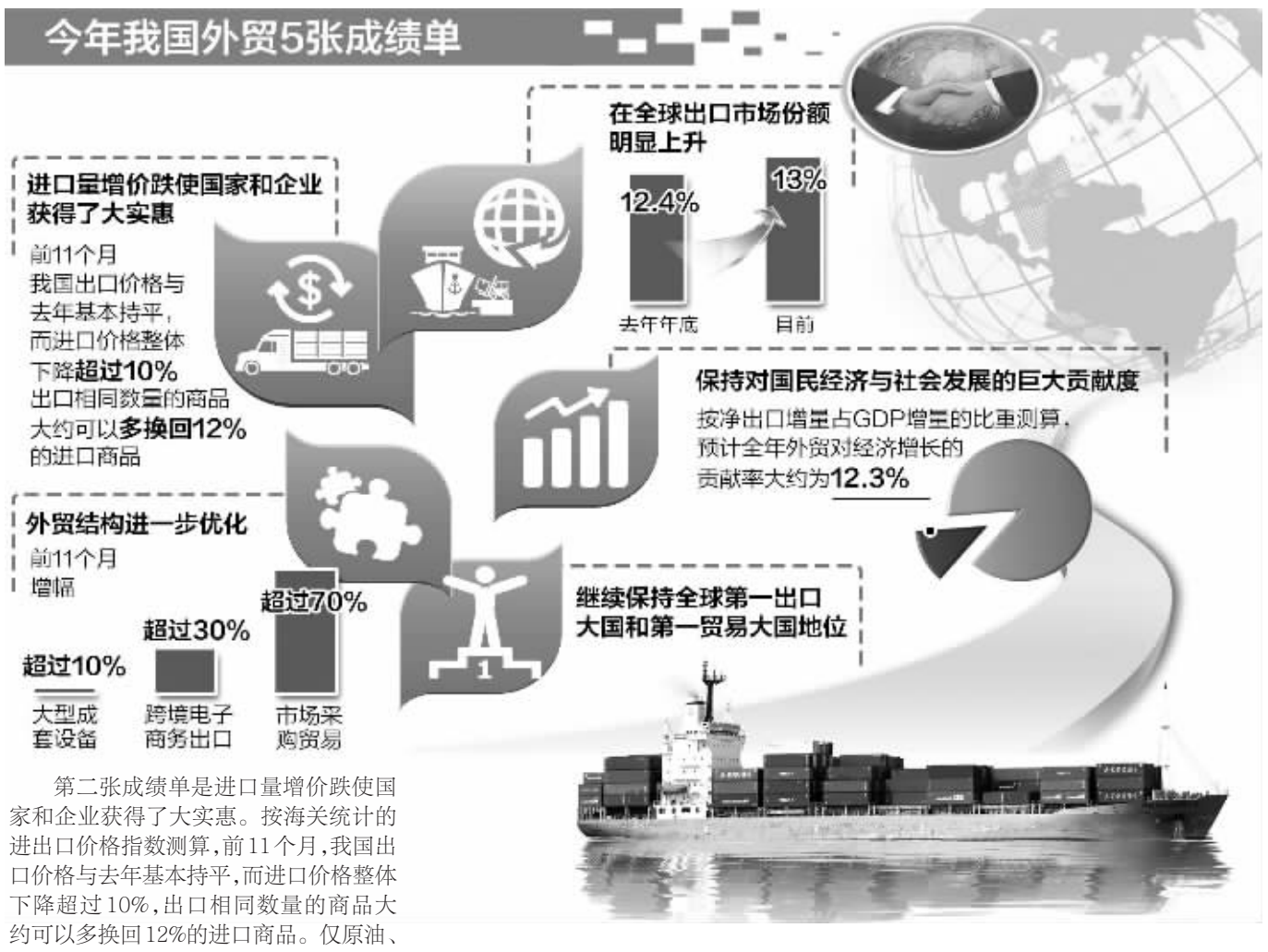
外贸“里子”很实在

预计全年外贸对经济增长的贡献率约为12.3%

本报记者 李予阳

视点

虽然受到外需乏力、国内投资放缓、要素成本上升等多种影响，但今年我国外贸依旧表现抢眼：继续巩固了全球第一出口大国和第一贸易大国地位、在全球出口市场份额明显上升、整体结构进一步优化……看外贸，光看“面子”漂亮不漂亮是不够的，关键还要看“里子”实在不实在——



多年来，外贸一直是拉动我国经济增长的重要动力。但从海关数据来看，今年外贸表现不是太给力。12月17日，商务部新闻发言人沈丹阳在例行发布会上就此表示，看外贸不光要看“面子”，还要看“里子”。实际上，今年以来我国外贸发展总体上是很给力的。他说：“比较乏力的是外需，而不是外贸。”

今年以来，由于全球经济持续不振，国际市场需求严重低迷，全球贸易明显低于世界经济增速。沈丹阳说，综合国际货币基金组织、世界银行、世贸组织等主要国际经济组织发布的数据来看，今年很可能是近年来全球贸易降幅最大的一年。

据介绍，全球有70个主要经济体进口出现负增长，而且这70个主要经济体的出口基本下降。按WTO月度统计测算，1月至9月全球货物贸易出口额下降11.1%，其中美国下降6.2%、欧盟下降12.8%、日本下降9.2%、韩国下降6.6%、印度下降16.6%、南非下降7.9%、巴西下降16.8%。

外需乏力的另一个原因是全球贸易保护主义抬头，1月至10月我国共遭遇21个国家(地区)发起的贸易救济调查有65起，涉案金额58.3亿美元。

沈丹阳表示，今年外贸的困难不仅仅是外需乏力，更与国内投资放缓、要素成本上升等多种因素交织叠加在一起。“虽然形势十分复杂严峻，但今年中国外贸将展示5张漂亮的成绩单。”沈丹阳说。

其中，第一张成绩单是在全球出口市场份额明显上升。我国在国际市场的份额已由去年年底的12.4%提升到目前的大约13%左右，这是很不容易的。之所以我国的份额能上升，是因为美国、欧盟、日本、韩国、印度等国家的出口都是大幅下降，而我国出口降幅最小，仅是微弱下降。

第二张成绩单是进口量增价跌使国家和企业获得了大实惠。按海关统计的进出口价格指数测算，前11个月，我国出口价格与去年基本持平，而进口价格整体下降超过10%，出口相同数量的商品大约可以多换回12%的进口商品。仅原油、铁矿石等11种大宗商品进口量增价跌，合计大约减少互惠1820多亿美元，折合人民币是11000多亿元。“这意味着国家和民众得到实实在在的红利，还意味着企业成本降低，有利于我国企业效益和竞争力的提升。”沈丹阳说。

第三张成绩单是外贸结构进一步优化。前11个月，一般贸易、民营企业、机电产品、资本品和对新兴市场的出口都是正增长，成为拉动出口的主要力量。数据显示，前11个月，铁路设备、电力设备、通信设备等大型成套设备进入美欧等中高端市场，出口增长超过10%；对东盟出口增长3%，对越南、印度、泰国、新加坡等国家出口的增幅都接近或者超过10%。跨境电子商务出口增速超过30%，市场采购贸易增幅超过70%，从而带动大量中小微企业出口，成为新的外贸增长点。服务贸易占全球比重和占我国对外贸易比重实现“双升”。

第四张成绩单是保持对国民经济与社会发展的巨大贡献度。我国今年净出口规模有较大增长，商务部研究院专家按净出口增量占GDP增量的比重测算，预计全年外贸对经济增长的贡献率大约为12.3%。更重要的是，我国外贸还直接或间接带动数以亿计的就业岗位。

第五张成绩单是继续保持全球第一出口大国和第一贸易大国地位。

沈丹阳认为，观察当下我国的外贸发展情况，单纯看贸易规模和增长总量是不够的。换句话说，光看“面子”漂亮不漂亮是不够的，关键要看“里子”实在不实在。

事实上，从今年1月至11月外贸运行情况看，也呈现出不少积极的趋势。一是从贸易方式看，一般贸易出口保持增长，占比提升。加工贸易出口占外贸出口35.1%，比去年同期下降2.6个百分点。

二是从主要产品看，机电产品出口保持增长，劳动密集型产品出口下降。1月至11月，机电产品出口11815亿美元，同比增长0.2%，占外贸出口57.6%，提高1.8个百分点。其中，手机、船舶、灯具等出口分别增长11.7%、12.6%、14.9%。七大类劳动密集型产品出口4267.6亿美元，同比下降3.3%。

三是从经营主体看，民营企业出口保持增长。1月至11月，民营企业出口9216亿美元，同比增长1.2%，占外贸出口44.9%，比去年同期提高1.8个百分点；外资企业出口9112亿美元，同比下降6.2%，国有企业出口2195亿美元，同比下降5.7%。

链接

前10月服务贸易达5442.2亿美元

知识产权使用费出口增74.9%

本报北京12月17日讯 记者李予阳从商务部获悉：1月至10月，我国服务进出口额5442.2亿美元，同比增长14.2%。其中，服务出口1877.2亿美元，同比增长8.5%。电信、计算机和信息服务出口202.8亿美元，同比增长18.6%。广告服务、文化和娱乐服务、知识产权使用费出口分别增长20.7%、51.6%、74.9%。同期，服务进口3565亿美元，同比增长17.4%。旅行、建筑服务进口同比分别增长62.8%、116.3%。1月至10月，我国服务贸易进出口额占对外贸易总额（货物和服务进出口之和）的比重为14.4%，较上年同期提升2.5个百分点。

此外，中国香港作为离岸发包市场的地位提高。1月至11月，我国企业承接美国、中国香港、欧盟和日本的服务外包执行额分别为126.4亿、78.8亿、77.8亿和47.6亿美元，分别同比增长16%、23.4%、16.3%和-5.1%，合计占我国离岸服务外包执行额的62.1%。中国香港首次超过欧盟成为我国第二大离岸发包市场。

热点点击

前10月节能目标完成情况发布

海南等四地节能形势严峻

本报北京12月17日讯 记者林火灿报道：国家发展改革委今日发布各地区2015年1月至10月节能目标完成情况晴雨表。

通过对各地区节能形势进行分析，对照“十二五”节能工作进度要求，今年1月至10月，海南、青海、宁夏、新疆等4个地区预警等级为一级，节能形势十分严峻；北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃等26个地区预警等级为三级，节能工作进展基本顺利。

依据国务院办公厅《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》能耗增速控制目标要求，福建、江西、山东、重庆、陕西、宁夏、新疆等7个地区预警等级为一级；北京、天津、河北、山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、河南、湖北、湖南、广东、广西、海南、四川、贵州、云南、甘肃、青海等23个地区预警等级为三级。与前三季度相比，天津由二级预警下降为三级预警。

8起污染源数据造假案曝光

个别企业私接水管稀释废水

本报北京12月17日讯 记者曹红艳报道：今年下半年，各级环保部门共查实8起污染源自动监控设施及数据弄虚作假典型违法案例，已全部移交公安机关处理，并对10名相关责任人处以刑事或行政拘留。

这8起违法案例主要涉及广东东莞市长安镇生活污水处理厂、福建省三明市明恒工业基布有限公司、黑龙江省富裕晨鸣纸业有限责任公司、河南省豫龙焦化有限责任公司、河南偃师市污水处理厂、河南省开封兴化精细化工有限公司、重庆市綦江西南水泥有限公司、甘肃中粮可口可乐饮料有限公司等8家企业。

这些企业分别存在破坏自动监控设施采样管线、私接水管稀释废水、擅自更改自动监测设施等行为。记者从环保部了解到，少数不法企业在自动监控设施及数据上弄虚作假，试图逃避环境保护部门的监管。为此，今年下半年环保部持续组织各级环保部门进行专项执法检查，严厉打击污染源自动监控设施及数据弄虚作假。

排污费并非所谓“治霾费”

上海出招倒逼企业主动治污

本报记者 李治国

日前，上海市发布《挥发性有机物排污收费试点实施办法》，决定试点挥发性有机物排污收费。在我国多地冬季雾霾较为严重的情况下，该办法一经推出，就引起了各方广泛关注。

有人将此次征收的排污费称为“治霾费”。针对这一说法，上海市环保局负责人表示，办法中提到的“挥发性有机物”，是指特定条件下具有挥发性有机化合物的统称，这些挥发性有机物是形成$PM_{2.5}$的前提物，但并不是$PM_{2.5}$，因此不能将排污费笼统地称为“治霾费”。

据了解，上海市发布的《实施办法》强调分步实施：第一阶段从今年10月1日开始，收费标准为每公斤10元；第二阶段从明年7月1日开始，收费标准为每公斤15元；后年元旦起开始第三阶段，收费标准为每公斤20元。所收取的费用将全部专项用于污染治理。试点行业包括石油化工、船舶制造、汽车制造、包装印刷、家具制造、电子等12个大类行业中的71个中小类行业，基本覆盖上海市工业挥发性有机物重点排放行业。此外，上海市还将根据排污者污染治理情况和排放水平，实施差别化排污收费政策。上海市环保局预计，到2017年底，上海工业挥发性有机物排放总量将减少一半以上。

上海市环保局综合规划处副处长汤庆合说：“收费只是手段，不是目的。之所以分步实施，就是为了给企业治污提供一定时间。同时，政策传递的信号也很强烈：如果企业不治理，收费标准将一步步提高。到2017年还不治理，企业排污成本会大幅上升。”

金视界

昔日废弃物 今朝香饽饽

12月17日，江西东乡县天然丝瓜络专业合作社社员正在晾晒丝瓜络。据介绍，该合作社种植丝瓜，并创新开发出200多个品种的丝瓜络产品，远销美韩日等20多个国家与地区。昔日农家废弃物，成了农民增收致富的香饽饽。 何江华摄

政府和社会资本合作项目以奖代补政策发布——

地方融资平台存量项目转型PPP，奖！

本报记者 崔文苑

12月17日，财政部发布通知，自2016年起，将对PPP项目施行以奖代补政策。PPP模式推行近2年，在制度建设等方面得到了国家的大力支持，但获得资金直接奖励还是首次。“这体现了中央财政创新资金使用方式，鼓励和推动PPP项目加快落地的态度和决心。”财政部财科所副所长白景明在接受《经济日报》记者采访时表示。

根据财政部此次发布的《关于实施政府和社会资本合作项目以奖代补政策的通知》，以奖代补鼓励政策分两种方式。

第一种方式，是对中央财政PPP示范项目中的新建项目，按项目投资规模给予相应的奖励。中央财政PPP示范项目指财政部发布的第一批30个示范项目和第二批206个示范项目。具体来看，投资规模3亿元以下的项目奖励300万元，3亿元(含3亿元)至10亿元的项目奖励500万元，10亿元以上(含10亿元)项目奖励800万元。

另一种方式，是针对转型为PPP项目的地方融资平台公司存量项目，按项目化解存量债务规模的2%给予奖励。“示范项目中的存量项目，优先享受奖励资金支持。但值得注意的是，这类奖励方式并不局限于示范项目，其他地方融资平台债务用PPP方式化解的，在财政部择优评选后，也可享受奖励。”上海财政局外经处纪鑫华分析说。

奖励资金从哪里来？财政部有关负责人表示，将按年确定PPP项目以奖代补工作计划，在普惠金融发展专项资金中安排以奖代补资金，列入下一年度中央财政预算。

在PPP发展实践中，如何提高社会资本积极性、如何加快项目落地、如何保障项目质量等一直是热点和难点问题。

“以奖代补创新财政资金使用方式，从事前补贴到事中、事后奖励，有助于提高项目参与者的主观能动性，从‘等靠要’转化为主动花心思去做好项目。”白景明分析说，资金不在多少，重要的是体现了中央加快推进PPP落地、有针对性地提高社会资本参与积极性的思路。比如，对新建项目的奖励，就是在项目完成采购、确定社会资本合作方后才给予的。这无论是对地方政府还是对社会资本，都传递出只有做好项目、才能获得奖励的信号。

除了奖励方式的创新，对奖金用途的设定，也有助于提升社会资本参与积极性。通知显示，奖励资金除可用于前期费用补助外，还可统筹用于项目全生命周期过程中的各项财政支出，包括运营补贴等。“以运营补贴为例，是发放给承接项目建设、负责运营的项目公司(SPV)。这就意味着，不仅地方政府从中收益，社会资本也将会成为更大收益方。”纪鑫华说。

对于奖补资金如何分配，涉及地方政府和社会资本根据项目情况进行“分成”的情况，这更离不开资金使用的公开透明。因此，通知还特别强调，PPP项目和以奖代补资金均实行阳光化运作，依法充分披露重要信息，对相关各方形成有效监督和约束。

根据通知，不符合示范项目要求被调出示范项目名单的项目，不享受以奖代补政策支持。比如，在中央财政第一批30个示范项目中，青岛体育中心等3个项目因不具备PPP实施条件被“调出”示范项目，这3个项目就不再享受此次奖补政策。“这体现了‘能进能出’的务实管理理念，不只是重视项目落地，还重视项目质量，有助于督促项目建设过程中的规范管理，对以后更多PPP项目的建设具有引导作用。”纪鑫华表示。

大岳咨询总经理金永祥表示，如果项目做得好，奖励资金可用于补偿前期投入，相当于为地方政府“减免”了前期费用。但如果出现项目质量不过关等情况，不仅没有奖励还面临“出局”风险，这将倒逼项目质量的提升。

据了解，对于已经在其他中央财政专项资金中获得奖励性资金支持的PPP项目，不再纳入奖励范围。比如，对于海绵城市、地下综合管廊试点推行中使用PPP模式予以奖励的，此次就不再重复奖励。

本版编辑 胡文鹏 郭存举