

李克强签署国务院令公布《地图管理条例》

新华社北京12月14日电 近日，国务院总理李克强签署第664号国务院令，公布《地图管理条例》(以下简称《条例》)。《条例》自2016年1月1日起施行。

《条例》明确规定，国家支持地理信息科技创新和产业发展，促进地理信息应用，建立健全地理信息资源共建共享机制，推进地理信息公共服务和数据开放共享。

《条例》对地图编制主体、编制标准等作出规定，并规定县级以上人民政府测绘地理信息行政主管部门应当向社会公布公益性地图，供无偿使用，并定期更新。

《条例》明确了地图审核范围、送审主体、审核内容和程序，应急保障等特殊情况下使用的地图应当即送即审，地图审核不得收费。

《条例》要求，出版单位从事地图出版，应当具备地图出版业务范围，在出版物中插入的地图应当是经审核批准的地图，并规定对地图著作权予以保护。

《条例》规定了互联网地图服务市场准入、数据安全、用户信息保护、违法信息监管及核查备案等制度，要求互联网地图服务单位收集、使用用户信息须经用户同意，发现传输的地图信息含有不得表示内容的，立即停止传输，向有关部门报告。

地图是国家版图的主要表现形式，直观反映国家的主权范围，体现国家的政治主张，具有严肃的政治性、严密的科学性和严格的法定性。近年来，地理信息产业迅速发展，地图的编制方式、承载内容和传播手段发生重大变化，制定《条例》，对于加强地图管理，维护国家主权、安全和利益，促进地理信息产业健康发展具有重要意义。

支持产业发展 保障信息安全

——国务院法制办负责人详解《地图管理条例》

本报记者 李万祥

《地图管理条例》(以下简称《条例》)近日公布，将于2016年1月1日起施行。日前，国务院法制办负责人就《条例》有关热点问题接受了《经济日报》记者采访。

实现数据开放共享

近年来，我国地理信息产业总产值稳步增长，“十二五”期间，产值年均增速超过20%。据测算，2015年地理信息产业总产值可达到3600亿元，增长率约22%。同时，地理信息产业布局日益优化，空间集聚趋势更加显著，上市企业发展实力强劲，企业兼并重组频频发生。

为进一步丰富地图产品、促进地理信息产业、提高服务水平，推动大众创业、万众创新，《条例》明确，国家鼓励编制和出版符合标准和规定的各类地图产品，支持地理信息科技创新和产业发展，加快地理信息产业结构调整和优化升级，促进地理信息深层次应用，鼓励和支持互联网地图服务单位开展地理信息开发和增值服务。

《条例》规定，县级以上人民政府应当建立健全政府部门间地理信息资源共建共享机制，加强对互联网地图服务行业的政策扶持和监督管理。同时，县级以上有关部门应当采取有效措施，及时获取、处理、更新基础地理

信息数据，通过地理信息公共服务平台向社会提供公共服务，实现地理信息数据开放共享。

据介绍，现行《地图编制出版管理条例》由国务院于1995年发布，20年来，地图的编制方式、承载内容和传播手段等发生重大变化，出现了许多新情况。比如，原来各部门所属、主要从事专题地图编制工作的测绘队伍已与部门脱钩，变为市场主体，出版社也转企改制。手机地图、三维地图、街景地图等层出不穷。同时，近年来危害国家安全和利益、侵犯个人信息的地图违法事件时有发生，等等。

制定《条例》就是为了切实解决上述问题，推进地理信息规范监管和广泛应用，促进地理信息产业健康发展。

地图审核不得收费

“《条例》明确编制标准，加强重点环节监管，通过地图审核、保密技术处理、数据安全监管等方式保障地理信息安全。”国务院法制办负责人说，《条例》主要规定了地图的审核范围、送审主体、送审应当提交的材料、测绘地信行政主管部门的审核职责、审核时限、审核内容和程序等。

《条例》明确，应急保障等特殊情况需要使用的地图应当即送即审。经审核批准的地图，应当在适当位置显著标注审图号。地图审核不得收费。

该负责人指出，在地图编制方面，《条例》不仅规定了地图编制主体、标准和要求，而且对公益性地图作出规定。县级以上人民政府测绘地信行政主管部门应当向社会公布公益性地图，供无偿使用，并定期更新。

其中，《条例》规定，从事地图编制活动的单位应当依法取得相应的测绘资质证书，并在资质等级许可的范围内开展地图编制工作。地图编制单位应当执行地图编制标准，选用最新的地图资料，使用依法公布的重要地理信息数据，不得在地图上表示禁止表示的内容。任何出版单位不得出版未经审定的中小学教学地图。

根据《条例》，地图上不得表示的内容主要有五类，分别涉及：危害国家统一、主权和领土完整；危害国家安全、损害国家荣誉和利益；属于国家秘密；影响民族团结、侵害民族风俗习惯；法律、法规规定不得表示的其他内容。

此外，《条例》明确，利用涉及国家秘密的测绘成果编制地图的，应当依法使用经国务院测绘地理信息行政主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府测绘地理信息行政主管部门进行保密技术处理的测绘成果。

收集、使用用户信息须经用户同意

根据《全国人民代表大会常务委员会

员会关于加强网络信息保护的决定》，在总结实践经验的基础上，《条例》专设一章，规定互联网地图服务基本制度，加强对互联网地图服务行业的政策扶持和监督管理。

这位负责人指出，《条例》主要规定了互联网地图服务市场准入制度、数据安全管理制度、用户信息保护制度、违法信息监管及核查备案制度，并且重点对互联网地图服务单位提出相关要求。这主要包括：向公众提供地理位置定位、地理信息上传标注和地图数据库开发等服务的，应当取得测绘资质；将存放地图数据的服务器设在中国境内，并制定地图数据安全管理制度和保障措施；收集、使用用户信息须经用户同意，不得泄露、篡改、出售或者非法向他人提供用户的个人信息；发现传输的地图信息含有不得表示内容的，应当立即停止传输，向有关部门报告；对地图新增内容加强核查校对，并向测绘地信行政主管部门备案。

《条例》规定，互联网地图服务单位使用未经依法审核批准的地图提供服务，或者未对互联网地图新增内容进行核查校对的，责令改正，给予警告，可以处20万元以下的罚款；有违法所得的，没收违法所得；情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级或者吊销测绘资质证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

网络大潮潮头立

(上接第一版)

在政策的积极引领下，“互联网+”在诸多行业领域展开布局谋篇。比如通过在线化提升工作效率。河北省清河县柳林村村民董立芳最近通过网商银行申请了2万元“旺农贷”贷款，从提交身份信息到批贷只花了6天时间，“如果用过去的‘三户联保’，至少要3个月。”董立芳说。

比如通过数据化实现精准制造。在红领集团，3000人的工厂每天可以生产不重样的定制西装1200套。这些通过流水线生产的个性化产品成本只提高10%，售价却比批量生产的服装高一倍。用规模成本来解决个性化的产品需求，被视为智能制造的“终极目标”，也在响应消费者个性化、碎片化的消费升级趋势。

比如通过智能化对企业流程重塑。中国交通建设股份有限公司正在与浪潮合作建设全球财务共享中心，其高级财务主管吴强表示，“互联网+”将整个公司变成了一张网：“中交建50家子公司、120多个国家业务的任意节点都可以抽出来，单独建立财务的服务线，业务流、资金流和核算流真正三流合一。这种流程变革，正是互联网思维对企业的改造。”

在市场行为之外，“互联网+”还在不断简化公共服务流程，促进资源均等化。今年10月23日，山东恒丰橡胶集团有限公司办税员杨建光在山东省东营市广饶县国税局办税厅办理增值税专用发票增量时，忘记带税务登记证、身份证等相关资料。窗口工作人员周菲告诉他：“这些资料我们电子档案里面都有。”小周输入公司税务登记证号码后，所有相关资料一目了然，杨建光甚是感慨：“国税局有了电子档案，今后办税省时省事，真是方便多了。”据东营市国税局局长王衍明介绍，东营市国税局正积极利用互联网和大数据技术，探索网络自助办税、电子档案管理系统、同城通快捷办税等等，真正为纳税人减轻涉税负担。这只是一个缩影。据统计，截至目前，96%的政务网站提供了网上在线办事服务，基本实现个人和企业用户服务需求的全覆盖，政务事项网上全程办事率达到73.3%。

“互联网是一种工具，如同空气、水、电等一样，不会颠覆某一个行业，相反，越是深入到传统行业的核心地带，越有利于这些行业的升级发展。”苏宁控股董事长张近东表示，“随着中国互联网基础设施的进一步完善，互联网将在‘十三五’时期发挥创新强国的核心作用，加速中国实体产业的升级，释放经济发展的新活力。”

站在风口的全新起点

包括云计算和物联网在内的新信息基础设施，数据带来的新生产要素、社会化全新分工网络等等，这些都为“互联网+”能量的释放提供了不竭的动力，也形成了一个全新的“风口”。种种技术突破、服务创新和商业模式拓展，得以乘风而行。

但我们也要清醒地看到，要想真正渗透融入并引领传统产业，互联网经济任重而道远。

“数字鸿沟”亟待抹平。国家信息化专家咨询委员会常务副主任周宏仁表示：“我国东部沿海发达地区的互联网应用和服务水平是全球‘第一梯队’的水平，但中西部发展拖了后腿。发展不平衡导致我国在全球网络和信息化中的整体排名并不高，‘互联网+’落地，必须进一步缩小区域差异。”

核心技术亟待突破。中国工程院院士、中国互联网协会理事长邬贺铨坦言：“我国核心技术、关键应用的自主创新能力有待增强。比如在移动端操作系统领域，谷歌安卓系统和苹果iOS系统占据全球90%以上的市场份额；在云计算领域，亚马逊、微软、谷歌在全球范围内快速扩张，而国内企业的海外拓展刚刚起步。”

更重要的是，“互联网+”所带来一系列新生态和新兴模式，将不断要求管理者主动调整监管思路，权衡技术的创新性与社会利益的适用性。传统的政府管理，都是按产业目录来实施的；在“互联网+”时代，跨界融合非常普遍，产业边界日益模糊，按目录管理已不能适应创新规律。

为了应对互联网带来的种种冲击，主管部门积极应对、主动作为。2011年5月，国家互联网信息办公室设立。2014年2月27日，中央网络安全和信息化领导小组成立，同年“维护网络安全”首次被写入《政府工作报告》。2015年7月，中国人民银行等部门联合印发了《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》，从中央政策的高度肯定了基于互联网的金融创新，并给出了行政服务、税收、法律等基础构架层面的支持与鼓励举措。

鼠标轻点，手指勾画。亿万数据流淌，交织成一张无形的大网。互联网正在中国经济的大舞台上扮演着前所未有的重要角色。信息技术尤其是互联网技术的发展，使得中国企业和国际企业、中国和发达国家站在了同一条起跑线上。随着“互联网+”等一系列行动路线的落地成局，互联网将深入传统产业的核心地带，为其转型升级注入充沛的新动力；互联网经济本身，也将获得前所未有的广阔空间。

环保部督查结果表明——

“工业围城”是华北环境污染主因

本报北京12月14日讯 记者曹红艳报道：环保部14日通报对华北22个城市(区)的环保督查结果指出，“工业围城”“一钢独大”“一煤独大”是造成华北地区环境污染的主要因素，产业结构布局 and 能源结构问题已成为华北地区环保瓶颈。

督查结果表明，重化产业是华北地区很多城市的支柱产业，也是造成环境污染的主要因素；既影响了城市的可持续发展，也给环境治理带来巨大困难。

唐山、邯郸“钢铁围城”现象突出，邢台重化工业四面布局，包头城区呈现

“东铝、西钢、南化、北机、四周电”的格局，阳泉、晋中、乌海、平顶山、焦作等城市“一煤独大”等；除北京、天津外，华北地区煤炭在能源消费结构中占比近90%，远超全国平均水平。

环保基础设施建设滞后的问题在华北也十分普遍。督查发现，城乡集中供热率普遍较低，清洁能源供应不足，工业园区或产业集聚区小型自备锅炉常见，散烧煤大量使用，致使冬季大气污染问题十分突出。

基层政府及有关部门环保责任落实不到位。据介绍，一些县城或乡镇的特色产业或支撑性产业往往也是排污

大户，环保意识薄弱，加之基层环保工作比较粗放，环保不作为、不到位的现象较为常见，环保监管矛盾大。

督查发现，治污方案落实、考核不力的情况仍然多见。根据环保部提供的情况，河北省部分地市制定的压钢减煤计划，内容不实，可操作性不强，难以实现确定的减煤压钢的目标；南阳市虽然制订了蓝天工程等系列实施方案，但与河南省政府有关要求相比，在目标、任务和措施等方面均存在不小差距；郑州市制定的14个大气污染防治专案，在被约谈前基本没有落实。焦作、安阳、呼和浩特、通州等地制订的治理方

案实际落实情况都不理想。

散煤污染治理问题也是华北大气污染防治存在的突出问题之一。数据显示，北京市在散煤煤质超标率为22.2%，天津市超标率为26.7%，河北省唐山、廊坊、保定、沧州4市平均超标率为37.5%。邯郸、邢台、张家口、阳泉、乌海等地散烧煤污染问题十分突出，河南省多数地市甚至尚未将散煤污染问题纳入管控重点。

此外，督查还发现，华北地区存在城乡接合部和农村环境问题日益突出、企业环境违法违规问题依然常见等问题。

讲好中国故事的“上海方法”

本报记者 李治国

一条服务热线、一套连环画、一场艺术节……上海在传播中国声音、讲好中国故事的进程中，抓住融通中外这个关键，从中外交流的交汇点、话语的共同点、情感的共鸣点上，探索跨文化沟通的有效途径，通过接线员热情的服务，以及让国际观众喜闻乐见的艺术作品，让世界更好地感知和理解中国。

“当你来到一个陌生的国度，在需要寻找酒店、饭店、车站的时候，如果有一个会说你本国语言的人，给你耐心地指点，你会有什么样的感受？”上海对外信息服务热线主任乐迪告诉记者，随着上海建设国际大都市步伐的加快，越来越多的国际友人到上海旅游、工作和生

人民日报评论员文章

解决突出问题才有说服力

——三论持续用力深化“三严三实”专题教育

地解决，带来的负面影响可能会更大。各级领导干部要以认真较真的态度，真改实改、推动解决问题，对一个地方、一个系统、一个单位带有普遍性的问题，领导班子要集体研究、分清责任；属于班子的问题，主要负责同志要主动担责，班子成员要主动认领；属于个人的问题，领导干部要自觉对接，积极整改。整改必须动真碰硬、从严从实，口头整改、纸上整改不行，“假动作”“打假球”更不行，只有贯彻真改实改、坚持开门整改、接受群众监督，才能取得解决不现实问题的实效，才能让干部服气、让群众买账。

抓整改最关键的是说到做到。各地各部门各单位情况差异大，反映出来的突出问题也不尽相同，要紧密联系干

部队伍思想作风实际，有针对性地开展专项整治，把重点进一步聚焦到解决理想信念动摇、纪律规矩松弛、权力私用滥用等突出问题上来，聚焦到党员群众反映最强烈、影响本地政治生态的不现实问题上来。吃拿卡要、庸懒散拖、执行政策“中梗阻”的老问题，“四风”问题反弹回潮的顽症痼疾，基层干部侵犯群众利益的突出问题等。对这些问

题，要集中力量打歼灭战，排出任务书、时间表、责任人，实行菜单式管理、项目化推进，以钉钉子精神一项一项加以解决。

普遍出现的问题要从制度上找原因，反复发生的问题要从规律上找原因。邓小平同志说过，“制度问题不解决，思想作风问题也解决不了”。制度建设管根本、管长

远，要从根本上解决不严不实问题，就要坚持标本兼治，扎紧制度“铁笼子”，向制度建设要长效，用制度把“三严三实”要求固化下来。一方面，制度建设不是“搞制度作秀”，而必须对着问题去，增强针对性和可操作性，做到务实管用、衔接配套；另一方面，要加强制度执行，加强执纪监督检查，防止制度成为中看不中用的“稻草人”，坚决维护制度的权威性和严肃性。

看一个地方、一个部门、一个单位专题教育搞得怎么样，不是看会议开了多少、文件积了多厚，而是看“不严不实”的问题有没有得到解决。持续向问题叫板，不断让制度发力，才能取得实实在在的成效，才能让严的精神、实的作风蔚为风尚。

(新华社北京12月14日电)