深入学习习近平总书记关于经济工作重要论述

牢固树立和贯彻落实五大发展理念

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，具有重大的理论意义和实践意义。最近召开的中共中央政治局会议在研究明年经济工作时再次强调，要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，为明年经济工作的着力点进一步指明了方向。我们认真学习习近平总书记系列重要讲话精神，深入理解五大发展理念的深刻内涵，紧紧围绕这五大发展理念谋篇布局，确定若干重大战略、重大工程、重大举措，着力加强结构性改革，在适度扩大总需求的同时，提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，加快培育新的发展动能，改造提升传统比较优势，增强持续增长动力，努力实现“十三五”发展的良好开局。

发展是人类社会的永恒主题，发展理念是引领性的东西，直接关乎发展成效乃至成败。马克思主义发展观从来不是抽象的教条，其现实形态总是在与具体国家、具体时代、具体实践相结合的过程中焕发生机、丰富发展的。改革开放30多年来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践。以习近平同志为总书记的党中央深刻总结国内外发展经验教训，深刻分析中国社会当前和未来发展大势，自觉运用共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，在此基础上鲜明提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，用发展理念统领发展思路、发展方向、发展着力点，用发展理念彰显价值、重申立场、宣誓决心，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路，再一次实现了马克思主义发展观的时代创新，也开辟了当代中国发展的新境界。

从适应和引领经济发展新常态来看，这五大发展理念，是在深刻分析国际发展大势、国内发展阶段性特征的基础上形成的。从国际上看，世界经济在大调整大变革之中出现了一些新的变化趋势，原有增长模式难以为继，科技创新孕育新的突破。从国内看，“十三五”时期，我国发展的环境、条件、任务、要求等都发生了新的变化，增长速度从高速转向中高速，发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，发展动力从传统增长点转向新的增长点。面对新常态下的新变化，再坚持粗放发展模式、简单地追求增长速度，显然行不通了。新的发展变化需要树立新的发展理念。认识新常态、适应新常态、引领新常态，保持经济社会持续健康发展，必须有新思路、新举措。这五大发展理念，符合“十三五”时期我国发展所处的历史方位和特定阶段，揭示了我国经济发展的新特征、新趋势，有利于我国在未来国际竞争中赢得主动，集中体现了我国在“十三五”乃至更长时期的发展思路、发展方向和发展着力点，充分反映了我们党对经济社会发展规律认识的不断深化。

牢固树立和贯彻落实五大发展理念，就要深刻认识创新是引领发展的第一动力，把创新摆在国家发展全局的核心位置，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风；深刻认识协调是持续健康发展的内在要求，牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性；深刻认识绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进美丽中国建设；深刻认识开放是国家繁荣发展的必由之路，奉行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济；深刻认识共享是中国特色社会主义的本质要求，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，朝着共同富裕方向稳步前进。

牢固树立和贯彻落实五大发展理念，还必须提高领导干部的素养和能力。要把学习贯彻五大发展理念同学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神紧密联系起来，不断加深理解、深化认识。要坚持理论联系实际，把党的理论创新成果转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。要让广大党员领导干部深刻认识经济发展进入新常态蕴含的机遇和挑战，既看到我国经济长期向好基本面没有改变，随着经济发展方式加快转变、经济结构不断优化、发展动力持续转化，良好发展态势可以保持；又看到不发展有不发展的问题，发展起来有发展起来的问题，甚至更多更复杂，我们面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战，从而增强机遇意识、忧患意识、责任意识，为实现新的发展蓝图而顽强奋斗。要提高各级领导干部认真贯彻依法治国基本方略的能力，让他们带头尊法学法守法用法，更好运用法治思维和法治方式深化改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定。各级领导干部要以“三严三实”要求来贯彻五大发展理念，标准要严、措施要实，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲抓好发展任务。

（执笔：上海政法学院经济管理学院院长　王明华）

以中国梦为统领协调推进“四个全面”战略布局

金里伦

党的十八大以来，面对引领民族复兴的光荣使命，面对团结亿万人民共圆梦想的崇高事业，习近平总书记以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，提出一系列重要思想和理论观点，形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，为做好新形势下党和国家各项工作确立了战略方向。

“四个全面”战略布局涵盖当前党和国家事业发展各方面，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。它将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；将全面依法治国，作为全面深化改革的“姊妹篇”，强调二者是“鸟之两翼、车之双轮”；提出了全面从严治党的路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。其中，全面建成小康社会是居于引领地位的战略目标，标志着向实现中国梦迈出了至关重要的一步，今天为全面建成小康社会而奋斗，就是在为实现中国梦而奋斗；全面深化改革在“四个全面”战略布局中处于关键位置，是实现中华民族伟大复兴的关键一招，破解可持续发展难题必须以改革为动力；全面依法治国是确保党和国家长治久安的重要基石，只有靠法治，才能为实现中国特色社会主义伟大事业提供根本性、全局性、持续性、长期性的制度保障；全面从严治党是“四个全面”之魂，是实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保证，是我们党始终成为中国特色社会主义坚强领导核心的前提条件。

理论在一个国家实现的程度，取决于理论满足这个国家需要的程度。“四个全面”战略布局立足全局、着眼未来，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争，对如何续写中国特色社会主义这篇大文章作了创造性回答，为实现中国梦指明了战略目标，制定了战略举措，勾画出了清晰的“路线图”，必将使我们的前进方向更加明确，总体思路更加清晰，战略举措更加有效。

实现伟大的梦想，要一步一步走出来、一个一个关隘迈过去。从当代中国的现实来看，“四个全面”战略布局，是从我国发展现实需要中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的。实现中华民族伟大复兴中国梦，就要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以问题为导向，攻坚克难，爬坡过坎。

全面建成小康社会，核心在全面，难点也在全面。这个“全面”既体现在覆盖的人群是全面的，是不分地域的，是不让一个人掉队的全面小康，又体现在涉及的领域是全面的，覆盖了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。为此，习近平总书记一再强调，“小康不小康，关键看老乡”，要做到“国家物质力量和精神力量都增强，全国各族人民物质生活和精神生活都改善”。而目前的现实是，我国仍是世界上最大的发展中国家，人均国内生产总值排在世界80位左右，全国仍有14个连片特困地区、7000万农村贫困人口，看病难、上学难、住房难还没有得到较好解决，发展仍是解决一切问题的基础和关键。如期全面建成小康社会，迫切需要从经济发展新常态的实际出发，始终坚持发展这个硬道理，出硬招、实招和新招，努力推动经济持续健康发展。

全面深化改革，眼下最需关注两个重大问题。一个是方向问题。改革开放是有方向、有立场、有原则的，是要“不断推动社会主义制度自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易辙”；是要推进国家治理体系和治理能力现代化，建立社会主义市场经济体制，让市场发挥配置资源的决定性作用，不是要走“回头路”，搞平均主义、大锅饭。因此，要对“一切向西看”、狭隘民族主义和民粹主义等观点旗帜鲜明地说“不”。另一个是落实问题。党的十八大以来，中央对全面深化改革作出了一系列重大战略部署，落实好这些战略部署是全党的首要任务之一。现在仍有部分党员干部对改革举措落实不力，甚至阳奉阴违。有些干部认为，“改革出头鸟”不好当，利益调整错综复杂，牵一发动全身，稍有不慎就有可能引致强烈反对甚至群体性事件，把“乌纱帽”搞丢了。因此，要采取措施，使积极推进改革者受到重视和重用，引导大家争当改革“促进派”。

全面依法治国，必须严格遵守宪法和法律，依法行政、依法办事，坚持法定职责必须为、法无授权不可为，以规范和约束公权力为重点，深入推进依法行政，做到有权必有责、用权受监督、违法必追究。当前，仍然有一些国家工作人员特别是领导干部依法办事观念不强、能力不足，以言代法、以权压法、“拍脑袋”作决定等现象依然存在，有的甚至相当普遍。全面依法治国，必须注意处理好立法与改革的匹配关系。改革要于法有据，改革成果需要法治固化。同时，改革也往往意味着要冲破既有规定，这就要求立法工作本身必须与时俱进。因此，要适时清理旧的法律，修改废除不合时宜的法律，使法律成为改革的保护者、推动者；还要加强释法和法律宣传工作，把违法和改革失误准确地区分开来，对一些需要试点的改革领域开“绿灯”，在改革中推进法律完善。

全面从严治党，必须从思想上、组织上、作风上、制度上全面加强党的建设。党的十八大以来，党的作风建设和反腐败斗争取得了巨大成绩，要把这场斗争进行到底。如今，有一种说法认为，反腐要适可而止，否则会损害经济发展。对此，我们要有清醒的认识。“开弓没有回头箭”，只有横下一条心，在“严”字上铆足力气、下足功夫，认真医治损害党的先进性和纯洁性的病症，坚决祛除滋生在党的健康肌体上的毒瘤，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，才能提高党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为协调推进“四个全面”提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

站在历史与未来的交汇点，更伟大的征程正在我们面前展开。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，必将赢得人民群众的热情支持拥护，把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

不负“一带一路”开启的伟大时代

——评王义桅《一带一路：机遇与挑战》

隆国强

新书印象

去年，我随中联部组织的代表团赴英国开展中英政党对话。代表团由时任中联部副部长的于洪君同志任团长，团员是来自相关部委的领导与专家。代表团中唯一来自高校的，是中国人民大学的王义桅教授。一路走来，王义桅教授的勤学敏思令人印象深刻。

前些日子，我收到了王教授所著的《“一带一路”：机遇与挑战》。本想简单翻阅一下，不想打开后被书中的分析所吸引，一口气通读了全书。现在我们处于信息大爆炸的时代，一年不知会出版多少书籍。如何在浩如烟海的出版物中发掘值得一读的书，成为当今读书人的困惑。读完王义桅教授的最新著作，我觉得这是一部值得一读的好书，愿意推荐给对“一带一路”感兴趣的同仁。

之所以推荐这部著作，有以下几个原因：

本书主题具有重大战略意义。2013年秋，习近平总书记出访哈萨克斯坦时，在纳扎尔巴耶夫大学演讲中提出了建设“丝绸之路经济带”的倡议，随后又在印度尼西亚提出了建设“21世纪海上丝绸之路”的倡议。“一带一路”倡议提出后，得到了国际社会的广泛关注和热烈反响。国内外媒体对此进行了广泛报道。“一带一路”构想将对未来全球经济贸易格局产生深刻影响，国内外越来越多的人认识到这一构想的战略意义，希望系统深入地了解这一构想。关于“一带一路”构想的论述很多，但是，系统介绍与分析“一带一路”构想的著作却不多见。今年4月，王义桅教授的这部著作由人民出版社出版，这是国内首部从国际关系角度解读“一带一路”构想的著作。对于希望了解“一带一路”构想的读者，本书无疑是值得好好研读的。

本书的系统性全面性。“一带一路”构想覆盖60多个国家，由于秉持开放包容的理念，辐射范围还不限于此。“一带一路”构想内容十分丰富，习近平总书记用“五通”来概括，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，全方位推进务实合作，打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体。因此，对“一带一路”的全面理解，需要建立在系统的分析之上。本书结构简明扼要，除了前言与结语外，只有四个章节，但内容十分丰富。作者从介绍“一带一路”构想的背景入手，对比分析了“一带一路”构想与以往的丝绸之路复兴计划以及马歇尔计划的异同。本书客观分析了“一带一路”面临的机遇与风险，该书指出，“一带一路”既面临着全方位开放机遇、周边外交机遇、地区合作机遇、全球发展机遇，同时也面临着政治风险、安全风险、经济风险、道德风险、法律风险。自从“一带一路”构想提出后，国内对其机遇讲得多，而对面临的风险分析不足，这对于真正落实这一战略构想是不利的。本书的分析是客观全面的，是严肃和均衡的。最后，本书作者就如何推进“一带一路”建设提出了建议。他提出，要用三个创新，即理念创新、理论创新和方式创新，来推进“一带一路”构想。

本书独特的分析视角与独到见解。“一带一路”是区域合作求共同发展的构想与倡议，因此，多数分析是从区域经济合作的视角来进行，国外一些分析则从地缘政治角度来分析。本书是从国际关系视角来进行分析。也许是因为分析视角的不同，作者提出了不少值得关注的观点。例如，作者指出，国内外存在对“一带一路”的误读，存在认知风险。作者在书中归纳了十种对“一带一路”的误读。作者认为，“一带一路”并不是针对美国“重返亚洲”战略的一种中国战略，而是一个区域合作的倡议，是中国提供的一个全球公共品。因此，“要慎谈战略，多讲文明”，避免被误读为中国借此推进地缘政治扩张。作为一个“伟大合作倡议”，“一带一路”不属于中国，而是属于沿线所有国家，并给世界带来巨大发展机遇。“一带一路”是沿线国家的共同事业，应始终坚持“共商、共建、共享”原则，通过共商共建丝路，达到共担风险、共襄盛举的目标。这些独到观点，具有启迪性，值得认真琢磨。这对于读者更加全面客观理解“一带一路”，从而把握好这一构想的机遇，无疑是十分有益的。

本书能够在众多关于“一带一路”的论述中独树一帜，与本书作者丰富的阅历有着密切的关系。作者王义桅教授曾为工程师、外交官，目前在中国人民大学从事国际关系与国际战略的研究与教学，他还在众多智库任职，担任人大重阳金融研究院、国家发展与战略研究院高级研究员，兼任中联部当代世界研究中心特约研究员。

（作者系国务院发展研究中心副主任）

热点透析

支持家庭农场政策创新需加力

马绵远　郭熙保

党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济与社会发展第十三个五年规划的建议》把大力推进农业现代化作为创新发展战略的一部分，表明实现农业现代化主要依靠创新。创新首先是农业科技的创新，但加快转变农业发展方式也要依靠创新。创新的关键是要“发展多种形式适度规模经营，发挥其在现代农业建设中的引领作用”。把发展多种形式适度规模经营上升到引领现代农业建设的高度，这表明适度规模经营是推进农业发展方式转变、实现农业现代化的关键。

规模经营是实现农业现代化的必由之路。只有规模经营才能提高土地利用效率和农业劳动生产率，增加农民收入，促进农业科技进步，形成和壮大现代新型职业农民队伍，提高农业综合生产能力。但是由于我国地少人多的国情，从全国来看，只能实施适度规模经营。从事规模经营的主体有专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等，统称为新型农业经营主体。党的十八届三中全会指出，坚持家庭经营在农业中的基础地位。这是因为家庭经营在农业生产中最有效率是已被实践反复证明了的规律。家庭农场模式就是我国实施适度规模经营的最佳模式，它的特点是家庭经营和规模经营的有机结合。这既符合以家庭经营为基础的原则，也符合适度规模经营的要求。因此家庭农场将成为我国农业经营中的主要新型主体，发挥着引领农业现代化的关键作用。

发展家庭农场需要深化改革和政策支持。近年来，家庭农场在我国发展很快。截至2015年6月，我国家庭农场已发展到超过87万家。家庭农场逐渐成为我国农业生产的生力军。尽管这样，我国家庭农场发展还只是处在初创阶段，还必须加快发展，最终成为我国农业生产的主力军。当前，我国家庭农场发展面临不少问题，如农地稳定性问题，收入稳定性问题，农场主老龄化问题。解决这些问题必须按照十八届五中全会精神，以创新的理念深化体制机制改革和建立强有力的政策支持体系。

一是要深化农地流转制度的改革。《建议》指出，要引导支持进城落户的农民依法自愿有偿转让他们的农地承包权。“十三五”期间，我国农民工市民化进程将加速推进，上亿农民将在城市安家落户。中央鼓励和支持这些进城落户农民自愿有偿退出农村的承包地和宅基地，与此同时，也要制定相应政策和改革现有土地制度，鼓励和支持现有家庭农场和有愿意从事规模经营的人积极承接这些进城落户农民自愿有偿转让的承包地，实现从土地经营权到土地承包权的转变，逐步让家庭农场经营的农地稳定性得到保障。《建议》明确表示支持引导进城落户农民自愿有偿转让他们的承包地，是土地制度改革的最新重大举措，但具体如何引导支持农民自愿有偿转让农村承包地，谁来承接他们转让出来的承包地，还需要更详细的实施细则出台。因此，在“十三五”时期，深化农地流转制度改革将是一个大方向。

二是要按照《建议》部署，构建倾向于新型农业经营主体的政策体系，尤其是倾向于家庭农场的政策体系。家庭农场就是一个小微企业，对小微企业的支持也适合对家庭农场的支持，而且由于农业的特殊性，更需要得到政府的支持和扶植。例如，农业补贴政策要向家庭农场倾斜，如对大型农机的补贴，对种粮的补贴，对基础设施建设的补贴等应重点支持家庭农场的发展。家庭农场所需的资金比较大，因此应制定相应金融支持政策，以满足家庭农场对资金投入的需求。

三是要按照《建议》部署，培养新型职业农民。家庭农场主目前大部分是中老年农民为主体，不少是由种植大户转变过来的，这些农民具有企业家精神，头脑灵活且经验丰富，是农业生产的顶梁柱和领头人。但是这些农场主大部分年龄偏大、文化程度偏低，而且随着年龄的增大将逐渐退出农业生产。经营现代农业尤其是在信息化时代经营农业不仅需要掌握现代科学技术，会操作各种机械设备，还要懂得成本核算，还要具有世界眼光、密切关注国内国际宏观形势，及时掌握全国和世界的农产品市场供求和价格信息。因此，未来的农场主必须具有较高的文化程度和经营农业所需的各项知识。培养新型职业农民已经被列入“十三五”规划中，政府将会出台具体政策加大对职业农民的培训，鼓励和支持大学生尤其是农业院校毕业的大学生从事农业生产。让青年人愿意从事农业生产是个综合性的系统工程，必须把深化体制改革和支持政策体系有机结合起来，任何单兵突进的办法都是不可能奏效的。以问题为导向，以创新为动力，从如何吸引有知识、有抱负的年轻人创办家庭农场和如何让他们的家庭农场可持续发展的具体问题入手，建立一套行之有效的政策支持体系。

第八届中国能源环境高峰论坛在京召开

本报讯　由中国能源环境研究中心、国家可再生能源中心联合主办的第八届中国能源环境高峰论坛，日前在北京西苑饭店燕乐堂隆重召开。论坛围绕“十三五”绿色节能环保，重点就能源绿色转型的中外路径、气水土污染治理、太阳能开发的目标、节能环保产业等理论热点话题展开。

大多与会专家学者都认为，经过长期发展，我国已成为世界上最大的能源生产国和消费国，形成了煤炭、电力、石油、天然气、新能源、可再生能源全面发展的能源供给体系，但也面临着能源需求压力巨大、能源供给制约较多、能源生产和消费对生态环境损害严重、能源技术水平总体落后等挑战。坚持绿色发展，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，推动绿色能源发展。（吴　锋）

本版编辑　裴珍珍　孙昌岳