供给侧结构性改革与稳增长并非二选一

——访国研中心资源与环境研究所副所长李佐军

本报记者 林火灿

视点

强调供给侧结构性改革，意味着要更多强调市场的作用，但并非不要政府的作用；意味着要把眼光放长远，强调长期的可持续发展，但并非不管短期的发展；意味着要深化改革，完善体制机制，但并非短期宏观调控不重要。从中长期看，供给侧结构性改革与稳增长是一致的——

12月11日，在中车长客高速动车组制造中心，两辆高速动车在进行装配工序。产业结构优化、产业升级、新兴产业发展等，是供给侧改革的重要内容之一。 新华社记者 张 楠摄

中央财经领导小组第十一次会议提出，在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革。就供给侧改革的相关热点问题，国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军接受了《经济日报》记者的专访。

记者：什么是供给侧结构性改革？从国内外的发展形势看，为什么要强调“加强供给侧结构性改革”？

李佐军：所谓供给侧结构性改革，就是从供给侧入手，针对经济结构性问题而推进的改革。供给侧结构性改革与需求管理政策相比有三个显著特点：一是前者强调发挥企业和创业者作为市场主体的作用，后者强调政府宏观调控的作用；二是前者强调解决中长期健康和可持续发展问题，后者强调解决短期经济波动问题；三是前者强调制度变革与完善，后者强调短期的政策调整。

从国际环境看，近年来，国际金融危机带来国际市场需求萎缩，以及西方国家去杠杆等因素，给我国产品出口带来了不利影响。2008年国际金融危机爆发以前，我国出口增速保持在20%以上，不少年份在30%以上。2015年前10个月，出口增速为-2.5%。出口形势的低迷，使我们认识到出口已经越来越靠不住了，必须把目光更多地转向国内的供给侧结构性改革。

从国内看，长期以来依靠高投资拉动经济增长的发展模式也遇到了瓶颈，投资的边际效益在递减。同时，受到地方债务风险加大的约束，国内投资增长大不如从前。从消费看，受部分行业企业经营比较困难、部分人群收入增长缓慢等因素影响，社会消费品零售总额增速总体上有所放缓。2008年社会消费品零售总额同比增长22.7%，2015年前10个月，增速仅为10.6%。

总的来说，出口、投资、消费这“三驾马车”目前在拉动经济增长中都面临着不小的压力。因此，必须更多地从供给侧寻找经济增长新动力，将供给主体创造财富的能力提升起来，将其积极性和创造性调动起来，才能提高全要素生产率，促进经济增长。

记者：怎么理解“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”？

李佐军：很多人认为，强调供给侧的改革，意味着不要需求侧管理，意味着对过去经济政策进行根本性的重大调整。这类观点是有失偏颇的。

从经济学基本原理看，供过于求会导致产能过剩，供不应求会导致市场短缺，而供求均衡才是较理想的状态。供给和需求是一枚硬币的两面，或者说是手心和手背，缺一不可。国务院近日出台的《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》，也明确强调了要释放新消费，创造新供给，从而形成新动力。

过去多年来，我们强调从需求侧进行政府宏观调控以实现经济高速增长。现在强调供给侧结构性改革，意味着要更多强调市场的作用，但并非不要政府的作用；意味着要把眼光放长远，强调长期的可持续发展，但并非不管短期的发展；意味着要深化改革，完善体制机制，但并非短期宏观调控不重要。在供给侧结构性改革中，要学会掌握平衡，不能过度倚重供给侧而忽视需求侧，从一个极端走向另一个极端。

记者：有一种观点认为，供给侧结构性改革，与稳增长只能“二选一”。供给侧结构性改革与稳增长矛盾吗？

李佐军：供给侧结构性改革与稳增长之间既有统一的一面，也有矛盾的一面。供给侧结构性改革的最终目的是培育经济发展新动力，实现经济健康可持续发展。从中长期看，供给侧结构性改革与稳增长是一致的。但如果只考虑短期增长，供给侧结构性改革与稳增长之间有不协调的一面。

GDP的短期增长不可能依靠供给侧结构性改革来实现。供给侧结构性改革效果的释放需要过程，有些改革还会对短期增长造成冲击。相比之下，短期的需求管理政策可以直接通过政府投资、增加流动性等调控手段，使稳增长立竿见影。在经济下行压力比较大的情况下，需求管理政策可以抚平经济周期波动，防止经济过快下滑，防范系统性风险。

当然，如果过于强调需求管理，为了稳增长而稳增长，可能要付出较大的代价，会有副作用和后遗症。这就需要权衡到底是要短期“看起来很美”的增长，还是要忍受阵痛，追求长期的健康可持续发展。

记者：目前供给侧结构性改革迫切需要解决哪些重大难题？

李佐军：供给侧结构性改革不是简单增加商品或劳务供给，而是要解决好存量和增量问题。从存量角度看，目前有一些没有发展前景、缺乏市场竞争力的僵尸企业该淘汰的要坚决淘汰；一些附加值低、高消耗、高污染、高排放，产能严重过剩的产业必须加快调整；一些环境恶化的区域不能再硬着头皮搞发展，而要对其功能进行调整，把人从这些区域中迁移出来。

从增量角度看，要加速培育有国际竞争力的市场主体，加快发展附加值高、符合消费结构升级方向、具有国际竞争力的新兴产业，积极打造有发展活力、绿色低碳的区域。

中央财经领导小组已经明确，要促进过剩产能有效化解，促进产业优化重组；要降低实体经济企业成本，帮助企业保持竞争优势；要化解房地产库存，促进房地产业健康持续发展；要防范化解金融风险，加快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者权益得到充分保护的股票市场。这些都是供给侧最迫切需要解决的问题，但供给侧结构性改革并不限于此。

供给侧改革应从两个基本方面入手：一方面，加大生产要素投入，如劳动投入、资本投入、土地等资源投入、企业家才能投入、政府管理投入，分别对应着收入法计算的GDP中的工资、利息、地租、利润、税收。另一方面，提高全要素生产率，由制度变革、结构优化、要素升级“三大发动机”决定。这也就意味着，供给侧改革包含三个重要内容：一是主体发展，包含劳动力或创业者、企业和企业家、投资者、政府管理者等主体素质的提高，及其积极性和创造性的发挥；二是产业发展，含产业结构优化、产业升级、新兴产业成长等；三是区域发展，包含区域创新、区域结构优化、区域新增长点的形成等。

当前，推进供给侧结构性改革，一是要解决人口和劳动力问题，特别是解决在人口红利消失的情况下，优化人口结构，提高人口素质的问题，以及劳动力就业率、素质和积极性提高的问题。二是要提高资金投入效率，优化投资结构，避免资金错误配置。三是要对土地和资源进行优化配置，提高土地等资源的利用效率。四是要激发企业家的精神，充分发挥企业家的才能，调动企业的积极性。五是要优化政府管理，提高政府管理的效率，促进政府公共服务职能的转变。

“双创”热潮方兴未艾，但也面临诸多亟待突破的瓶颈问题——

资本“知本”如何无缝对接

本报记者 刘志奇

新闻深一度

- 随着去杠杆步伐加快，不少企业由债权融资转向股权融资，而大众创业、万众创新本身就要求把产业和资本紧密结合起来
- 好的创业项目，首先，要有足够的创新；其次，要能看到未来产业格局，找到自身位置；最后，要能回归商业本质

以“2015搜狐财经变革力峰会”中国创客故事会的举办为标志，搜狐财经线下创客沙龙活动——“CHUANG江湖”近日落下帷幕。该活动历时半年、以每月两场的频率在北上深等地举办活动，在架起创业者与投资人、用户对接平台的同时，也掀起了关于“双创”话题的头脑风暴：创业者如何让投资人对自己青睐有加？怎样打通资本与“知本”的对接平台……

大资本时代已来临

当前，传统行业投资增速正呈现放缓趋势。与一年前和投资人聊个把小时就能获得几百万元投资的情况不同，如今市场上不时传来投资人撤资的消息。这让不少怀揣梦想寻找资金的创业者产生了困惑。

“市场其实不差钱。”民生证券总裁助理管清友认为，从目前情况看，M_2的规模超过137万亿元，PE、VC的发展水到渠成。随着去杠杆步伐加快，不少企业由债权融资转向股权融资，而大众创业、万众创新本身就要求把产业和资本紧密结合起来。

不少来自实体经济的代表也持同样看法。“大资本时代已经来临，创业者可能比较关注吸引投资，而我们则关注那些好的创意能否最终落地生根。”“CHUANG江湖”活动首席赞助商东风日产全新楼兰、东风日产市场销售总部市场部部长颜宏斌坦言，他们之所以加入到此次创客活动，除了展示自身品牌融合的创客精神外，更希望从中发现有价值的创新并助其一臂之力。

对接平台亟待完善

市场“不差钱”，但很多创业者却难以真正找到钱。和其他创客论坛聚焦的话题类似，在“CHUANG江湖”系列活动中，不少创业者提出了这样的问题，现在各种类型的孵化器、创客空间、创业基金有很多，但大部分由政府主导，程序繁琐，明明“看得见”的钱，因为各种障碍拿不到。

“这说明我们依然缺乏对好创意的筛选和发现能力。在完善鼓励创新的体制机制的同时，还需充分发挥市场的力量。”搜狐公司副总裁、搜狐网总编辑陈朝华认为，打通资本与“知本”对接的桥梁，关键是建设好适应市场需求的平台。

“创客真正的内涵是一种鼓励创新的精神。在创客平台建设方面，门户网站既有优势也有责任，因为我们一头联系众多投资机构，一头连着数以千万计的用户。鼓励创客，不能急功近利。要在全社会形成浓厚的创业、创新氛围，让创新融入民族基因，‘双创’平台建设应紧密围绕这一最终目标服务。”陈朝华说。

创投机遇中有风险

和创客们渴望将创意变成现实的迫切心态相对应，投资者们更多关心的，则是找到好的创业投资项目。

什么是好的创业项目？本次活动的创客导师俞敏洪认为，首先，要有足够的创新，一些创业者习惯于山寨、抄袭，这些项目必然缺乏引领资本的能力；其次，要能看到未来产业格局，找到自身位置；最后，要能回归商业本质，即用尽可能的低成本，去创造高质量的产品和服务。

“只要有足够的创新，每个领域都是‘风口’。”颜宏斌举例说，很多人将汽车产业归入传统制造领域，认为随着家用轿车的普及，国内汽车产销量正进入个位数增长阶段，未来机会有限，但他们感受到的实际情况却并非如此，通过积极投身于创客经济，在车联网等产业前、后端的发力，不仅带动了产销量迈上百万辆台阶，还聚集起一批创客，为未来发展赢得先机。

“站在投资界的角度，资本是理性的。”在管清友看来，未来的投资“风口”，首先是大消费，人均GDP8000美元之后的消费转型将带动生物医药、影视文化娱乐等产业发展。其次是处于转型升级过程中与互联网等新兴科技结合的传统行业，同样不乏机会。

“每一个人的努力革新都是在用自己的方式去定义创客精神，通过积极参与和行动，最终将汇集成商业价值。投资机遇和风险蕴含其中，关键是要懂得用具有市场前瞻性的眼光鉴别和遴选。”陈朝华说。

热点点击

农业专家热议粮食安全隐忧

警惕“十二连增”后忽视粮食生产

“我国粮食生产连续十二年获得丰收，年产量已达12000亿斤左右，但粮食安全隐忧并不会因此而完全消除，居安当思危。”中国小康建设研究会会长王巨禄在此间表示。

在此间召开的由中国小康建设研究会主办的全国产粮大县投资创新高端论坛上，包括王巨禄在内的一些农业专家普遍表示了对今后稳粮增收的担忧。

“我国粮食生产实现‘十二连增’，成绩来之不易。但也要警惕当前出现的忽视粮食生产的倾向，必须进一步加强粮食生产产能建设。”中国农科院党组书记陈萌山认为，在我国粮食实现连年增长之后，一些地方和部门出现了忽视粮食生产、减少农业投入的苗头倾向，特别是进入秋天以来，我国粮食生产区玉米、小麦价格呈现出不同程度下跌，已影响到农民明年种粮的积极性和意愿。

中国扶贫基金会会长段应碧则从历史教训角度对粮食安全提出警示。他认为，当前我国农业生产正在经历改革开放以来的第三轮结构调整，前两次结构调整虽然取得一定成效，但却向农民传递了“压低产量”的信号，形成了两次粮食减产的局面。

与会专家认为，夯实粮食安全基础，牢牢地把中国人的饭碗端在自己的手上，要特别注重对我国粮食产粮大县产能与投资建设。

专家认为，要稳定当前粮食生产能力，提高产粮大县的产能是关键。但依靠产粮大县自有资金、自我积累来实现这一目标难度较大，要从投资体制创新上考虑，加强对产粮大县的扶持，最终实现全国粮食生产能力的巩固和提高。 文/新华社记者 王 宇

（据新华社北京12月13日电）

11月份空气质量状况显示

14城市达标天数不足一半

本报北京12月13日讯 记者曹红艳报道：环保部今天通报的11月京津冀、长三角、珠三角区域及74个城市空气质量状况显示，沈阳、哈尔滨、济南、衡水、邢台、沧州、长春、唐山、廊坊、郑州、大连、保定、北京和天津14个城市达标天数比例不足50%。

环保部环境监测司司长罗毅介绍，随着北方地区陆续进入采暖季，受污染排放和不利气象条件影响，我国东北、华北部分地区出现影响范围广、污染程度重、持续时间长的空气重污染过程。11月1日至14日，东北地区出现持续重污染过程，东北三省36个地级及以上城市中，34个城市均出现了重度及以上污染过程。其中，哈尔滨市PM2.5小时峰值浓度接近1000微克每立方米，长春、沈阳等城市PM2.5小时峰值浓度甚至出现超过1000微克每立方米的极端峰值。

据介绍，11月京津冀区域13个城市空气质量达标天数比例在33.3%至90.0%之间。其中，北京市达标天数比例为46.7%。

观点声音

财政部部长楼继伟——

政府引导基金不要盲目铺摊子

本报讯 记者崔文苑报道：近日，财政部、工业和信息化部在北京召开了国家中小企业发展基金工作会议。财政部部长楼继伟在会上表示，加快发展政府引导基金是实施供给侧改革的重要举措，有利于贯彻落实创新驱动发展战略，解决中小企业“融资难”“融资贵”的瓶颈问题。

楼继伟说，近年来，我国政府引导基金进入快速发展时期。总体上看，各级政府设立的政府引导基金在支持产业和企业发展、推动重大项目建设等方面发挥了重要作用。

与此同时，楼继伟也表示，必须先明晰政府引导基金定位，合理控制基金规模与投向。要将工作重点放在已设立的基金尽快形成投资、发挥效益上来，不盲目新铺摊子，不搞全覆盖。科学界定基金投资领域，投向“具有一定竞争性、存在市场失灵、外溢性明显”的领域。突出基金投资重点，产业上突出实体经济，加大对提高消费质量档次供给侧的支持力度，阶段上聚焦初创期、早中期企业，在区域上实事求是，统筹兼顾。

金视界

互联网+脐橙，甜！

12月12日，湖北秭归县仕外田源生态农业有限公司工作人员在电商运营中心查看订单。该县近年来借力“互联网+”，大力发展电子商务平台，拓展脐橙销售渠道，已有专门从事脐橙销售的电商企业、微电商850多家。 王辉富摄

本版编辑 胡文鸥 李 瞳