中国信心从何而来④

政策引导为发展指路护航

平 言

中经观点

对于中国经济出现的新变化、新特点、新态势，政府政策引导、主动调控功不可没。政策引导坚强有力，基于对中国经济发展大势的全面准确判断，源于对稳中求进总基调的坚持，得益于对引导方式和调控手段的改进创新。坚强有力、精准明晰的政策引导，是经济发展的“指南针”，为“中国号”大船保驾护航

关注中国经济走势的人们不难发现，对于当前中国经济领域出现的新变化、新特点、新态势，政府政策引导、主动调控功不可没。

随着我们不再简单以国内生产总值增长率论英雄，强调提高经济增长的质量和效益，尽管经济增速逐步放缓，但经济结构日趋健康，质量效益稳步提升，社会生产力水平整体改善，发展活力加快释放，为从根本上解决中国经济长远发展问题打下了坚实的基础。今年前三个季度实现的6.9%左右的经济增长，是在10万亿美元高基数上的增长，是对世界经济增长贡献率将超30%的增长，中国仍是拉动世界经济复苏的动力之源。整体来看，中国政策层面的引导思路清晰、坚强有力、对路见效。

政策引导坚强有力，基于对中国经济发展大势的全面准确判断。一方面，我国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有改变，持续增长的良好支撑基础和条件没有改变，结构调整优化的前进态势没有改变，经济发展长期向好的基本面也没有改变，这“四个没有变”是支撑中国经济行稳致远的坚实基础。另一方面，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，认识、适应和引领经济发展新常态的考验艰巨，推进全面深化改革的任务繁重。只有准确把握经济发展战略机遇期的深刻内涵，才能更加有效地应对各种风险和挑战。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展；规划“中国制造2025”加快制造大国向制造强国转变；推动移动互联网、云计算、大数据等技术创新和应用；坚持向绿色低碳发展……一系列有前瞻性的顶层设计接续落地，转化为推动经济发展的强大动力。

政策引导坚强有力，源于对稳中求进总基调的坚持。在宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路下，我们坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，向社会不断释放推动经济发展转型升级提质增效的坚定信号；以问题为导向，有的放矢、手段灵活地消解压抑经济领域内生活力的症结；商事制度改革、行政审批制度改革等层层突进，各项改革措施切实落地，努力消除经济持续健康发展的体制机制障碍；社会保障制度建设日益完善，就业、城乡居民人均收入等重要指标都态势良好，公平公正、共建共享的包容性发展新机制逐步构建，发展成果正更多更公平地惠及全体中国人民。这些实践，都在为中国经济发展开拓新的空间。

政策引导坚强有力，得益于对引导方式和调控手段的改进创新。以往，经济下行压力一旦显现，各方就期待政策层面的“海量刺激”“天量信贷”，但曾经管用的大规模投资刺激经济增长的方式，已经不再适应经济发展新常态，政策层面的引导和调控必须从“大调”转向“微调”、从“规模”转向“精准”。近年来的各项政策接连发力，无不体现出这一意图，在支持三农、民生、小微企业、重点基础设施项目等方面，依靠改革的办法，运用市场的力量，使用预调微调、定向调控等创新手段，都起到了“四两拨千斤”的作用，政策“工具箱”里的内容更加丰富，调控政策的余地更大、余力更足。

经济社会各个领域的重要实践表明，中国政府坚强有力、精准明晰的政策引导，正是经济发展浪潮中的“指南针”，为“中国号”大船保驾护航。“十三五”规划建议已经吹响了我国向全面建成小康社会冲刺的号角，“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念指明了中国经济发展的方向，坚强有力的政策引导将持续发力，未来中国不但会迸发出更强劲的发展动能，也将为世界经济释放巨大红利。

思辨

需培育全面小康社会心态

李春玲

党的十八届五中全会再次强调2020年全面建成小康社会的百年奋斗目标，并明确指出“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段。而“中等收入人口比重上升”，应该成为衡量是否实现小康社会的关键性指标。在全面建成小康社会后，中等收入群体应是社会主流人群，贫富收入差距应保持适度水平。

近十几年来，我国经济高速增长，人民收入水平不断提高，步入中等收入群体的人数也在快速增长。瑞信研究院发布的2015年度《全球财富报告》声称，中国的中产人数为全球之冠，高达1.09亿人。西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心发布的2015年调查数据显示，中国中等收入家庭成年人口数量为2.17亿，占成年人口比例为21.4%，中国中产的规模和财富总额均居世界首位。李克强总理在近日召开的国务院常务会议上也指出，中国中等收入者已有3亿人。

然而，被专家学者定义为中产的人群并不认可自己的中产身份。瑞信和西南财大的统计数据都是以美国中产的个人财富标准为标准的，为什么却不被相关人群认可呢？同时，无论是与美国、日本等发达国家比较，还是与印度、巴西等发展中国家相比，中国人认同自己是中间阶层和中上阶层的比例都明显较低，而认同自己是中下阶层和下层阶层的比例则相对较高。

说到底，造成这一现象的原因之一在于，过去几十年我国高速的经济增长和急剧的社会变迁下，出现了一种社会心态，即极强的物质欲望追求及由此导致的不满足感和缺乏安全感。那些从收入、财富和消费角度来说已达到或超过中等水平的人，是过去30年经济高速增长的受益者，他们的物质生活水平步步提高，对未来寄予更高期望，这种高期望又会带来不满足感和焦虑心态，使他们总觉得尚未达到理想的中产生活状态，还需要拼命努力追求。

从正面来看，这种社会心态能激发人们更勤奋地工作、更努力地追求，是过去几十年我国经济高速增长的一个动力。然而，随着我国经济增长步伐的逐步放慢，随着社会经济进入新常态、更注重发展质量而不是数量，过高的物欲期待和不满足心态就会产生负面效应。当下，个人收入的增长速度可能难以维持过去30年经济高速增长时期的水平。我国经济结构和增长模式需要适应新常态，社会心态也需要适应新常态。全面建成小康社会不仅意味着多数人步入中等收入群体、达到小康生活水平，更重要的是，成为社会主流的中等收入者具有平和、知足、快乐、健康的小康社会心态，金钱和物质不再是最重要的人生目标，精神追求、文明道德水平和社会责任感是个人价值更主要的体现方式。从这个角度来看，“培育小康社会心态”与“扩大中等收入群体”同样都是全面建成小康社会的关键。

（作者单位：中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心）

大 巢作(新华社发)

环保部日前通报，我国提前完成2015年淘汰117.07万辆黄标车任务。据报道，目前一些地方大多数淘汰的机动车，是达到强制报废标准的车辆、未在规定的检验周期内进行检验而被公安交通管理部门公告报废的老旧车、“僵尸车”以及自然淘汰的车辆。而通过公告机动车牌证、车辆道路运输证作废的黄标车实际报废量，在部分省区甚至不足两成。这一尴尬的背后，是执法缺乏法律“撑腰”、补贴甚至发不出去、车主不配合等诸多窘境。当前，需要尽快颁布出台黄标车以及老旧车淘汰的政策法规，明确强制执行措施，将机动车污染防治的一些新政策、新措施、新规定列入其中，改变黄标车淘汰执行无法可依的尴尬。（时 锋）

让多边贸易体制更加包容发展

洪观平

世贸组织在推动贸易自由化便利化、遏制保护主义等方面发挥了重要作用，在越来越多全球性问题亟需解决的今天，以其长期巨大贡献，在全球治理中有着不可或缺的地位。当前，多边贸易体制面临的最大挑战是贸易保护主义和区域贸易协定泛滥。多边贸易谈判从来都不是一帆风顺的，全球问题全球解决，发展合作是全球治理方面和人类社会需要长期应对的挑战。值此关键时点，各国应团结一致，直面挑战，共渡难关，坚持多哈回合及其发展授权，共同推动第十届部长级会议取得成功

虽然已是岁暮天寒，但坐落在非洲热带草原的肯尼亚首都内罗毕却赫赫炎炎，门庭若市。世贸组织160多个成员的贸易部长齐聚在此，举行第十届部长级会议（MC10），共谋全球多边贸易体制之大局。令人瞩目的是，世贸组织成立20年来首次在非洲大陆举行部长级会议，希望借赤道的热风为会议注入更多的暖意。

世贸组织是当今唯一规范全球贸易的国际组织，成立20年来，吸收了34个新成员，成员平均实施关税税率降低了15%，覆盖了全球98%的贸易额，进行了400多次贸易政策审议，受理了500多起争端案件，带动全球贸易增长了近4倍，其间全球贸易增速大大超过经济增速，成为名副其实的增长发动机。正在积极进行的《信息技术协定》扩围和《环境产品协定》谈判，涉及近10万亿美元的全球贸易自由化，一旦达成并实施将对贸易和经济增长产生积极影响。毋庸置疑，世贸组织在推动贸易自由化便利化、遏制保护主义等方面发挥了重要作用，在越来越多全球性问题亟需解决的今天，以其长期巨大贡献，在全球治理中有着不可或缺的地位。

当前，多边贸易体制面临的最大挑战是贸易保护主义和区域贸易协定泛滥。贸易保护是一种短视的行为。正如商务部部长高虎城在本次会议发言时所讲，“如果每个人都想拆别人的屋，盖自己的房，最终会损害所有人的利益。只有共同发展才是可持续的发展”。

发展是人类社会的共同任务，是世界各国的主要关切，也是世贸组织的核心目标。推动多边贸易体制更加开放、包容发展，符合世贸组织所有成员的普遍诉求和共同利益。多哈回合把发展作为主题，被誉为多边贸易历史上第一轮发展回合，目的是通过规则制定，争取正当发展权益，缩小南北发展差距，改善全球不平等现状，为多边贸易体制增添更大的“发展成分”。首次在非洲大陆举行部长级会议，也是回应发展关注。非洲地区和最不发达国家成员殷切期盼取得有意义的发展成果，增强其经济自主增长能力，帮助其更好地融入多边贸易体制并从中切实受益。

多边贸易谈判从来都不是一帆风顺的，全球问题全球解决，发展合作是全球治理方面和人类社会需要长期应对的挑战。值此关键时点，各国应团结一致，直面挑战，共渡难关，坚持多哈回合及其发展授权，共同推动第十届部长级会议取得成功。“与其埋怨天黑，不如点起一支蜡烛。”高虎城说，“推进多哈回合谈判，要秉持责任、互信、包容的理念，正视各个成员发展水平有差异，以达成的共识为基础，兼顾体制利益和各个成员的不同诉求，积极回应业界诉求，探索性开展新议题的讨论，实现体制包容、参与包容、利益包容和规则包容，争取尽可能多的成果，积小胜为大胜，一鼓作气实现发展授权”。

中国加入世贸组织以来，始终坚持维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制。信守广泛承诺，切实开放市场，严格遵守规则。2016年是中国“十三五”规划开局之年，预计未来5年中国将累计向世界提供12万亿美元商机，对外投资存量突破1.2万亿美元，7000万贫困人口脱贫，这将是中国促进人类发展问题和联合国可持续发展议程的新贡献。

行业

工程质量终身追责重在“落地”

宛诗平

12月2日，《北京市建设工程质量条例》正式颁布。明年1月1日起，北京市将实行工程质量终身责任制，楼盘在建设以及将来入住后，只要出现“楼脆脆”等质量问题，其责任人将终身难辞其咎。

近几年，建筑质量安全问题日益引起社会关注，尤其是一些地方出现了“楼歪歪”“楼脆脆”等安全事故，严重威胁着人民群众的生命财产安全。在这样的情势下，如何加强对建筑质量的监管，已成为一项迫切需要解决的难题。北京市出台条例，对“楼脆脆”责任人实行终身追责，可谓及时和必要，值得全社会期待。

房屋、桥梁、道路等建筑工程，是经济社会发展的重要基础设施。由于经济持续快速发展，这些工程项目不仅因为社会需要，而且因为蕴藏巨大获利空间而获得快速发展。现实中，一些工程质量问题并不仅仅是技术性问题，还常常隐藏着权钱交易、偷工减料以牟取暴利等黑幕。尽管国家相关法规对各个环节都有明确要求，但由于利益巨大，一些人见利忘义、胆大包天，无视质量安全法规，最终造就了一些“豆腐渣”工程。

对“楼脆脆”终身追责，无疑给施工、建设单位敲响了警钟，也为一些肆意插手者套上了“紧箍咒”。但这项制度能否彻底改变多年来追责匮乏的现实，还有待于进一步观察。原因在于，许多建筑企业完全可以通过破产、解散、责令关闭等合法原因注销，责任主体“消失”，终身追责的有效性也就无从保证。所以，能否将终身追责真正“落地”，不单单是住建等部门应当首要考虑的实质性问题，也是各级纪检监察机关必须重视的问题。

下一步，要真刀真枪地把责任同建筑质量严格捆绑，对种种质量松懈、偷工减料和工程腐败行为，强化制度刚性，提升制度威慑力，大幅提高违法违规的预期成本，让当事者逃无可逃，让终身追责真正“落地”。同时，还要在问责的基础上，唤醒相关各方树立起责任意识，减少事故的发生。

确保图书馆冠名权“不走样”

国务院法制办日前公布的《中华人民共和国公共图书馆法(征求意见稿)》明确，公共图书馆可以依法以捐赠者姓名、名称命名文献信息资源专藏或者专题活动。公民、法人或者其他组织设立的公共图书馆，可以依法以捐赠者的姓名、名称作为公共图书馆的馆名，或者命名图书馆的馆舍、其他设施。

【微评】国家立法许可“出让”公共图书馆馆名、馆舍及专题活动等的冠名权给捐赠者，有助于鼓励全社会关心公共图书馆建设，在一定程度上缓解建设资金不足、藏书匮乏的难题，更好地满足人民群众的精神文化需求。但是，公共图书馆不同于一般建筑，其具有很强的社会性和公共性。允许个人、企业冠名公共图书馆，但仍要守住起码的底线，不能过度商业化，不能搞成仅仅是唯钱冠名。冠名权“走了样”，就有损公共图书馆的文化味。

招聘“要求大专以下”是个提醒

近日，沈阳理工大学自动化专业毕业的关旭，来到沈阳市人才市场举办的招聘会现场。他中意一家汽车配件生产公司的操作工岗位——月薪3000元，缴纳五险一金。没想到负责招聘的工作人员却退回了他的简历，理由是“我们要求大专以下学历，不招本科生”。

【微评】只要大专以下，不招本科生，乍一看让人有点不好理解，不过再一想，就能体会到相关企业可能有自己的苦衷：担心本科学历者眼高手低，自家的工资待遇留不住他们；大专以下的毕业生可能更踏实，用工稳定性强。这应该是企业根据既往经验做出的理性选择。企业招聘时标明对应聘者的学历要求，是无可厚非的市场行为，但此次本科毕业生在谋求汽车配件生产公司操作工岗位时遭遇挫折，却给很多毕业生提了一个醒：学历有高低，但企业也有自己的考虑，只有干一行爱一行成一行，才能体现出自己的价值。

技校“见习”要经得起拷问

“2000多公里的路让孩子坐大巴去，太累也太危险了！”最近，一说到自己在陕西西安一所技校上学的孩子要出发去广东实习，李女士就满腹担心。李女士的孩子今年16岁，今年9月起在这所技校就读，这次要去东莞实习3个月，过年也不能回来。校方解释称，这是社会见习课程，主要为了锻炼学生对企业模式的了解。

【微评】西安到东莞距离确实不近，长途跋涉去“见习”是否有此必要，恐怕是这件事引发的第一个焦点。在东部地区有些企业存在短期性、临时性缺工的背景下，人们更有理由怀疑用学生工化解用工荒的可能。随着人力成本的逐渐增加，有一些企业在谋求与技校的“校企合作”，以缓解暂时的用工压力，不少技校也乐于将学生送到生产一线锻炼。只是，在这个过程中，技校生见习必须经得起拷问，必须符合相关规定，必须尊重学生甚至家长的意见，不能让技校生成为一些人揩油的“唐僧肉”。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 牛 瑾 马洪超