李克强主持召开国务院常务会议

决定深化“先照后证”改革开展“证照分离”试点；核准一批水电核电等清洁能源重大项目；批准2015年度国家科学技术奖励评审结果；通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》

新华社北京12月16日电 国务院总理李克强12月16日主持召开国务院常务会议，决定深化“先照后证”改革开展“证照分离”试点，着力缓解办证难，激发“双创”活力；核准一批水电核电等清洁能源重大项目，以绿色发展促结构调整民生改善；批准2015年度国家科学技术奖励评审结果；通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》。

会议指出，深化“先照后证”改革，推进“证照分离”，聚焦加快破解办证难，是深入推进简政放权、放管结合、优化服务的重要举措，有利于营造更加宽松、便利和法治化的营商环境，激发全社会创业创新活力，进一步转变政府职能，提高政府效能。会议决定，选取一批与企业经营活动密切相关、审批频次较高的许可事项，在上海浦东新区开展“证照分离”改革试点。一是对市场竞争机制能够有效调节、行业组织或中介机构能够有效实现自律管理的许可事项，包括设立旧机动车鉴定评估机构审批、户外广告登记等，取消办证审批，允许企业取得营业执照后按规定直接开展相关经营活动。二是对加工贸易合同审批等许可事项，将办证审批改为备案，企业按规定将材料报送行政部门后即可开展相关经营活动。三是对一批暂时不能取消审批，但通过事中事后监管能够纠正不符合审批条件的行为，且不会产生严重后果的许可事项，包括机动车维修经营许可等，以告知承诺制简化办证审批。在企业承诺符合政府告知的审批条件并提交有关材料后，即可当场取得相关许可。此外，对暂时不能取消审批，也不适合采取告知承诺制的旅行社业务经营许可等事项，推进流程标准化和网上公开办理。通过上述措施，在制度上实现办证精简提速。同时，按照放管结合原则，对涉及公共安全、环境保护及直接关系群众生命财产安全等特定活动的食品生产许可、危险化学品经营许可证核发等许可事项，强化市场准入管理和风险防控，以更有效地“管”促进更有力地“放”。会议要求，要建立登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的综合监管机制，强化诚信自律和社会监督，抓紧探索可复制、可推广的经验。用有力有序的改革举措便利大众创业、万众创新，更好服务社会和人民群众。

会议认为，加快建设水电、核电等清洁能源基础设施，是稳定经济增长、优化能源结构、改善民生的绿色发展重要举措，对促进节能减排和污染防治，增加公共产品供给和有效投资需求，推动提升中国装备品质和竞争力，具有重要意义。会议决定，对已列入国家相关规划、具备建设条件的金沙江乌东德水电站、广西防城港红沙核电二期工程“华龙一号”三代核电技术示范机组和江苏连云港田湾核电站扩建工程项目予以核准。会议强调，要加强项目投资、建设质量和运营管理，对核电项目要坚持高标准、严要求确保安全，对水电项目要深入做好生态保护、水污染治理和移民安置等工作，实现经济、社会和生态效益的统一。

会议听取了关于2015年度国家科学技术奖励审评结果的汇报，批准了获奖人选、奖励种类和等级。会议要求，要进一步完善评审机制，突出对杰出科技人员和创新团队尤其是青年科技人才的奖励，激励和带动大众创业、万众创新，努力推动科技领域重大创新和突破，促进新技术冒头拔尖，实现产业化。

会议通过《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》。草案调整了澳门特别行政区的陆地界线，明确了水域管理范围，将为澳门保持繁荣稳定、实现经济社会可持续发展提供有力支持。

李克强同吉尔吉斯共和国总理会谈

强调全面深化务实合作 更好造福两国人民

新华社北京12月16日电 （记者郝亚琳） 国务院总理李克强16日下午在人民大会堂同来华进行正式访问并出席上海合作组织成员国总理第十四次会议的吉尔吉斯共和国总理萨里耶夫举行会谈。

李克强表示，中吉是山水相连的友好邻邦，两国人民交往源远流长。中方始终从战略高度看待中吉关系发展，坚定支持吉尔吉斯共和国的独立、主权和领土完整，尊重吉人民自主选择的发展道路，愿同吉方进一步巩固政治互信，全面深化务实合作，推动两国关系取得新的发展。

李克强指出，我们愿同吉方发挥经济互补优势，保持经贸合作的良好势头，进一步优化贸易结构。积极探讨启动产能和投资等领域合作，中方愿向吉方提供技术和生产设备，助力吉工业化进程和自主可持续发展。加快推进基础设施建设合作，尽早恢复中吉乌铁路项目三方工作组会议，推进吉南北公路、伊塞克湖环湖公路等大项目建设，积极开展跨境运输通道和口岸合作机制建设。加强农业、能源等领域合作，拓展人文交流，使两国人民从中吉合作中更多受益。

李克强强调，在当前国际地区安全形势复杂严峻的背景下，中吉需要加强执法安全合作，共同应对恐怖主义威胁，打击跨国有组织犯罪，共同维护本地区和平与安宁，为经济发展营造良好环境。

李克强表示，吉尔吉斯斯坦明年将主办上海合作组织成员国总理会议。中方愿同吉方密切合作，抓住当前区域合作新机遇，继续推动上合组织建设和各成员国务实合作迈向更高水平。

萨里耶夫祝贺中方成功举办上海合作组织成员国总理第十四次会议，并表示，吉中传统友谊深厚，是睦邻友好的亲密邻邦。发展对华关系是吉政府外交政策优先方向，吉方感谢并欢迎中方在吉交通运输、能源、社会设施建设等领域开展投资合作，愿与中方对接发展战略，积极开展产能合作，推动基础设施建设等领域大项目合作，尽快落实中吉乌铁路项目，扩大双边贸易，加强反恐安全合作，推动两国战略伙伴关系进一步发展。

会谈前，李克强在人民大会堂北大厅为萨里耶夫举行欢迎仪式。全国政协副主席陈晓光参加。

会谈后，两国总理共同签署了中吉政府联合公报，见证了金融、文化、能源等领域多个双边合作文件的签署。

张德江会见俄罗斯总理梅德韦杰夫

新华社北京12月16日电 （记者刘华） 全国人大常委会委员长张德江16日在人民大会堂会见俄罗斯总理梅德韦杰夫。

张德江说，中俄元首今年多次会晤，确定了新形势下双边关系发展的战略方向和目标，引领两国全面战略协作伙伴关系在高水平上深入向前发展。与俄联邦会议合作是中国全国人大对外工作的重点，今年双方建立了新的中俄议会合作委员会机制，并成功举行第一次会议。中方愿与俄方一道，落实好两国元首达成的共识，加大相互政治支持，加强立法交流互鉴，推动地方、人文等各领域务实合作，为促进丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接、为中俄世代友好作出更大贡献。

梅德韦杰夫表示，期待俄中议会就全球和地区问题加强协作，促进俄中经贸、政党、地方等各领域合作。

王晨参加会见。

中国民主建国会成立70周年纪念大会举行

孙春兰出席并代表中共中央致贺词

新华社北京12月16日电 中国民主建国会成立70周年纪念大会16日在京举行。中共中央政治局委员、中央统战部部长孙春兰出席大会并代表中共中央致贺词。孙春兰强调，中国共产党领导的多党合作制度，能够最大限度地实现集中领导与广泛参与的统一、国家稳定与社会进步的统一、充满活力与富有效率的统一，充分彰显中国特色社会主义的制度优势。

孙春兰指出，中国民主建国会自成立以来，始终与中国共产党风雨同舟、肝胆相照，历经风雨考验愈加成熟，顺应时代要求不断进步，为夺取中国革命、建设、改革事业胜利，为推进统一战线和多党合作事业发展作出了重要贡献。

孙春兰强调，全面建成小康社会进入决胜阶段、脱贫攻坚进入冲刺阶段，需要凝聚各方面智慧和力量共同奋斗。希望民建深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，发挥密切联系经济界的优势，着眼实施“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，凝聚广泛共识，发挥智库作用，推动大众创业、万众创新，深入开展社会服务，协助党委政府共同打赢脱贫攻坚战；准确把握建设中国特色社会主义参政党的基本要求，抓住思想建设这个核心和领导班子建设这个重点，着力提升履职尽责的能力和本领，巩固团结奋斗的思想政治基础。

全国人大常委会副委员长、民建中央主席陈昌智回顾了民建成立70年走过的光辉历程，号召全体会员更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，践行爱国、民主、建设、团结、创新、奉献理念，为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的贡献。

全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺代表各民主党派中央、全国工商联致贺词。

民建中央副主席张少琴宣读了《中国民主建国会中央委员会关于表彰全国优秀会员、先进集体的决定》。

全国政协副主席、民建中央常务副主席马培华主持大会。全国政协副主席、民进中央常务副主席罗富和，全国政协副主席卢展工，各民主党派中央、全国工商联负责人和有关部门负责同志出席大会。

人民日报评论员文章

用发展成果检验教育成效

——四论持续用力深化“三严三实”专题教育

开展“三严三实”专题教育，根本目的在于锻造领导干部过硬的作风、素养和能力，更好地推动党和国家事业发展。用发展成果检验教育成效，“三严三实”专题教育才能抓得实、做得深、走得远。

当前，摆在全党同志面前的一项重要任务，就是贯彻落实党的十八届五中全会精神。习近平总书记强调，各级领导干部要自觉践行“三严三实”，增强改革创新精神，增强主动担当、积极作为的勇气，在贯彻全会精神上充分发挥模范带头作用。“三严三实”是坚持全面从严治党、深化思想政治建设和作风建设的重要遵循，也是践行五大发展理念、夺取全面建成小康社会决胜阶段胜利的内在要求。推进专题教育、落实“三严三实”要求，要同贯彻党的十八届五中全会精神紧密结合起来，同树立和贯彻五大发展理念紧密结合起来，以“严”的精神改进工作作风，以“实”的干劲落实发展任务，切实把新的发展理念转化为谋划发展的具体思路，转化为落实发展任务的工作举措，转化为推动科学发展的实际成效。

坚持以优良作风推动事业进步，是我们党的一个宝贵经验。当前，我们的党员干部队伍总体是好的，大多数干部都能敬业奉献、认真负责，但也有一些干部担当不够、精神状态不佳。有的存在“不贪不占也不干”的不作为问题，有的存在“错位、越位、失位”的乱作为问题，也有的存在面对经济新常态无所适从，不会为、不善为的问题。开拓发展新局面，需要焕发干部精气神。我们深化“三严三实”专题教育、推进思想政治建设和作风建设，就是要强化中心意识和大局观念，激励领导干部提振精气神、树立好作风、增强执行力，更好推动改革发展稳定各项工作；就是要坚持从严教育和管理干部，用好考核评价的指挥棒，推动各级领导干部树立良好精神状态、弘扬改革创新精神、不断提高业务水平，切实增强落实五大发展理念的素养和能力。

心中有多少责任，事业才会有多大成就。现在，“三严三实”专题教育行进到见成果、出实效的关键环节，尤其需要各级党委压紧压实主体责任，既搞好自身的专题教育，也指导好下级党组织的专题教育。党委书记作为第一责任人，要靠前指导、严格把关，发挥引领表率作用；领导班子成员要对分管领域专题教育进行一次调研和检查；组织部门要加强现场指导和督导，推动每一项任务和要求落到实处。要把抓好专题教育作为履行党建主体责任的重要任务，纳入党建工作述职评议考核的重要内容，为落实“三严三实”要求提供有力制度支持。

“知者行之始，行者知之成”。改作风永远在路上，好作风永远出在实践中。“三严三实”展现的是为人做事、执政用权的价值追求，也是党员干部干事创业的风气之魂和动力之源。敬终如始、善做善成，持续用力深化“三严三实”专题教育，我们就能以严和实的作风，筑牢改革发展的根基。

（新华社北京12月16日电）

国务院港澳办发言人表示

明确水域和陆地界限利于澳门有效依法管理

据新华社北京12月16日电 （记者赵博） 国务院港澳办发言人16日就国务院常务会议审议通过新的《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》，明确澳门水域和陆地界线接受了新华社记者的采访。

发言人表示，2014年12月19日，国家主席习近平在澳门特别行政区出席澳门回归祖国十五周年庆典时亲自宣布，中央将在2015年启动并完成明确澳门特别行政区习惯水域管理范围的相关工作。经过一年的努力，2015年12月16日，国务院常务会议审议通过了新的《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》，明确澳门水域和陆地界线，充分体现了中央对澳门特别行政区的关怀和支持。

根据新的《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》，澳门特别行政区管理海域从澳门陆地向东、南方向划定，面积为85平方公里；在粤澳陆地界线方面：将关闸澳门边检大楼地段划入澳门特别行政区；鸭涌河段除部分河段以鸭涌河南岸为界外，其余以鸭涌河中心线为界。

发言人表示，澳门特别行政区行政区域界线的划定，有利于澳门特别行政区有效依法管理相关区域，为澳门特别行政区经济适度多元发展和长期繁荣稳定创造了新的条件。根据《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》的有关规定，在新公布的《中华人民共和国澳门特别行政区行政区域图（草案）》范围内，由澳门特别行政区管辖，适用澳门特别行政区法律。

发言人表示，澳门特别行政区行政区域界线的划定，恰临澳门回归祖国十六周年。十六年来，在中央人民政府和内地的大力支持下，在历任行政长官的领导下，澳门特别行政区经济增长，民生改善，社会繁荣稳定。中央人民政府将一如既往地与澳门特别行政区和广大澳门同胞一道，全面准确贯彻“一国两制”方针政策和澳门基本法，进一步推动澳门特别行政区各项事业的发展。

深圳国税局改革税收遵从制度

本报讯 记者杨阳腾报道：深圳市蛇口国家税务局日前与辖区内的首批21户大企业签订《税收遵从协议》。据悉，税企之间签订税收遵从协议，既是税务机关加强大企业税收专业化管理的重要手段，也是帮助守法企业规避风险的重要方式，其核心是将税企双方作为法律地位平等的权利义务主体，以促进双方相互信任、理解和透明。

深圳市蛇口国家税务局局长陈一龙表示，税收遵从协议的签订是建立平等、互信、合作的新型税企关系的全新尝试，同时也是实现税务管理由税务机关管理为主向以纳税人自我管理转变；实现从事前审批为主向事后有针对性风险管理转变，实现从以刚性查处为主向注重宣传、提升服务转变，实现从税务部门单项管理向税企双方共同治理税收风险转变的一项重大举措。

据了解，协议签署后，税务机关将给予签约企业更多的鼓励和支持性措施，包括引导和帮助企业建立健全税务风险防控体系；及时研究企业提交的重大涉税事项，对需要事先裁定的事项预先提出防范和应对的建议；确定专人负责与企业联系，接受企业提出的涉税诉求，及时给予明确答复，并提供必要的高层沟通渠道。与此同时，企业也将更主动、详细地向税务机关披露涉税信息，报告重大涉税事项，持续完善其税务风险内控体系。

江苏连云港：

全程服务圆大学生创业梦

本报讯 近日，淮海工学院大四学生小牟和小李，收到了连云港地税局创业服务团队投递的“税收扶持大学生创业邮资封”。“创业登记流程、税收优惠政策、创业财政补贴……创业所需要的各项政策、需求一应俱全。这下，我们创业的信心更足了。”小牟说。

为扶持大学生创业，连云港地税部门联合市人社局、发改委、经信委、教育局等部门，联合下发了《连云港市大学生创业引领计划工作方案》，以实施创业能力提升、创业政策拓展、创业孵化推进、创业服务优化“四项行动”为抓手，建立健全教育培训、政策扶持、品牌塑造、品质提升“四位一体”的工作机制，使当地大学生创业的规模和比例双双提升。

连云港市地税局局长胡军介绍，连云港地税部门与邮政部门合作，为大学生量身定做了“税收扶持大学生创业邮资封”，向该市各大学校园集中投放。此外，为了让创业引领计划更具针对性，连云港地税部门还制定了一揽子创业辅导制度。如立足于今年税收宣传月“微服务便民办税春风行动”的主题，开展了“微服务·校园行”系列辅导活动，并为在电子商务网络平台注册“网店”的创业大学生提供政策支持与创业辅导，受到了在校大学生的欢迎。

（万素林）

12月15日，江西省靖安县高湖镇中港村贫困户周爱莲在采摘有机脐橙。近年来，该县依托生态资源优势，发展脐橙、白茶、皇菊、草莓、葡萄等“五彩”生态产业，走出了一条精准扶贫，特色脱贫的致富路。 徐仲庭摄

“公众开放日艺术节”将办

本报北京12月16日讯 记者李丹报道：12月22日，一年一度的国家大剧院“公众开放日艺术节”将如约而至。大剧院将从9:00到16:30，为观众呈现60余场丰富多彩的现场演出和艺术活动。

据悉，今年公众开放日预计接待观众超过1万人。为了保证公众开放日的安全有序，今年国家大剧院仍然提前通过40余种社会渠道，把观摩票发放到英雄模范、劳动模范、道德模范、社区居民、医护工作者、在京部队、大中院校师生、地铁公交司机、出租车司机、首都志愿者等北京各界群众手中。为了让更多百姓分享到开放日的现场情况，今年大剧院将通过古典音乐频道和多家网络媒体对公众开放日进行转播。