

实施军民融合发展战略

高洪林

我国处在由大向强关键阶段,随着经济总量、综合实力不断上升,各种风险挑战也在增多。如何在国家总体战略中兼顾发展和安全,事关国家战略全局,事关全面建成小康社会和实现民族复兴。以习近平同志为总书记的党中央把军民融合发展作为国家战略,在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称《建议》)中对推动经济建设和国防建设融合发展作出新部署,提出明确要求,具有重大而深远的意义。

近些年,军地各级认真贯彻党中央、国务院、中央军委决策部署,坚持走中国特色军民融合发展之路,在国防建设融入经济社会发展体系上积极探索实践,军民融合呈现整体推进、加快发展的良好态势,促进了国家经济实力和国防实力同步增长。同时,正如习近平总书记指出的,军民融合还存在思想观念跟不上,顶层统筹协调管理体制缺乏,政策法规和运行机制滞后,工作执行力度不够等问题。各级应充分认清实施军民融合发展战略是实现富国和强军相统一的必由之路,强化大局意识,按照职责和分工抓好军民融合发展工作,在新起点上开创军民融合发展新局面。

盖,由初步融合向深度融合发展,形成全要素多领域高效益的融合格局,实现经济建设和国防建设双向拉动、同步增长、互为支撑。

二、同全面建成小康社会进程相一致,全面推进国防和军队建设

党和国家历来高度重视国防和军队建设,过去的五年是中国特色军事变革加快推进、成就显著的五年,军队革命化现代化正规化建设全面加强,军事斗争准备不断深化拓展,强军兴军迈出新步伐。全军和武警部队出色完成抗洪抢险、抗震救灾、反恐维稳、维护权益等一系列急难险重任务,赢得广泛赞誉。同时,我国国防和军队现代化水平与世界一流水平仍有较大差距,支撑国家安全发展的能力亟待增强。应按照《建议》描绘的蓝图,以党在新形势下的强军目标为引领,贯彻新形势下军事战略方针,坚持军民结合、寓军于民、深度融合方向,使国防和军队建设深深植根于经济社会发展之中,提高遏制战争、应对危机、打赢战争的能力。一是加强军队党的建设和思想政治建设。坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实军队古田政工会议精神,革弊鼎新、固本开新,恢复弘扬我党我军优良传统,毫不动摇坚持党对军队绝对领导,大力培育有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人,确保一切行动听从党中央、中央军委和习主席指挥,确保军队建设的正确方向。二是加强各方向各领域军事斗争准备。贯彻国家安全战略、军事战略要求,坚持积极防御、主动塑造,准确把握各方向各领域军事斗争任务,充分考虑各方向的关联性耦合性,整体设计、同步推进主要方向和其他方向军事斗争准备。优化战场布局,构建攻防兼备的战场体系;发展先进武器装备,加强现代后勤建设,构建平战一体、集约高效的综合保障体系;抓好新型安全领域建设,发展新型作战力量和手段;加强实战化训练演练,提高基于网络信息体系的联合作战能力。三是加快推进国防和军队改革。按照党的十八届三中全会总体部署,站在时代前沿、军事前沿,坚持用新理念新思维进行设计,着力推进领导管理体制和联合作战指挥体制改革,优化军队规模结构和力量编成,深化军队政策制度调整改革,到2020年基本完成国防和军队改革目标任务,重塑军队组织形态、管理形态,构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系。四是深入推进依法治军、从严治军。贯彻党的十八届四中全会部署要求,围绕构建中国特色军事法治体系,加快建立健全军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系和军事法治保障体系,以各级党委和领导干部为重点,强化法治思维和法治信仰,坚持依法治军与从严治军相统一,推动治军方式从单纯依靠

行政命令的做法向依法行政的根本性转变,从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规制度开展工作的根本性转变,从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变,全面提升军队建设法治化水平。

三、适应新的形势任务要求,着力抓好经济社会关键领域军民融合

长期以来,军地各级围绕建立军民融合的武器装备科研生产体系、军队人才培养体系、军队保障体系和国防动员体系,做了大量卓有成效的工作,军工企业民用产业规模不断扩大,军队人才培养初步融入国民教育体系,军队保障社会化持续推进,国防动员体系更加完善。新形势下,应按照《建议》部署,拓展融合范围,丰富融合形式,提升融合层次。重点是三个方面:一是新型安全领域的军民融合。我国正建设海洋强国、航天强国、网络强国,军地应在海洋、空天、网络空间等领域安排一批重大项目 and 举措,加大基础设施军民共建共用力度,使之成为军民融合发展的新亮点,抢占经济、科技、军事竞争制高点,夺取未来战争主动权。二是国防科技领域的军民融合。国防科技处在新的科技革命前沿,一些领域已出现颠覆性技术突破先兆,不仅将改变战争形态、军队能力形态,而且对国家工业转型升级、转变经济发展方式具有重要拉动作用。应当深化国防科技工业体制改革,打破军工体系垄断格局,实行开放竞争,引导优势民营企业进入装备科研、生产和维修领域,激发国防科技创新活力,培植原始创新、集成创新的丰厚土壤。建立国防科技协同创新机制,打造一批军民结合、产学研一体的科技创新中心和平台,加强军地科研机构协作、试验设施设备共用,加快科技成果转化为先的生产力战斗力。三是信息、技术、人才等要素的军民融合。目前我国不少领域存在军民二元分离,信息“孤岛”、技术“藩篱”、人才“画地为牢”等现象比较普遍。这种状况如不改变,光靠一些项目和平台,军民融合难以大范围实施,更谈不上深度融合。应搭建军地信息交互平台,拓宽军民技术转化应用、人才交叉培养渠道,引导多元力量、多方技术、多种资源服务国防建设,实现资源配置的最优化和使用效益的最大化。打造军民融合创新示范区,是促进科技协同创新、区域产业融合发展的重大举措。国家统筹建设“十二五”专项规划安排了一批试点,应继续选择战略地位重要、军事需求突出、基础条件较好的地区,持续投入扶持,开展军地联合创建示范区活动,带动军民融合产业、技术、产品集聚式发展。

四、以改革创新精神,破解制约军民融合发展的体制机制障碍

我国军民融合发展工作,由国家和军队相关部门领域组织实施,总体上处于行业化管理状态,体制性障碍和政策性问题突出。党的十八届三中全会明确要求,在国家层面建立推动军民融合发展的统一领导、军地协调、需求对接、资源共享机制。应抓住全面深化改革的机遇,加快形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。一是改革领导管理体制。建立国家和各省(自治区、直辖市)军民融合领导机构,负责制定统筹经济建设和国防建设专项规划等工作;各级相应建立议事协调机构,统筹各地区军民融合相关工作,研究解决跨领域跨部门跨军地重大事项,确保中央部署要求落实。二是完善工作运行机制。理顺与国防动员委员会、边防防委员会及国家和军队有关专委会、领导小组的关系,明晰职能划分,规范军事需求对接的主体、程序,加强常态化制度化沟通协调,避免“多头提需求、分股搞对接”。健全监督、评价和利益补偿机制,坚持市场运作,增强先进技术、产业产品、基础设施等军民共用的协调性。三是强化政策法规保障。加强军民融合法治建设顶层设计,制定法律法规体系框架和立法计划,加快综合性法律法规立法;修订完善现有法规,重点解决相关领域政策规定不衔接、不协调、不适用问题;制定专业领域军民融合法律法规,并在相关法律法规中补充完善军民融合内容。同时,加强军民标准通用化建设,统一修订和管理国家标准、行业标准、企业标准和军用标准;完善财政支持、税收优惠、知识产权、军品价格、军工投资、社会保障等政策制度,增强军民融合内在动力和约束力。

我国的国防是全民的国防。要加强国防教育,丰富教育内容,创新方式方法,大力激发以爱国主义为核心的民族精神,培育社会主义核心价值观,厚植国防建设的思想根基。拥军优属、拥政爱民是我党我军特有政治优势,坚如磐石的军政军民关系是战胜一切困难、不断从胜利走向胜利的重要法宝。要弘扬军民“同呼吸、共命运、心连心”的优良传统,巩固发展军政军民团结,打牢军民融合发展的政治基础。各级党委和政府要积极支持国防建设和军队改革,党政军警民合力强边固防。我军既是战斗队,也是工作队、生产队。要把支援国家建设作为分内之责,紧跟西部大开发、东部率先发展、中部崛起、东北等老工业基地振兴,服务“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带建设,积极参加支援重点工程建设、生态建设和扶贫开发,多方参与社会事业,坚决完成反恐维稳、抢险救灾等任务,全面履行我军肩负的职能使命。

学习贯彻党的十八届五中全会精神

阿里巴巴:

电商为实体经济升级插上翅膀

本报记者 陈静

12月12日是阿里巴巴旗下支付宝“口碑双十二狂欢节”,截至下午2点半,已有40万份炸鸡和25万个汉堡被消费者用手机支付的方式在线下买走。在家乐福超市,截至下午5点半,全国线下门店通过支付宝产生的交易额突破1亿元。

这正是线下商业与电子商务跨界融合的一个生动案例。口碑网CEO范驰认为,“双十二”开启了一个新的商业智能时代,“互联网用技术、平台与数据反哺线下商业的时刻开始了”。

曾经被认为是和线下商业“抢饭碗”的电子商务,如今已经开始反哺线下商业。在今年的“双十二”,包括电商、永辉、苏宁在内的超市、便利店和支付宝打通了小票系统。商家可以通过支付宝的大数据分析出最受欢迎的单品,购买人群和商品之间的对应关系,并用此来为采购、商品摆放和精准营销做参考。

阿里巴巴还力图用成熟的消费互联网直接帮助制造业企业。互联网大大减少了产销之间的信息不对称,电子商务也在倒逼供给端的改革创新,生产企业开始追求高度柔性化和快速响应市场的生产方式。例如,阿里巴巴内部的“淘工厂”项目就是基于互联网的柔性制造平台,它将淘宝平台的服装商户与大量工厂连接起来,让这些工厂在互联网上承接生产订单。目前,“淘工厂”已经有上万家企业入驻,有3万多名活跃买家。贝恩咨询全球合伙人康雁告诉记者,通过电子商务,企业能够通过数据积累和大数据分析,在批量生产的同时满足个性化需求,从而大大提高净利润率,“满足个性化消费需求,正是制造业转型的方向”。

除直接面向消费者的网购之外,面向企业的电子商务同样在为实体经济转型升级发挥作用。12月10日,阿里巴巴B2B事业群和亚洲最大的展会主办单位博闻宣布签署协议,打通线上线下展会模式进行创新,比如应用阿里巴巴的信用保障体系等。阿里巴巴集团CEO张勇表示,这些数据来自阿里巴巴为中小企业提供出口流程外包服务的一达通平台,主要是为解决中小企业跨境业务中的诚信问题。

阿里巴巴的电子商务也在催生“互联网+”的基础设施,即具有我国自主知识产权的云产业“阿里云”。这意味着,互联网能够在更多环节为传统企业提供支撑。今年“双11”期间,阿里巴巴实现了多项世界级技术创新,包括全球最大规模混合云架构、全球首个核心交易系统上云、1000家外贸支付“异地多活”等。据介绍,目前阿里云已经为全球超过100万的不同客户提供服务,其中多数为创新型小企业。

信息速览

三级医院预约诊疗率超三成

本报讯 记者吴佳佳报道:国家卫生计生委12月11日通报指出,截至今年11月底,全国三级医院预约诊疗率平均值达到32.1%,开展分时预约的医疗机构达到39477所。

数据显示,截至今年11月底,全国有1238家三级医院建立了互联互通信息库,为患者提供诊疗信息、费用结算信息查询等一系列便捷服务。有660家三级医院通过新媒体、微平台等途径发布诊疗信息,利用手机APP、微信支付等方式,减少患者排队次数,缩短排队时间。

中国环保上市公司峰会开幕

本报广东肇庆12月12日电 记者庞彩霞报道:由全国工商联环境商会主办的2015中国环保上市公司峰会今天在广东省肇庆市开幕。峰会期间还举办了肇庆市环保产业投资环境推介会,并现场签订了总投资金额56.2亿元的七大项目。

本次峰会以“经济下行下的绿色增长”为主题,与会嘉宾围绕经济新常态下的企业应对、环保企业并购风潮、海绵城市、城市黑臭水体治理、互联网+循环经济等议题进行了深入讨论。在推介会上,肇庆市还分别与中国工商联环境商会、广东省环保厅签订了相关战略合作协议。

“扶贫创客计划”在北京启动

本报讯 记者梁剑箫报道:近日,由人民日报社《国家人文历史》杂志社旗下的人民分销项目、中国儿童少年基金会等单位联合发起的“扶贫创客计划”在北京启动。

据介绍,“扶贫创客计划”致力于为贫困地区搭建一个科学、健康、可持续的致富生态,以“精准扶贫、精准脱贫”的战略部署为目标,集全媒体之力,通过舆论引导、创客分享模式,将扶贫与创业有机结合,为地方特色农产品品牌和销路走向全国提供助力。

全国高校模拟市长大赛总决赛落幕

本报讯 记者徐达报道:第五届全国高校模拟市长大赛总决赛日前在中央财经大学学院南路校区举行,本次大赛由中央财经大学政府管理学院、“未来公务员之家”德育示范基地和《中国城市报》等共同举办。来自中国人民军队、南开大学、中南财经政法大学等7所高校的9支队伍进入了总决赛。

大赛包括“锋芒初露”“情景模拟”“市长终极PK”3个环节,“学生市长”们分别以循环经济发展模式、城中村保障性住房建设等城市建设中面临的挑战为主题,进行了探讨与研究成果分享。

环境优化助力产业升级

(上接第一版)同时,河南跨境电商信息平台上线运行,综合保税区跨境电商保税物流中心部分建成投用,日订单处理量20万单,峰值可达100万单。

今年9月8日,郑州万达重工股份有限公司“新三板”上市敲钟仪式在北京举行,实现了该区企业“零”上市的突破。

作为郑州航空港经济综合实验区的一家本土民营企业,万达重工成功开发出双金属复合管产品,技术水平处于国内领先地位。“我们公司之所以能在这么短的时间内完成上市,政府的支持必不可少!”万达重工董事长何清说道。从2012年到2014年,万达重工享受高新技术企业税收优惠86.2万元,科技研发费用加计扣除减免税186.98万元。为支持航空港区经济发展和企业创新,郑州航空港区国税局推行税收优惠直通制度,使企业及时享受到各类税收优惠。2015年,港区纳税人共享受税收优惠3.3亿元,同比增长32%。

“为了更好发挥航空港区的优势,我们紧抓创新驱动,深化改革,持续优化营商环境。”马健介绍,航空港区发布实施了《加快推进重点领域改革创新,建设体制机制创新示范区总体方案》,成功复制上海自贸区海关制度创新11项、检验检疫制度创新8项;推出PPP项目9个,总投资939亿元;已有中原航空港产业投资基金等8只基金获批筹备发行,总规模先700亿元,已到位171.3亿元;在全省率先实现主审法官、主任检察官制度与“五单一网”、“三证一章”、电子营业执照登记管理及“独任登记制”等。今年前8个月,航空港区新增市场主体同比增长92%。

南水北调中线通水一年惠及3800万人

累计向四省市供水22.2亿立方米

本报郑州12月12日电 记者夏光清、通讯员贾林伟报道:今天是南水北调中线一期工程通水一周年。记者从河南省南水北调办获悉,截至12月11日,南水北调中线工程入渠水量为23.9亿立方米,因为长距离输水存在蒸发等损耗,累计向四省市分水达22.2亿立方米,其中河南省受水量最大,为8.7亿立方米,京津冀三地分别为8.4亿立方米、3.8亿立方米和1.3亿立方米。

从工程的受益人口看,一年来共有约3800万人喝上长江水,人数最多的为河南省1400余万人,其次是北京市约1100万人,天津和河北也分别有800万人和500万人。

受益于南水北调工程,北京告别了单一水源的困境,城市供水保障能力大大提高。据了解,目前北京城市生活用水中约70%来自南水北调工程,供水范围基本覆盖了中心城区、丰台区西地区及大兴、门头沟等新城,最大限度保障了居民用水需求。

中线工程通水给天津市城市供水格局带来了变化,由原来的单一引滦水源变为引江、引滦双水源,城市供水保证率进一步提高。天津市中心城区、环城四区以及滨海新区和静海县部分区域居民用上引江水,超过常住人口数量一半的天津居民从中受益。



虽然总成本高,但调水量大,单位成本并不是很高。受水区用户终端水价由受水区多水源的综合成本(含南水北调水价)、自来水厂加工和运营成本、污水处理费、水资源费等多因素构成,南水北调水价仅是水源成本的一部分,直接影响程度较低。

在制定南水北调水价时,将充分考虑受水区当前的实际情况,目前还未按水资源的稀缺程度确定水价。据测算,受水区按最终用水价支付的用水费用,占居民消费总支出比重不会超过2%,在居民可承受能力范围之内。

南阳市作为南水北调中线水源地最

后一道生态屏障,对北上南水的安全起到重要作用。南阳市坚守1630万亩林地“绿线”和400万亩水域湿地“蓝线”,护住最后生态屏障。关闭重污染的小企业,对酿造、造纸、化工、制革和制药等重点污染源“零容忍”,关停并转污染企业463家,在水源地3省中率先关闭了所有的黄姜加工和钒矿冶炼企业,严格水源保护区新上项目审批,否定了16个大型建设项目选址方案,终止了23个中型建设项目进驻。

图为穿越郑州城区的南水北调中线工程明渠(11月4日摄)。

新华社记者 李博摄