国办首晒全国政府网站普查成绩单,"僵尸""睡眠"等问题明显减少-

做好网页更要搞好服务

本报记者 祝惠春



"不及时、不准确、不回应、不实用"等问题,是长期困扰政府网站的顽疾。本次普查,基本摸清了全国政府网站底数,有效解决了群众反映强烈的问题,政府网站管理服务水平由此得以提高,社会公信力稳步提升,正在成为各级政府提升治理能力、推进"互联网+政务服务"的重要平台——

"如今,在政府网站上办业务,可真是方便啊!"在北京经营企业的周先生深有感触地说。原来需要多次跑腿的修改公司经营范围业务,现在大部分流程只需在北京市工商局网站在线申请即可。

政府网站更便捷、更亲民,不仅是公众真切的感受,更有数据的有力支撑。12月15日,国务院办公厅公布《关于第一次全国政府网站普查情况的通报》(以下简称《通报》)。结果显示,全国政府网站总体合格率为90.8%,网站"不及时、不准确、不回应、不实用"的"四不"问题明显减少,网站建设管理水平大幅提升。

"僵尸"网站基本绝迹

据介绍,今年3月,国办印发《关于开展第一次全国政府网站普查的通知》,要求对全国政府网站开展首次普查。此举被称为中国政府网站的首次"大考"。这也是1999年政府上网工程启动以来,首次对政府网站开展普查。

《通报》显示,本次普查首次摸清了全国政府网站底数。截至2015年11月,各地区、各部门共开设政府网站84094个。其中,普查发现存在严重问题并关停上移的16049个,正在整改的1592个。正常运行的66453个政府网站中,地方网站64158个,国务院部门及其内设、垂直管理机构网站2295个。

经抽查,全国政府网站总体合格率为90.8%,其中,省部级政府门户网站合格率为100%,市、县级政府门户网站合格率超过95%,其他政府网站合格率达到80%以上。从地域上看,北京、上海、浙江、湖南等地政府网站合格率超过95%,山西、辽宁、黑龙江、云南、西藏、青海、宁夏、新疆等地和新疆生产建设兵团政府网站合格率低于85%。

《通报》还显示,随着建设力度的不断加强,政府网站的社会影响力大幅提升。据统计,国务院各部门政府网站有关内容媒体转载量较2014年上升15%;省级政府门户网站上升13%,计划单列市和省会城市政府门户网站上升17.5%。"四不"问题得到全面解决,基本消除群众强烈反感的"僵尸""睡眠"

问题

如此多的政府网站和数据如何准确得到?此次普查的相关负责人表示,大数据技术在普查过程中发挥了重要的作用。据介绍,公众可以通过大数据技术建立的"全国政府网站基本信息数据库"查看最新政府网站的基本信息。该数据库记录了全部政府网站的名称、地址、主管单位、运行状态等基本信息,形成了准确、完整的政府网站动态档案库。该数据库在中央政府门户网站开放后,两个月时间里搜索量达8万余次,下载1.3万余次。

网站办不好将被问责

《通报》还公布了各地区、各部门政府网站抽查合格率,以及抽查发现的不合格网站名单。抽查发现了421个不合格网站,其中83%的问题网站集中在县级以下,少数基层网站问题严重。

清华大学公共管理学院党委书记 孟庆国教授接受《经济日报》记者采 访时表示,普查首晒健康"红黑榜", 建立问责机制,将会使各级政府对网 站建设真正重视起来。从前期普查中 可以发现,一些基层网站由于人力、 财力、技术投入不足等导致各种问 题,亟待解决。

在这次普查中,各地区、各部门对照普查要求,关停上移无力运维的政府网站,对同质同类网站归并整合,集约化程度有所提升。全国共关停政府网站16049个,约占网站总数的19%。清华大学公共管理学院副教授张楠表示,普查发现的不合格网站的去向值得关注。

据介绍,一些地方和部门探索从源头上解决基层网站无力维护等问题,有序推进集约化建设。如安徽省推行市级以上集约化建设模式,省直部门整合了所属单位网站,形成了"1个政府门户+N个业务网"的新布局。贵州省搭建"中国·贵州政府门户网站云平台",将政府信息公开、网上办事大厅以及旅游、交通、电子商务等数据在部门之间整合共享,提出2017年实现全省"一张网"。海关总署构建了"海关大网站"系统,实现了46个直属海关、600多个隶

存在严重问题并关停 政府网站 上移的16049个 正在整改的1592个 各地区、各 部门共开设 政府网站 截至2015年 84094个 100% 超过 95% 80% 以上 正常运行的66453个 府网站合格率 政府网站中: 地方网站64158个 全国政府网站 国务院部门及其 省部级 市县级 其他 总体合格率为 内设、 90.8% 垂直管理 机构网站 北京、上海、浙江、 2295个 湖南等地政府网站合 格率超过95% 全国政府网站 各类问题明显 政府网站更新不及 山西、辽宁、黑龙江、 时栏目数平均每网 云南、西藏、青海 站减少63.3% 宁夏、新疆等地和新 办事表格、材料清 疆生产建设兵团政府 单、联系电话等内 网站合格率低于 容不准确问题数减 少86.5% ▶咨询类留言长期不 回复的比例降 至0.7%

《关于第一次全国政府网站普查情况的通报》显示

属海关机构网站统一建设、统一管理。 张楠认为,依托政府网站的公共服务创 新空间非常大,政府网站集约化发展, 有待后续指引。

"互联网+政务"是方向

通过普查,各地区、各部门积极开展网上办事规范化、实用化改造,政府网站互动回应情况明显改善。网上信箱等咨询渠道开通率由普查前的57%上升至85.3%,公开回复信件数由平均每网站27件增加到110件,咨询类留言长期不回复的比例降至0.7%,1年内开展调查征集活动的次数由平均每网站不足1次增加到4次。

同时,政府网站的办事功能不断完善。95%以上的政府网站规范了办事指南的基本要素,一些地方部门依托政府网站探索推进"互联网+政务服务",

以"数据多跑路,群众少跑腿"为目标,优化服务流程,推动线上线下资源对接,不断提高群众满意度。如农业部依托政府网站推进"互联网+'三农'服务"创新实践,建立在线公共服务体系,目前网站注册实名用户已达22.5万余人,注册备案的农村生产合作社达1.5万家。

中国软件评测中心副主任张少彤表示,普查为政府网站下一步创新发展夯实了基础,打造重要的政务信息数据服务平台和便民服务平台将是发展趋势。

北京大学政府管理学院副教授黄璜 表示,这次普查重点是摸清家底,提高 合格率,属于基本要求,政府网站发展 的方向在"互联网+政务服务"。政府网 站规范化管理,也是把政府管理工作规 范化。政府网站不仅仅是做网页,更要 提升政府在互联网时代的管理水平和服 务水平。

热点支击

前11月对外投资保持两位数增长

"一带一路"沿线国家合作意愿强

本报北京12月15日讯 记者李予阳从商务部获悉:2015年1月至11月,我国对外投资合作继续保持良好发展态势。对外直接投资继续保持两位数高速增长,预计将超额完成全年10%的增长目标,境外经贸合作区建设、基础设施建设、对外承包工程亮点纷呈,大型项目显著增加,中国已开始进入资本输出和产业输出的阶段,有力地支撑了"一带一路"建设和国际产能合作。

商务部对外投资和经济合作司负责人介绍,前11月,我国非金融类对外直接投资1041.3亿美元,同比增长16%。其中,流向制造业的投资118亿美元,同比增长达95.4%。同时,境外经贸合作区建设成为亮点,目前正在推进建设的合作区共计75个,吸引入区企业1141家,这些合作区分布在34个国家,其中上合组织21个。

大型项目显著增多,1月至11月,我国对外承包工程新签合同额1630.3亿美元,同比增长1.3%;完成营业额1301.2亿美元,同比增长7.3%。我国对外承包工程在交通运输、电力工程、通信工程三大领域取得突破性进展,累计新签合同额高达921亿美元,占到新签合同总额的近六成,其中上亿美元的大型项目342个,较上年同期增加40个。

该负责人还表示,今年前11个月,我国对外投资合作总体向好,"一带一路"战略的引领作用突出。随着"一带一路"战略不断推进,越来越多的国家与我加强投资合作的意愿强烈。前11个月,我国企业共对"一带一路"沿线的49个国家进行了直接投资,投资额合计140.1亿美元,同比增长35.3%。同期,我企业在"一带一路"沿线的60个国家新签对外承包工程项目合同2998份,新签合同额716.3亿美元,占同期我国对外承包工程新签合同额的43.9%,同比增长11.2%。

同时,随着国际产能合作加快推进、企业转型升级速度提升、营商环境持续改进,中国经济与世界各国经济的融合更加紧密,企业"走出去"的愿望愈加强烈,中国资金、技术和设备越来越多地进入国际市场。商务部将积极搭建对外投资合作平台,务实推进重大项目,积极与有关国家开展工业化伙伴、境外经贸合作区、基础设施和互联互通建设。加大投融资支持力度,安排落实优惠信贷、项目融资、出口保险等政策。强化境外风险防范,维护我国企业的海外权益。

今起开售春运增开列车车票

应谨防个人信息泄露

本报北京12月15日讯 记者系慧从中国铁路总公司获悉:16日起,铁路部门开始发售2016年春运增开旅客列车车票。据悉,此次春运期间铁路部门增开旅客列车440对,车票预售期为40天,旅客可通过互联网、手机客户端、电话、车站窗口、代售点、自动售票机等渠道购买车票。

自11月26日铁路春运售票工作启动以来, 12306网站系统运行稳定有序,互联网售票(含手机)已达全国铁路春运车票发售量的60%。最高峰日12月8日发售车票956.6万张,其中互联网售出608.7万张(含手机),占发售量的63.7%。

铁路部门提示,广大旅客可通过12306网站和车站公告等渠道了解铁路春运购票服务资讯,同时应提高安全防范意识,不要将个人信息提供给他人或通过非12306网站及其手机客户端等非正规渠道购票,防止个人信息泄露被他人冒用,影响正常的购票乘车。

"四交四直"特高压工程全面启动

本报济南12月15日电 记者王金虎报道:大气污染防治行动计划"四交四直"特高压工程全面建设暨"两直"工程开工动员大会今日召开。据介绍,锡盟一泰州、上海庙一山东±800千伏特高压直流工程开工,标志着中国大气污染防治行动计划"四交四直"工程已经全部启动。

"两直"之一的上海庙—山东工程,线路全长1238公里,工程投资221亿元,是今年国家电网公司获得核准的第6项特高压工程。该工程建成投运后,每年可向山东送电约550亿千瓦时,减少燃煤运输2520万吨,减排烟尘2万吨、二氧化硫12.4万吨、氮氧化物13.1万吨、二氧化碳4950万吨。



错季草莓脱贫"立功"



近日,贵州龙里县龙山镇莲花村村民在采摘冬季草莓。近年来,该县采取"公司+基地+农户""种植 大户+农户"等形式,发展特色种植3万余亩,帮助 6000多名贫困群众实现就地就业、脱贫。

本报记者 吴秉泽摄

国家发改委外资司司长顾大伟谈构建开放型经济新体制—

从政策性优惠到体制性开放

本报记者 林火灿

出口贸易、引进更多更高质量的外资、更大规模的对外投资,更重要的

是发展理念、发展方式上的"新",不是个别政策、个别区域的政策性优

构建开放型经济新体制,关键是改革创新,不仅要着眼于更多的进

/权威%谈

对外开放是我国的基本国策。不久前发布的《中共中央 国务院关于构建开放型经济新体制的若干意见》明确,面对新形势新挑战新任务,要统筹开放型经济顶层设计,加快构建开放型经济新体制。"十三五"规划建议再次提出,"十三五"期间"开放型经济新体制基本形成"。

为何要进一步强调构建开放型经济 新体制?如何在开放发展中实现合作共 赢?近日,国家发展改革委外资司司长顾 大伟接受了《经济日报》记者的采访。

中国增长对全球贡献越来越大

改革开放以来,我国的对外开放取得了举世瞩目的成就。到2014年底,我国已经成为世界上最大的货物贸易国,最大的吸收外商直接投资国,对外投资也进入世界前三位,而且年度境外投资已经超过了外商投资。

"中国通过开放,越来越深入地参与了全球分工,对世界经济贸易体系的影响越来越大,对全球经济增长的贡献率也越来越大,成为世界经济发展的重要动力之源。"顾大伟说。

。 顾人行玩。 与此同时, 顾大伟也指出, 我国开放 型经济也仍然存在不少瓶颈和问题。要解决这些问题,就要用开放和发展的眼光,通过不断完善制度,推进更高水平的开放来实现。

惠,而是全方位的体制性开放

从外部环境看,国际金融危机深层次 影响继续显现,世界经济缓慢复苏、发展 分化,国际投资贸易格局和多边投资贸易 规则酝酿深刻调整。

顾大伟表示,构建开放型经济新体制,关键是改革创新,不仅要着眼于更多的进出口贸易、引进更多更高质量的外资、更大规模的对外投资,更重要的是发展理念、发展方式上的"新",不是个别政策、个别区域的政策性优惠,而是全方位的体制性开放。

全面改革外资管理体制

针对国际经济新格局和我国改革开放新形势,《意见》提出,要改革外商投资管理方式,向准入前国民待遇加负面清单

的管理模式转变。

"这是一项系统工程,对于我国构建 开放型经济新体制、营造透明高效的投资 环境、在更大范围开展国际经济合作等具 有重要意义。"顾大伟说,"从某种意义上 讲,实施负面清单模式意味着更高水平的 开放"。

顾大伟表示,有关部门将继续扩大开放,分层次、有重点放开服务业领域外资准入限制,推进金融、教育、医疗等服务业有序开放,进一步提高制造业开放水平,逐步减少交通、电信以及农业、矿业等领域对外资的限制,以开放促改革、促发展。

在外商投资管理体制方面,长期以来,我国外资准入管理采取了较为审慎的核准、审批方式。为适应准入前国民待遇加负面清单管理模式的要求,必须全面改革外商投资管理体制。

目前,外商投资项目管理已由全面核准改为普遍备案与有限核准相结合的管理方式,95%以上的项目实行备案制。

顾大伟表示,下一步将按照行政审批 制度改革的总体部署,加大外商投资管理 领域的简政放权力度。

促进优势产能"走出去"

《意见》提出,要鼓励有实力的企业采取多种方式开展境外基础设施投资和能源资源合作,促进优势产能"走出去"。

顾大伟表示,推进国际产能合作是中 国政府在新时期就扩大对外投资与合作 提出的重要倡议。国际产能合作可以汇 集世界不同发展阶段国家的供给和需求, 推动全球产业链高中低端深度融合,从而 凝聚全球经济稳定增长的新动力,推动全 球经济加快整体复苏进程。

此前,国务院印发了《关于推进国际产能和装备制造合作的指导意见》,提出了钢铁、有色、建材等12个领域的主要任务,以及财税、金融等18项政策措施,作为今后一段时期推进装备和产能"走出去"的指导性文件。

"我们将加强中央地方联动,积极与有关省份建立委省协同机制,推动各地方结合本省产业发展基础、结构调整目标和优势产能现状,研究提出本省推进国际产能合作的重点领域、区域和重点项目,制定相关支持政策,并将各省的重大产能合作项目纳入多双边机制,从国家层面加以协调推动。"顾大伟表示。

本版编辑 胡文鹏 李 瞳