前沿探索

编者按 农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础，是稳民心、安天下的战略产业。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确提出，加快转变农业发展方式，提高农业质量效益和竞争力。近日，在由中共山东省委全面深化改革领导小组办公室、山东社会科学院等联合举办的“现代农业发展论坛”上，来自农业部、中国社科院的专家学者围绕“转变农业发展方式、推动农业转型升级”这一话题进行了深入探讨。

农业发展方式仍需转型升级

农业部总农艺师 孙中华

农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。“十二五”期间，我国农业发展成就与问题并存。一是粮食综合生产能力再上新台阶，粮食生产5年跨上两个千亿斤台阶，2014年粮食总产量达到12142亿斤，连续两年稳定在12000亿斤以上；二是农民收入迈上新水平，增幅连续5年高于城镇居民、高于GDP增速；三是农业物质技术装备条件建设取得新发展，农业科技进步贡献率、主要农作物耕种收综合机械化率分别达到56%和61%；四是农村改革迈出新步伐，家庭经营、合作经营、集体经营、企业经营等多种经营方式共同发展的格局初步形成。

新常态下农业发展面临的各种挑战和结构性矛盾不断聚集，突出表现为“五个压力加大”。一是保障粮食等主要农产品稳定供给的压力加大。二是破解“谁来种地”，加快培育新型农业经营主体的压力加大。三是提高农产品质量安全水平，确保“舌尖上的安全”压力加大。四是确保农业可持续发展的压力加大。五是统筹利用“两种资源两个市场”，确保国内农业产业安全的压力加大。

当前和今后一个时期，转变农业发展方式要着重在调结构、扩规模、保安全、可持续、强科技五方面下功夫：

一是调结构。要面向市场需求，立足资源禀赋，促进由数量为主向数量质量效益并重转变，加快构建粮经饲统筹、农牧渔结合、一二三产融合的现代农业产业体系。其中包括调整优化区域生产布局、调整优化生产结构、调整优化产业结构，等等。

二是扩规模。一方面，要推进土地有序流转，发展适度规模经营。在稳步开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作基础上，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包地，扩大土地规模经营。另一方面，要加快培育多元化的新型农业经营主体。要积极引导和支持家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等新型经营主体发展壮大，提高各类主体的规范化水平和发展活力。此外，还要健全完善农业社会化服务体系。加快构建公益性服务与经营性服务相结合、专项服务与综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。

三是保安全。要让消费者不仅吃饱吃好，还要吃得安全放心，这是转变农业发展方式的一个重点目标。在这一过程中，不仅要加快标准制定，推进标准化生产，强化投入品管控，推进绿色化生产，落实生产者责任，推进规模化生产，建立追溯体系，推进品牌化生产，还要加强执法监管，严打非法添加、制假售假、私屠滥宰等行为，实施专项整治，创新监管模式，开展国家农产品质量安全县创建活动等，推进社会共治。

四是可持续。要大力发展资源节约型、环境友好型农业，促进农业资源利用方式由高强度利用向节约高效利用转变。重点是实现“一控两减三基本”。一控，就是控制用水总量，加快发展节水农业。两减，就是实施化肥、农药使用量零增长行动，减少化肥、农药等投入品使用。三基本，就是打好面源污染治理攻坚战，实现地膜、秸秆、畜禽粪便基本资源化利用。

五是强科技。推进农业发展方式转变，根本要靠创新驱动，使农业插上科技的“翅膀”。要加快科技创新步伐，深化农业科技体制改革，建立科技协同创新联盟和科技服务云平台，着力突破一批共性关键技术，促进农业科技成果转化应用。大力发展现代种业，推进种业成果权益比例改革试点，做大做强育繁推一体化种子企业。加快农业机械化发展，开展粮棉油糖生产全程机械化示范，构建主要农作物全程机械化生产技术体系。提高农业信息化水平，开展“互联网+现代农业”行动，加快推进农业农村信息化，提升现代信息技术在农业领域应用水平。加快培育新型职业农民，扩大新型职业农民培育工程覆盖面，打造高素质现代农业生产经营者队伍。

找准现代农业发展的重要着力点

中国社会科学院农村发展研究所副所长 杜志雄

“十三五”时期是我国农业由传统农业向现代农业转变的关键时期，我国现代农业的发展必须根据当前农业发展所面临的国内外新形势、新环境，明确“十三五”时期农业发展的目标和重点任务。

（一）

当前，我国农业正处于由传统农业向现代农业转变的关键时期，农业发展的内外部环境、条件都发生了新的深刻变化，这也对“十三五”时期的农业发展提出了新要求。

以往的农业高产出，是建立在农业资源的超强度利用和生产要素的大规模投放基础之上的。近些年来，农民老龄化、农业兼业化问题日趋严峻，未来谁来种地、如何种地问题日益凸显；农业资源开发利用强度过大，农业生态环境恶化加剧，承载能力越来越接近极限。要解决上述农业发展所面临的尖锐矛盾和问题，必须加快转变农业发展方式，保持农业的可持续性。“十三五”时期，我们要按照中央要求，坚持把加快转变农业发展方式作为推进农业现代化的主要任务和基本路径，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，促进粮食综合生产能力、农产品质量安全水平、农业资源利用率、农民收入再上新台阶，推动农业发展由数量增长为主转到数量质量效益并重上来，由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来，由主要依靠拼资源拼消耗转到可持续发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

当前和今后一个时期，我国农业长期稳定增长、农业综合生产能力的提升形成的农产品供需由紧平衡转向相对宽松，人们对食品安全、生态环境的追求，国际农产品价格长期下降趋势有利于利用国际市场解决国内需求等，这些都有助于实现目标的转换，有利于推进农业现代化发展。

（二）

“十三五”时期，现代农业发展有以下几个重点任务：

一是稳定提高农业生产者收入。“十三五”时期我国经济面临较大下行压力，将从高速增长转为中高速增长。新形势下，要积极推进大众创业、万众创新，引导返乡创业人员融入特色专业市场，打造具有区域特点的创业集群和优势产业集群。深入实施农村青年创业富民行动，支持返乡创业人员因地制宜围绕休闲农业、农产品深加工、乡村旅游、农村服务业等开展创业，稳定提高农业生产者收入。

二是重构农业微观经营主体。随着传统农业向现代市场农业的转变，专业大户、家庭农场、农民合作社、公司农场等新型规模经营主体蓬勃发展，展现出强大的生命力，正成为现代农业发展的主力军。“十三五”时期要不断完善农业经营体制机制，重构农业微观经营主体，形成以家庭承包经营为基础，专业大户、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业为骨干，其他组织形式为补充的新型农业经营主体队伍。

三是大力发展农业生产性服务业。农业生产性服务业是指贯穿于农业生产的产前、产中和产后环节，为农业生产、农业生产者和其他经济组织提供中间投入服务的产业。以中间投入品为主、涉及知识和资本的交换、提供定制化的服务是农业生产性服务业的主要特征。要重点打造以政府公共服务机构为依托，以农村合作经济组织为基础，以农业产业化龙头企业为骨干，以供销社等其他社会力量为补充的多层次、多类型的农业生产性服务业发展模式。

四是打造农业产业新业态。随着“互联网+”的发展和普及，农业也开始步入互联网新时代，互联网信息传递的扁平化、透明化，正对应于传统农业生产的产业链长、信息不对称的特点，传统的农业营销模式带来的成本高企、物流损耗、信息交流不畅等问题，都可以通过互联网技术加以解决。通过“互联网+”创新现代农业新业态，要重点打造以生态农业、休闲观光农业、出口创汇农业、高新科技农业和智慧农业等现代农业为标志，融生产性、生活性和生态性于一体，高质高效和可持续发展相结合的农业产业新业态。

理论在线

以改革推进新型城镇化建设

尚秋荣

城镇化是伴随工业化发展，非农产业在城镇集聚、农村人口向城镇集中的自然历史过程，是人类社会发展的客观趋势，是国家现代化的重要标志。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出了推进新型城镇化的具体部署。只要我们按照中央的要求和部署，目标正确、方向对头，以改革推进新型城镇化建设，走出一条城镇化发展的新路子，就一定能够开辟更加美好的未来。

当前，我国经济步入新常态，城镇化不仅是现代化的必由之路，也是保持经济持续健康发展的强大引擎；不仅是加快产业结构转型升级的重要抓手，也是解决农业农村农民问题的重要途径，对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。近年来，我国新型工业化、信息化、农业现代化和绿色化深入发展，城镇化内在动力明显增强。有数据显示，我国常住人口城镇化率达到百分之五十五，城镇数量和规模不断扩大，城市群形态更加明显。城镇化的快速推进，吸纳了大量农村劳动力转移就业，提高了城乡生产要素配置效率，推动了国民经济持续快速发展，带来了社会结构深刻变革，促进了城乡居民生活水平全面提升，取得的成就举世瞩目。

但我们也要看到，随着我国城镇化进程的加快，暴露出来的问题也越来越明显。一个无法回避的现实就是7.5亿城镇常住人口中有2.5亿左右的人没在城镇落户，不能在城镇享受到相应的公共服务，也没有相应的市民权利，市民化进程滞后。这种城镇化进程中凸显的新的二元结构矛盾，在制约城镇化释放内需能量的同时，也积蓄了潜在的社会风险。除此之外，“土地城镇化”快于人口城镇化，建设用地粗放低效；城镇空间分布和规模结构不合理，与资源环境承载能力不匹配；城市管理服务水平不高，“城市病”问题日益突出；自然历史文化遗产保护不力，城乡建设缺乏特色；体制机制不健全，阻碍了城镇化健康发展，这一系列问题，都对城镇化健康发展形成阻碍。

面对城镇化进程中出现的突出问题，需要清醒地意识到，在一个13亿多人口的大国推进城镇化，既不能急于求成，更不能沿袭老路，必须从我国社会主义初级阶段基本国情出发，遵循规律，因势利导，把握好方向，以转型改革破题新型城镇化。在这一过程中，既要遵循客观规律，使城镇化成为一个顺势而为、水到渠成、符合经济发展阶段要求的过程，还要体现以人为本，推进以人为核心的城镇化，提高城镇人口素质和居民生活质量，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务；既要突出质量内涵，以改革的思维和创新举措稳步提高农业户籍人口城镇化水平，还要运用统筹方法，科学处理好市场和政府的关系，切实推动城镇化进入以提升质量为主的转型发展新阶段。

第一，新型城镇化要以人为核心。要突出人在城镇化过程中的本体地位，更多从人的需求和发展出发，以城镇化建设的实效满足人民群众对幸福生活的追求。主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题，提高农民工融入城镇的素质和能力。要深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户；实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖；健全财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制；维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权；加大城镇棚户区和城乡危房改造力度，真正让农民进得来、留得住，有认同感和归属感，从而真正实现人口城镇化。

第二，新型城镇化要优化布局。推进新型城镇化，既要优化宏观布局，也要加强城市内部空间治理。要从基本国情出发，结合本地实际，按照严守底线、调整结构、深化改革的思路，科学合理地布局城镇化，把城市群作为主体形态，促进大中城市和小城镇合理分工、功能互补，以兴业促兴城，实现产业和城镇融合发展。要按照统一规划、协调推进、集约紧凑、疏密有序、环境优先的原则，统筹中心城区改造和新城新区建设，提高城市空间利用效率，改善城市人居环境。

第三，新型城镇化要注重生态文明建设。要将推进新型城镇化与生态文明建设结合起来，通过生态文明建设调整产业结构、转变消费方式，促进城镇化健康发展；通过推进城镇化把生态文明理念和原则融入全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。要坚守耕地数量和质量红线，严控增量，盘活存量，优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。积极发展绿色低碳产业，提高能源利用效率。完善推动城镇化绿色循环低碳发展的体制机制，实行最严格的生态环境保护制度，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

第四，新型城镇化要强化产业的支撑力。我国新型城镇化建设必须建立在坚实的实体经济基础之上，必须以产业为支撑，通过产业发展创造就业岗位，推进城镇化的合理分布。城镇缺乏现代产业的培育和支撑，就会出现“睡城”“空城”和“鬼城”。产业缺乏城镇化的依托和载体，就难以形成持续生命力、创造力和竞争力。要强化城镇间专业化分工协作，充分发挥城市资源要素禀赋与比较优势，按照大中小城市和小城镇、城市群协调发展战略格局，做好城镇间产业分工与协作，培育城镇特色鲜明和具有较强竞争力的优势产业。 （作者单位：廊坊师范学院）

学术经纬

加大金融创新 推动“三农”发展

陈奎明

当前，我国经济发展步入新常态，农业农村外部环境和自身内部正在发生重大变化，“三农”发展迈入关键节点。在新的历史条件下实现“农业强、农村美、农民富”，就必须认识新常态、适应新常态、引领新常态，以改革创新精神培育新的动力源。

近年来，农村金融对促进“三农”发展提供了强大的资金支持，作用十分明显。但是，还存在金融服务普遍不足、农民贷款难等突出问题。2015年中央一号文件明确要求，推进农村金融体制改革，主动适应农村实际、农业特点、农民需求，不断深化农村金融改革创新。农村信用社作为金融支农的主力军，扎根广袤农村，担负着繁荣农村经济、促进农民增收的重要使命，在经济进入新常态、农村改革全面深化的背景下，必须积极应对，主动调整，充分发挥金融机构的造血功能，培育新的经济增长动力源。

当前，困扰农村金融市场发展的重要原因是整体诚信环境不佳。诚信是金融活动之本。实践表明，凡是社会诚信环境好的地方，企业或个人融资就相对容易，融资成本也相应较低；反之，社会诚信环境差的地方，不仅“融资难”“融资贵”，而且还存在一系列金融风险。所以，要真正发挥农村金融机构服务“三农”作用，就必须创新体制机制，培育良好诚信环境。

海南省农村信用社坚持把诚信教育贯穿于农户小额信贷业务推广的全过程，提出了“培训是比抵押品更重要的管理流程”的理念，构建了基于借款人守约的诚信奖励金制度，基于金融机构信贷人员讲诚信的贷款赔偿准备金和贷款奖惩金制度，在服务“三农”，引导和培育社会诚信中发挥了重要作用。具体做法如下：

一是建立增强农民诚信意识的培训制度。把普及金融知识，“培育农民讲诚信”列入必经程序，看成是比抵押品更重要的管理流程，制度化、程序化。要求凡是首次借款的农户均要接受农村信用社信贷技术员5天的金融知识培训，培训内容包括信用社资金怎么来、金融机构贷款与政府救助款的区别、贷款手续、利率计算、按约还款的好处等。针对农民知识结构，制定了通俗易懂的金融培训内容。通过把诚信文化渗透到农民生产生活，让诚信文化根植于客户内心。客户诚信意识的提高，不仅大大降低了农村信用社的信贷风险，也极大地调动了其他金融机构发放农户小额贷款的积极性，在海南农村形成了竞争发放农户小额贷款的良好局面，农户小额贷款可获得性显著提升。

二是建立基于客户守约的贷款诚信奖励金制度。建立了基于农户守约的诚信奖励金制度。这一机制既提高了农民诚信意识，也降低了农民的利息负担，让讲诚信的农民得到真真切切的实惠，同时也极大地提高了农民的诚信意识，有效地改善了农村金融生态环境，推动了农村社会诚信建设，缓解了农民贷款难，促进了农民收入的快速增长。

三是建立基于金融机构讲诚信的贷款赔偿准备金和信贷奖惩金制度。这一机制不仅增强了信贷人员的责任心，而且强化了信贷人员的诚信自律行为。以诚信滋养诚信，提升了信贷人员服务质量，提升了金融机构服务形象，形成了良性互动的诚信氛围，增强了借款人还款的自觉性和主动性。

海南省农村信用社打破银行业传统做法，积极开发金融培育诚信的社会功能，既提高了客户的诚信意识，也提高了信贷人员的职业操守，真正做到了把社会诚信建设贯穿于信贷业务全流程，使诚信建设与业务工作、诚信教育与管理举措融为一体，实实在在地构筑起守信者受益、失信者吃亏的机制保障，也使社会主义核心价值观所倡导的敬业诚信落到实处。实践证明，农村金融机构针对市场特点，创新体制机制，以诚信建设为抓手，拓展市场空间，激发经济活力是大有可为的。具体而言，对我们有以下几点启示：

第一，诚信既要引导更要培育。倡导诚信不能仅停留在口号上，对于信贷客户，金融机构不能空喊“诚信光荣，失信可耻”，而应设计并实施一种有效机制，用经济手段培育、强化和巩固客户的诚信意识，让客户深切感受到讲诚信不仅光荣，而且可以得到实实在在的经济利益。通过利益带动，把诚信建设贯穿于信贷业务全流程，真正实现诚信建设与业务工作、诚信教育与企业管理融为一体。家庭是社会的细胞，培育一个讲诚信的好客户，可以带动一个家庭讲诚信，一个家庭讲诚信可以带动乡村邻里讲诚信，尤其是对农户联保贷款而言，这种影响和带动效应更大。长期引导，持之以恒，就会形成良好的金融生态。好的金融生态进一步促进金融繁荣，进而有力地促进农村经济健康发展。

第二，金融机构应当做诚信风尚的引领者。推进诚信建设是双方互动的，农村信用社作为金融支农的主力军，其网点遍布城乡，广大干部职工工作贴近基层、贴近农村百姓，是党联系群众的桥梁和纽带。“打铁还须自身硬”，金融机构要求农民做到的，自己首先应当做到。既要教育引导农户守约践约，更要严格要求信贷人员在服务农民的过程中增强诚信意识，提高职业操守，在贷中、贷后加大服务力度，提升服务水平，以实实在在的行动取信于客户。

第三，诚信体系建设需要综合统筹全面推进。社会诚信建设是一项庞大而艰巨的系统工程，既需要加强教育强化培训、在实践中加以引导，也需要做好顶层设计、重视制度构建；既需要企业和金融机构主动作为，也需要政府有力推动。在发展农村小额信贷过程中，海南省政府配套推出了农户小额贷款事后贴息机制，让讲诚信的农民进一步降低了融资成本，得到了实惠，从而极大地提高了农民的诚信意识，有效地缓解了农民贷款难问题。 （作者单位：天津大学）

本版编辑 欧阳优