

深入学习习近平总书记关于经济工作重要论述

“一带一路”建设是开放发展理念的重要体现

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

党的十八届五中全会在总结历史经验的基础上,提出“开放发展”的理念,标志着我们党对开放和发展之间内在联系的认识进一步升华。开放要有新举措,开放发展要有新部署。两年来得到60多个国家积极响应的“一带一路”建设,已成为当前中国坚持对外开放的新举措,也是开放发展理念最为集中的体现。

改革开放30多年来,中国发展日新月异,成就举世瞩目,一个成功经验就是:对外融入世界经济大潮,在经济全球化和信息化的过程中拓宽生产力发展空间;对内坚持国内改革,破除一切阻碍生产力发展的障碍和藩篱,将这两者结合起来的就是开放,是否适应开放所激发活力的生产力就是改革的标准。30多年来,关于中国对外开放的理解也在不断升华。

开放之初,中国引进西方的先进技术、资金和管理经验,结合自身的资源和劳动力,极大地促进国内经济的发展繁荣,提高了全体人民的福祉。对外开放对中国的国内改革和发展而言无疑具有积极意义。经过30多年的改革开放,中国经济正实行从引进来到引进来和走出去并重的重大转变,经济结构也由内向型经济渐次转变为更加依赖世界市场和国际资本的外向型经济。今天的中国作为全球第一大出口国和第二大进口国、世界第一大吸引外资国和第三大对外投资国,已形成市场、资源能

源、投资“三头”对外深度融合的新局面,中国的前途命运已与对外开放密不可分。实现合作共赢,是新形势、新常态下中国持续发展的有效出路。中国的发展离不开一个开放的世界,世界的繁荣离不开一个开放的中国。

当前中国的开放不再是面向西方发达国家的单向开放,而是面向全世界的双向开放,不仅要引进来、留得住,还有走出去、扎下根。“一带一路”倡议的提出,就是在新时期、新形势下中国全新开放理念的体现。

通过“一带一路”建设,一方面,在国内打造陆海并举、东西共进、内外联动、面向全球的全新开放格局,在开放中建设开放型经济,在开放中构建开放型经济体制,实现开放发展。另一方面,推进同有关国家和地区多领域互利共赢的务实合作,推进国际产能和装备制造合作,以开放实现沿带沿路国家的共同发展和可持续发展。“一带一路”倡议,标志着中国推进开放性区域合作架构的努力。中国的发展得益于地区和世界的开放,中国也将为打造一个更加开放、包容、均衡、普惠的地区合作平台贡献自己的力量。中国不会将自己的规则强加给沿带沿路国家。共建、共赢、共享永远是“一带一路”倡议的内在精神,它体现了中国30多年来对开放理念的升华。

党的十八届五中全会提出开放发展理念,并从七个方面对开放发展进行了战

略部署:开创对外开放新格局,完善对外开放战略布局,形成对外开放新体制,推进“一带一路”建设,深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展,积极参与全球经济治理,积极承担国际责任和义务。可以说,“一带一路”建设已成为中国新时期开放战略的一个重要标志,它承载着新时期中国打造全新对外开放格局的重任,也集中体现着开放发展理念在中国及其周边地区的具体实践。

持续发展的重要动力源自开放型经济体制的构建。“一带一路”建设将构筑起中国新一轮对外开放的全新格局,中西部地区第一次在中国的对外开放布局中处于和东部沿海地区并列的位置,也由此迎来构建开放型经济体系的历史性机遇。中西部地区的资源禀赋、人力资源、后发优势将在这新一轮的对外开放进程中为本地地区打造新区位优势奠定扎实的基础。

生产要素流动的转变是开放格局升级的重要标志。在中国对外开放30多年的大部分历程中,开放格局的一个重要表现就是西方资本、技术、管理经验和人才等生产要素引入,呈现出要素单向度流动的态势。“一带一路”建设注重基础设施、制度规章、人员交流三位一体,并行推动政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,沿带沿路国家的生产要素由此拥有了一个互通有无的平台。随着生产要素沿着“一带一路”的扩散,中国对外

开放格局的升级也将因为单向度开放格局的彻底改变而加快步伐。

开放对象的转变为提高开放型经济水平带来机遇。随着生产要素的走出去,中国对外开放的对象正经历着由发达国家向发展中国家,由全球合作平台向区域合作平台的转变。“一带一路”建设联通了亚太经济圈和欧洲经济圈两大经济板块,所经之地多为发展中国家和地区,它们正面临着中国早期开放时相似的问题,这就构成中国生产要素走向沿带沿路发展中国家,实现合作共赢、共同发展的现实基础。“一带一路”建设重在打造更大范围、更高层次的区域合作,这个包容、开放的区域合作平台就成为中国对外开放的重要对象。随着这个区域合作框架的推进和完善,中国开放型经济不仅拥有了走出去的平台,而且提升开放型经济合作的制度性话语权因而有了具体抓手。

两年多来“一带一路”由倡议走向建设,得到越来越多国家积极响应,这表明开放不仅是中国的战略选择,也是世界经济发展的必然趋势。开放才能发展,开放才能造就发展的持续动力,这是中国30多年成功经验的总结。随着“一带一路”建设的推进,开放发展不仅将大有助于实现中国新常态下民族复兴的壮举,也将为沿带沿路国家带来中国对国家发展的理解和由此汇聚的发展智慧。

(执笔:韩爱勇)

热点透视

推动能源清洁绿色发展

韩建国

治理大气污染必须围绕能源做文章,要推动终端能源消费革命。基于我国“富煤、贫油、少气”的资源禀赋条件,必须大力发展煤炭清洁发电,不断提高电能在终端能源消费中的比例,这将对我国控制能源消费总量、治理大气污染发挥重要作用。

近年来,我国日益突出的区域性复合型大气污染问题是长期积累形成的。治理好大气污染是一项复杂的系统工程,需要付出长期艰苦不懈的努力。究其原因一是能源消费总量大。二是能源生产方式粗放。传统火电以及煤焦化等行业由于生产工艺和治污措施落后,是我国大气污染物主要排放源。三是终端能源消费结构不合理。据统计,我国终端能源消费中,煤炭、石油、天然气、电力和热力分别占44%、25.5%、4.8%、21.3%和4.4%。传统化石能源消费方式粗放,且占比过高,这是造成我国大气污染的主要原因。

要解决我国目前的大气污染问题,要做好以下几方面工作:

一是发展煤炭清洁发电,提供清洁经济的电力。煤炭在我国化石能源资源储量中占比约94%,石油、天然气合计不足6%。在未来相当长一段时期内,煤炭仍将是我国的主体能源,因此,我国推动能源终端消费革命必须立足煤炭。通过多年的持续技术创新,神华集团研发的超低排放燃煤电厂已实现污染物近零排放。此外,超低排放火电在经济性和安全保障上也优于天然气发电、核电、风电等发电方式。大力发展煤炭清洁发电可为我国提供清洁、安全、可靠、经济的电力供应保障。

二是推动燃煤锅炉升级改造,发展区域性综合能源中心。在不宜实施集中供热、汽的区域实施传统中小锅炉的升级改造。目前,我国燃煤工业锅炉整体能效水平较低,运行管理粗放,其实际运行效率比国际先进水平低15个百分点左右,具有较大的节能潜力。同时,燃煤工业锅炉环保设施不到位,大多没有配置有效的环保装置,污染大。用清洁燃煤锅炉替代传统中小锅炉,可显著提高能效、减少污染物排放,是缓解我国大气污染的一条有效途径。

在工业园区依托大型热电机组建设能源动力站,实现热、电、冷等多种能源形式联供,用以替代各企业独立分散建设的小型供热供汽锅炉,进一步提升能源使用效率。如:神华规划在陕西富平建设新兴产业园综合能源供应中心,实现电、汽、冷、热、水综合能源统筹规划、梯级供应,使得富平热电项目的一次能源利用效率大幅提高,热效率可高达70%以上。

三是实现煤炭清洁发电与新能源的协同发展,大力推行清洁能源替代。要积极转变煤炭的利用方式,大力推进“超低排放”的煤炭高效清洁发电,同时积极发展新能源和可再生能源并培育相关市场,实现传统能源与新能源的协同发展,以有效推动我国能源结构的多元化、清洁化、高端化。通过清洁煤电机组的调峰作用,风电、光伏发电等清洁能源有望成为稳定、可靠的能源供应方式,与清洁燃煤发电共同组成未来我国的重要能源供应形式,为缓解大气污染做出贡献。

四是推动终端能源消费电气化,从源头实现污染物减排。研究表明,终端能源消费中电能占比越高,越有助于节能减排和能源系统综合效率的提升。目前,我国人均用电量刚达到世界平均水平,电能占终端能源消费比重约22.6%,较日本等发达国家低近5个百分点,电力消费仍有较大提升空间。

未来我国终端能源消费电气化的主要途径:一是大力发展电动汽车,用电力替代燃油等消费。随着电动车关键核心技术的飞速发展,电动车将在我国未来终端能源消费革命中扮演重要角色;二是提高居民生活电气化水平,采取积极措施促进居民改变用能习惯,包括:空调、取暖、厨具等,实现用清洁电力替代煤炭、天然气等化石能源的终端消费。

相关政策建议:

一、治理大气污染,政府应重点监管出口,管污染物排放标准和总量。目前,在治理大气污染行动中,有一种误区,就是简单的“去煤化”、一刀切的“控制煤炭消费”。其实,我国空气污染问题的根源不在使用了太多的煤炭,而在于煤炭的利用方式粗放、不合理。因此,政府在治理大气污染行动中,应转变监管理念,由监管能源利用方式转变为监管环保排放。这样既符合我国能源产业现状、减轻政府财政压力,又有利于发挥企业的主观能动性,更好地推动大气污染治理工作。

二、要充分兼顾我国国情,继续鼓励发展煤炭清洁发电、热电冷联供等产业,推进能源生产革命,就必须走煤炭清洁高效利用之路,而我国未来将有60%以上的煤炭用于发电。因此,煤炭的清洁高效利用,最终还要落实到煤炭清洁高效发电上来。经过不断提高技术革新和进步,煤电可以实现清洁排放,同其他清洁能源相比也更加经济。

三、鼓励煤电与可再生能源协同发展。目前,我国可再生能源的开发利用已取得较大的进展,可再生能源发电成为电力市场中重要的组成部分。鉴于可再生能源项目自身存在的经济、技术因素制约,很难从根本上解决国家能源安全、可持续发展等问题,需要煤电等传统能源进行调峰。建议政府对发展超低排放燃煤机组给予一定的政策支持。

四、加快电能终端应用技术研发。推动能源革命和能源转型升级,技术创新是关键。通过技术创新,可以破除目前电气化应用中的制约因素,推动能源消费终端升级。在工业领域,通过推行新设备、新工艺,提高电力能源效率。在交通领域,大力发展电动汽车等新能源汽车技术,发展轨道交通技术。在商业和民用领域,鼓励将电采暖作为集中供暖系统的有益补充,利用低谷电能替代燃煤锅炉;推广和应用热泵技术,将低位热能转化为高位热能;推进家居电气化,将电气化与智能化相结合,大力发展智能家居,既可改善居民用能结构,又可大大提升生活质量。

本版编辑 裴珍珍 孙昌岳

以创新理念推进京津冀协同创新

河北省中国特色社会主义理论体系研究中心

京津冀协同发展根本上靠创新驱动。以创新的理念破解京津冀协同创新中的障碍,既是党的十八届五中全会的要求,也是京津冀协同创新推进中的关键问题。

京津冀协同创新的重要作用在于,既可以促进分工协作、优势互补,减少技术研究中的“点状化”低水平重复,实现科技资源市场化流动,放大创新的乘数效应,将科技资源聚焦到重点和战略上;又可以消除行政壁垒,将原来分割的、隶属不同区域的科技创新资源无缝对接,减少很多重复性建设的公共性、基础性技术创新设施,产生明显的优化效应;还可以形成带动效应。以创新的理念,根据协同创新重点内容,搭建协同创新载体与平台,构建协同创新推进机制,形成多种类型的协同创新模式,将各方有机链接起来,形成利益共同体,这是推进京津冀协同创新、建设协同创新共同体的关键。

根据京津冀协同创新内容,将创新分为以下几种模式:

一、技术创新攻关类。主要协同内容是根据经济社会发展对技术创新的需求,充分发挥京津冀各方优势,联合进行重大技术攻关,包括产业、环境资源、社会发展等领域技术攻关。

可行模式包括:一是技术创新战略联盟。从京津冀协同创新来看,通过大力发

展联接京津冀的技术创新战略联盟,充分发挥京津冀企业、科研机构、大学等各自优势,形成紧密型的技术创新共同体,提升技术创新能力。二是技术创新平台。包括联合建立重点实验室、工程技术创新中心、企业技术创新中心等,联合的主体可以是大学、科研机构、大型企业、中介等。这种方式主要是针对破解产业发展中的技术瓶颈和共性技术,发挥各自的人才、产业、信息等优势,联合共建各类载体与平台,提升创新驱动发展能力。三是技术创新虚拟组织。一般由有技术需求的企业、产业集群、产业基地等发起成立,为了弥补自身技术创新能力不足,联合相关研发机构、大学等,形成围绕自身技术创新需求的、网络化虚拟型组织,采取“有事就聚合,无事就散开”的方式。这种创新组织成本较低,效率较高。

需要建立的协同机制主要有:一是设立跨区域技术协同创新联系机构,如科技创新联席会议制度、重大科技攻关项目办公室等,对联盟、平台运行中出现的问题、政府支持方向与政策等进行协商决策。二是对正式建立并开展相应技术创新协同项目给予创新专项资金支持。

二、科技成果转化类。主要协同内容是针对北京科技创新资源丰富,知识创造能力强、科技成果众多的特点,通过科技成果在京津冀孵化、转化和产业化,形成北

京研发、周边转化的创新链与产业链,提高创新效率和产出效益。

可行模式包括:一是建立中关村合作园。主要优点是可享受中关村创新优惠政策、建立创新资源流动机制等,通过其关联影响、扩散效应、示范效应,促进产业转型升级。二是科技园区。包括综合性的科技城,也包括高新区和科技企业孵化器。目前已经开始建设的有天津的未来科技城、河北的白洋淀科技城,以及一批高新区。目前一方面存在着园区配套能力不高、承接能力不强等问题,也存在北京科技成果和产业向周边转移的利益障碍。三是科技大市场。通过“线上”“线下”融合发展,推动“政产学研金介用”等各类科技创新主体的全面、实时对接,产生协同效应,提高科技成果转化效率。

需要建立的协同机制包括:一是建立分税体制,如中关村海淀园秦皇岛分园建立了“四四二”财税机制,即中关村海淀园、秦皇岛市和中关村海淀园秦皇岛分园按照“四四二”的比例享有税收权力。二是实现部分公共服务的一体化,包括工商注册、电信服务、子女教育等保留在京,以解决科技成果转化、产业转移中的后顾之忧。三是建立三方科技成果定时、定点对接发布制度,及时、高效推动科技成果转化与产业化。

发挥好金融支持实体经济作用

张浩晨

金融与实体经济密切联系、互促共生。一方面,实体经济是经济持续健康发展的根本。坚持实业为本,服务实体经济,是银行业的基本职能,也是防止系统性和区域性金融风险的根本保证。金融背离实体经济,不仅会给宏观经济造成不可估量的负面影响,还会自身陷入危机。

另一方面,实体经济是经济持续健康发展的源头活水。纵观金融体系的演进,其发展历程就是改进和提升服务实体经济能力的过程,其根本动力就是服务实体经济。从信贷市场到证券市场,从原产品到金融衍生品,金融每一步创新的背后都是实体经济需求的支持,也只有以服务实体经济为最终目的,金融创新才具有生命力。

当前经济面临下行压力,要在保持宏观政策稳定的同时,引导金融机构围绕稳增长、调结构、惠民生创新服务方式,有效破解融资难、融资贵,加大对实体经济的支持。

加大金融支持实体经济的力度要从促进实体经济与虚拟经济协调发展和良性循环的要求出发。努力盘活货币信贷存量,用好增量,提高使用效率。要重点向在产业结构调整 and 转型升级中有重大影响和示范引领作用行业倾斜,向化解过剩产能倾斜,向小微企业倾斜,向“三农”倾斜,向

消费升级倾斜。一要保持流动性合理充裕和信贷总量适度增长,加大定向调控力度,支持重点领域、薄弱环节和小微企业,降低服务收费。二要加强信贷的分类指导,做到有扶有控。支持先进制造等新兴产业发展和传统产业升级改造,进一步改善续贷管理,对市场前景好、暂时有困难的企业不断贷、不抽贷,对破产重组企业提供必要资金支持。三要发挥开发性政策性金融作用,加大对棚改、水利、中西部铁路等领域的金融服务。为PPP等方式安排合理融资渠道,更有效吸引社会资金参与扩大公共产品和服务供给。

加大金融支持实体经济的力度,还要深入研究推动金融和相关领域改革。坚持市场主导和政策扶持相结合,有针对性地加快发展融资担保行业,深化金融改革,破解小微企业和“三农”融资难题,是完善定向调控的重要举措,有利于推动大众创业、万众创新,支持“三农”以增强实体经济“细胞”活力,夯实国民经济基础。一要探索建立政府、银行和融资担保机构共同参与、共担风险机制和可持续的合作模式,鼓励有条件的地方设立政府性担保基金,对银行业金融机构担保贷款发生风险给予合理补偿。二要设立国家融资担保基金,推动政府主导的省级再担保机

构在3年内实现基本全覆盖,与融资担保机构一起,层层分散融资担保业务风险。三要以省级、地市级为重点,以政府出资为主,发展一批经营规范、信誉较好、聚焦主业服务小微企业和“三农”的政府性融资担保机构。支持融资担保机构兼并重组,做优做强。四要加大财政支持,落实对融资担保机构免征营业税和准备金税前扣除等政策,依法为其开展抵(质)押登记,提供债权保护和追偿协助,维护合法权益。五要对政府性融资担保和再担保机构减少或取消盈利要求,适当提高对小微企业和“三农”担保贷款的风险容忍度,推动降低担保业务收费标准。健全融资担保机构信用记录,创新分类监管和差异化管理模式,建立规范融资担保的长效机制,有效防控金融风险。更好发挥融资担保为农为企分忧、助力创业创新的作用。

改革开放是推动金融发展的强大动力。我国货币池子里的水不少,但向实体经济传导仍存在不少体制机制障碍,对此靠大水漫灌无济于事,而是要依靠改革开放加以破解,提高金融调控和服务的有效性。一是推动形成多层次、广覆盖、差异化的金融体系。放宽金融行业准入,加快发展中小金融机构和民营银行,鼓励互联网金融依托实体经济规范有序发

(作者单位:沈阳农业大学)