“问需扶贫”富裕山区百姓

——国家农村综合改革试验区贵州毕节探访记

本报记者 李 哲

打好扶贫攻坚战

“小康不小康，关键看老乡”。我国不少地方尤其是偏远山区，基础条件较差、经济发展不足，群众生活水平有待进一步改善。贵州毕节山高田少、地瘠民贫。作为国家农村综合改革试验区，20多年来毕节在扶贫攻坚方面做了大量工作。近年来，毕节又在精准扶贫、问需扶贫思路的指引下，向贫困全面宣战，取得了可喜进展——

△ 毕节市中建乡民主村返乡农民工罗玉福和让他致富的羊群。 陈 龙摄

▷ 黔西县洪水镇解放村因发展乡村旅游而脱贫，图为该村小朋友在自家农家乐附近玩耍。 本报记者 李 哲摄

初冬时节，踏访贵州毕节——全国唯一以“开发扶贫、生态建设”为主题的农村综合改革试验区，《经济日报》记者被这里热火朝天的脱贫致富劲头深深感染。据统计，今年1至9月，毕节市实现地区生产总值950亿元，增长13.5%，农村居民人均可支配收入增长13.5%，大幅领先全国平均水平。在精准扶贫、问需扶贫思路的指引下，预计到2018年，全市将摘掉“贫困帽”。

精准扶贫 不撒胡椒面

浓雾中，盘山公路越来越陡峭，当车子终于停稳，记者来到了素有“黔西小西藏”之称的红板村。

在毕节市，红板村是一类贫困县的一类贫困村。有史以来，高寒的气候、贫瘠的土地、陡峭的山路将红板人困在了贫穷之中。

资源有限，扶贫切忌撒胡椒面，“我们中建乡6个村中有5个是贫困村，2012年，我们决定整村推进，先把最穷的红板村扶起来”，黔西县中建乡党委书记唐宝书告诉记者，确定了红板村为目标，又通过“四看法”从全村446户中选取了163户作为精准扶贫对象。

“一看房，二看粮，三看劳动力强不强，四看有没有读书郎”，唐宝书说。对象选出后，则需要制定精准的扶贫措施，“支部+合作社+农户”是红板村采取的扶贫开发模式。结合红板村林地丰、耕地贫的现状，村支部成立了养鸡、养牛、养羊、养猪等农民专业合作社，为贫困户提供养殖奖励、科学技术、产品销售等服务，创造出一条致富脱贫路。

记者了解到，现在全村种植核桃3350亩，林下养鸡5000羽，发展种草养羊65户，发展能繁母牛养殖27户。让每个贫困户都有相应产业支撑或项目扶持，每个在家劳动力都能接受培训并掌握1至2门农业适用技术。

“2013年开始，我家养了32只羊、8头牛，政府奖励了我17000元，我自己又借了9000元。今年一年就赚了差不多4万元。”唐元刚的老婆刘光芬笑着说道，原来去工地上当杂工，一年挣不下几个钱，现在好了，3个孩子的学费也终于有了着落。

在精准扶贫的同时，基础建设必不可少。2013年，村支书瞿开维带着全村人修起了连户路，几千个劳动力夜以继日，终于在泥浆路上铺上了水泥。据了解，红板村自2012年以来，累计投入资金1127.4万元，用于水、电、路、讯、房和教育、生态环境等建设。瞿开维告诉记者：“2013年前，红板村农民人均纯收入不足2000元，2014年人均可支配收入4620元，预计今年将达5800元以上。”

产业扶贫 要问需而行

黔西县洪水镇新桥村村口，郝守华一家正热火朝天盖着自己的新瓦房。就在一年多前，他们还和哥哥一家、弟弟一家共同挤在破旧的祖房里。发生这一改变的原因，是一个小小的香菇。

虽然没有红板村那样恶劣的自然条件，然而，新桥村人均0.2亩土地的自然禀赋依然实现不了“一方水土养一方人”。黔西县洪水镇党委书记朱绍顺说，新桥村要想脱贫，选准产业是关键。

人均耕地虽少得可怜，但新桥村的土地还是比较肥沃，再加之便利的交通，这里很适合发展精细化的现代农业园区。经过考察发现，新桥村是天然优质的食用菌家园。“我走过了全国不少地方，发现这里的气候最适合培育食用菌，可以实现一年四季出菇。”高原蓝梦菇业科技有限公司总经理陈孟谈告诉记者，此外，黔西县属农业生产大县，这里生产食用菌所需原料——林副产品、木材加工厂和农业生产的下脚料也十分丰富。

产业找准了，发展模式也得因地制宜。当地采用“公司+合作社+标准化生产基地+农户”的订单农业生产模式。由公司统一制定生产技术标准，组织技术培训和技术指导服务，统一繁育供应菌种和菌棒，由合作社统一按标准组织生产（出菇）管理，由公司统一按8元/公斤的保护价回收、加工、销售产品。

致富的希望就在面前，然而，多年来穷怕了的村民谁也不敢投入资金去购买育菇菌棒。无奈之下，朱绍顺召开了全镇干部大会，当着大家的面，掏出15000元钱，并说服所有的干部都确定了自己的帮扶对象，为每个帮扶贫困户垫付5000元的启动资金。

“一个大棚可以培育5000个菌棒，每个成本2.6元，一户需要1.3万元的启动资金。我们镇干部为每户垫付5000元，剩下的等收获后再付给企业。”朱绍顺告诉记者，就在干部们“领着农民干、做给农民看、帮助农民赚”一段时间后，食用菌产业终于走上了正轨。

“我从去年10月开始种菇，到现在赚了3万元左右，手里有了钱就想把房子盖起来，政府又给了1万多元的建房补贴，我再种上一两季菇，房子就能盖起来了！”终于拥有了自己新房的郝守华说。

金融扶贫 撬动大资本

有力气没资金，是制约许多贫困地区发展的瓶颈所在。为了撬动金融扶贫投入，毕节市探索出“一市五金多套餐”的扶贫新机制。“‘一市’即免费苗木超市，‘多套餐’即精准扶贫多项扶持套餐，而‘五金’则是指特困群众大病医疗抵垫周转资金、产业发展扶持资金、小额贷款贴息资金、风险兜底资金、产业发展担保资金。”毕节市扶贫办副主任付立铭介绍，目前，通过小额贷款贴息资金贴息1999.39万元，已撬动了农商行放贷9583.7万元，撬动贫困户自筹资金3551.55万元。

“饲养母牛，每户可申请贴息贷款24000元，贴息年限3年；饲养蛋鸡，每户可申请贴息贷款10000元，贴息年限2年等。”毕节市农商行吉普龙片区总经理葛兴茂介绍说，年限内的利息全部由政府承担。

精准实用的好政策吸引了不少打工者返乡创业。“听到这个政策以后，我辞了广州的工作，准备在老家贷款养牛、养猪和养鸡。既可以赚钱，又能照顾家人。”七星关区阿市乡雄垮村村民李正清说。

“除小额贷款贴息资金之外，我区还投入3000万元建立产业发展风险兜底资金，对发展产业而遇人力不可抗逆因素造成经济损失达30%以上的贫困户给予补偿。针对能带动一定数量贫困户脱贫的种植养殖大户、农民专业合作社或农业龙头企业，我区每年投入3000万元建立产业发展扶持资金对其进行扶持，同时由区财政向区生态畜牧业信用担保有限公司增资注入3000万元建立产业发展担保资金，为规模化种植养殖企业贷款提供第三方担保。”七星关区扶贫办主任丁雪梅介绍。

数据显示，1987年到2014年，毕节市城镇居民人均可支配收入从697元增加到21231元；农村居民人均可支配收入从182元增加到6223元；累计减少贫困人口522.06万人。

“毕节要向贫困宣战，决不让贫困代代相传！”毕节市委副书记、市长陈昌旭说，毕节目前仍有贫困人口166万，要力争到2018年摘掉省级贫困帽。

延伸

河北大厂农村困难群众危房改造100%

本报讯 记者雷汉发、通讯员王福龙报道：“住上这新房子再也不愁冬天受冻了！”河北省大厂回族自治县邵府镇双臼村低保户徐元清老人告诉记者，农村危房改造工程让他家圆了新居梦。

“大厂县一直把农村困难群众危房改造作为关注民生的重要举措。”大厂县委书记张秉舜告诉记者，为使住房最危险、经济最贫困的农户实现优先改造，2014年，大厂县累计投资320.4万元，为农村全部62户低保户、优抚户和分散供养五保户修缮或翻建住房，解决了他们的后顾之忧。为切实让政策惠及民众，结合县域实际，大厂县研究制定了专项实施方案，实行“三级核查”机制，最终确定了50户D级（需拆除重建）农户和12户C级（需局部修缮）农户，每户补贴款分别提高到6万元和1.7万元。工程建设中，镇、村两级不断加大帮扶力度，相关部门加强技术指导，严把工程质量关，确保安全宜居。

该县还采取“政府补贴、农户自建、分散改造”的形式，各危改户以危房补助为基础，根据自身情况自筹部分资金，并由各户指定施工队伍，结合自身意愿设计修建新房，专项资金则在改造开始前及改造完成后，通过“一折通”分两次发放到应补贴农户手中。

“今年，县里制定了危房改造3年行动计划，将危房改造补助对象扩大到一般贫困户，目的是让每一户农村困难群众都能住上好房子，过上好日子。”大厂县县长吴文凯说。

连线

广东中山：『博爱100』构建公益生态链

本报记者 庞彩霞

在广东中山市小榄镇，一家名为“舒窝”的咖啡馆藏身于江滨公园的3层小楼中。这家小店是一个公益资源的对接平台，也是青年创业的“梦工厂”。该店以公益咖啡馆为发展方向，为公益团体提供免费场所，店内5款饮品可直接捐赠5元到顾客指定的公益项目里。馆内工作人员除了部分义工外，也为身体残障者提供就业岗位。

舒窝公益咖啡馆的负责人介绍，“舒窝”场地由小榄镇政府提供，咖啡馆利润的50%用于咖啡馆自身发展，其余均用于支持小榄镇本土公益项目的发展。

在中山，像“舒窝”这样的社会团体还有很多。比如，“清风自游人”用短短几年时间，成为中山最大的公益慈善网站，如今已成长为“社会组织孵化器”。“各行各业都有热心者积极参与公益事业，而这些资源足够支撑我们去孵化更多的公益团体。”“清风自游人”发起人阳光说。

撬动社会资源，培育壮大社会资本，打造公益生态链条模式下的“舒窝”和“清风自游人”只是“博爱100”行动在中山的一个缩影。这个以“群众点菜、政府支持、社会配菜”的公益比赛从2013年起，每年征集和评选100个优秀公益服务项目，通过“全民公益1+1+1”模式由社会组织转化实施。政府出种子资金，搭建公益创投平台；热心市民与企业参与、资助和监督公益项目；社会组织策划、竞投和实施公益项目。通过三方联动带动更多社会资源点对点地投向社会公益性的公共服务。

据悉，自2013年至今，“博爱100”先后征集了1856个公益项目和公益创意，评选出市级优胜项目350个，政府总计投入种子资金928万元，带动配套资金和社会捐赠2639万元，直接服务市民群众超过50万人次。

中山市社工委专职副主任丁勇说，“博爱100”就是让人人参与公益的同时，让公益延伸到社会每个角落。为促进全民参与，中山市畅通了全民通过社会组织参与、通过基层单位参与、通过具体项目参与的渠道，同时出台了社会组织“1+9”政策体系，设立了总额900万元的社会组织培育发展专项资金。“我们通过全市工青妇等枢纽型社会组织带动2000多个社会组织，进而链接千家万户，形成了树状的管理体系，政府、社会、群众三者相互促进，形成良性互动。”

长沙望城：“百姓城管”让城区大变样

本报记者 刘 麟

2011年5月，望城撤县成为长沙的一个新城区。县城变成了省会城市市区的重要部分，不少农民变成了市民。但是，望城城区都是近几年由农村集镇快速发展起来的，乱行乱走、乱丢乱扔、乱摆乱放等陋习没有变。一个农业大县要想在短时间内转变为现代城区，传统农民要转变为市民，这些陋习成为望城区城市管理的最大阻力。

为了提升城市品位，2012年，望城区委、区政府专门成立了城管委，采用智能数字化城管平台等硬件措施对城区进行管理。但在管理过程中，望城区委、区政府逐渐意识到，城市管理没有广大群众的自觉参与，光靠相关部门是难以收到理想效果的。

2012年8月，湖南省首家百姓城管志愿者协会在望城应运而生，全区上万干部职工积极加入。“干部文明意识的高低，直接决定着群众文明素质的高低。”百姓城管志愿者协会会长罗诚介绍，协会确定了“行政推动、部门联动、群众活动”的工作方针，下设3类分会：20个乡镇（街道）分会；政府办分会、政法委分会等6个政府行政单位分会；教育分会、交通分会、房产分会等12个行业分会。分会下再设429个中队、1412个区队和会员小组。

百姓城管协会还建立了机关干部会员联系门店制度，实现了主城区、乡镇（街道）集镇、主次干道的门店都有干部联系，带动群众共同参与城市管理的各项活动。

“分会为主导，中队为主体，小组为基础”，协会在中队下设置了村（居民）、安置小区、楼栋（楼盘）、机关宿舍4种类别的会员小组，推选德高望重的老党员担任组长。年近70岁的鲁明义是望城法院的退休干部，被居民们推选为楼栋小组长。他带领由9名退休老干部及2名居民组成的组委会，每个月都要对3栋宿舍楼共84户住户进行一次生态文明评比打分，在居民中营造了你追我赶、唯恐落后的浓厚氛围。

按照“全民参与、不留空白”的工作要求，百姓城管积极发展组织成员。截至目前，全区共有志愿者20多万人，百姓城管志愿者协会已经成为望城区参与人数最多、组织覆盖最广、活动开展最经常、百姓认知度最高的群团组织。

重庆丰都：乡村旅游助脱贫

本报记者 冉瑞成 通讯员 张建华

近日，记者走进重庆市丰都县江池镇横梁村乡村旅游接待中心。只见一栋栋风格统一的小洋楼鳞次栉比，门前绿树为径，一派整洁悠然的景象。

接待中心所在地叫廖家槽，位于丰都与石柱交界处，海拔800米至1200米。就在五六年前，这里还是三三两两的土墙瓦房，进出只有土坯路，除了种点传统的农作物和传统牲畜养殖，村民们并没有其他收入来源，加上山高路陡，不论是村里的基础条件还是村民们的生活水平，都不是很高。

直到2011年，江池镇开展高山生态扶贫搬迁时把廖家槽作为安置点，不少村民下山后失去了土地，缺少生活来源，当地政府开始引导村民借助乡土特色发展乡村旅游。

江池镇通过“土地自愿流转、国家地票交易、房屋以旧换新”等措施，鼓励农户搬迁到安置点集中居住，在房屋风格、基础设施方面统一规划、统一建设，并对发展乡村旅游的农户给予购房补贴，免费配备床上用品，使廖家槽发生了翻天覆地的变化。

经过几年的发展，如今的廖家槽已经看不见曾经贫穷落后的痕迹。随着乡村旅游的发展，江池镇横梁村、高家镇方斗山村、太平坝乡这些养在深山无人识的贫困山沟，都慢慢变成了游客纷至沓来的美丽乡村，乡亲们也搭上乡村旅游这趟快车奔上了致富道路。

陈兴兰是横梁村一户农家乐的老板娘，以前为了生计，她和丈夫在沿海地区打工。“在外面打工，1个月也就3000元至4000元钱，除去房租、生活费和来回的路费，一年到头也剩不了多少钱。”陈兴兰说。

2011年，陈兴兰回到家乡，看到邻居们都在搞乡村旅游，她和家人商量过后，对家里的房子进行改装，也开起了农家乐。陈兴兰说，前几年，生意还不是特别好，游客主要是县城里来的，大多是周末来乘凉。自从铁路和高速公路通了以后，横梁村变得火爆起来，经常有游客订不到房间。

陈兴兰说，最开始做农家乐的时候，她家只有两张饭桌，现在已经有10张了，有时还不够用。今年夏天，陈兴兰的农家乐接待了一万多名游客，毛收入有60万至70万元。现在，她和家人又盘算着增加几张床位和饭桌，把农家乐的规模做得更大些。

大学生就业帮扶到家

江西省上饶市银监部门鼓励辖内机构扶持高校毕业生自主创业，帮助解决大学生就业难题。图为九江银行工作人员（左）为创业大学生提供贷款咨询服务。 安 忻摄